

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 47/05-18.1-2015

«11» июня 2015 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков, утверждению порядка рассмотрения жалоб в составе:

Заместителя
председателя комиссии: Клостер Е.А. – заместителя руководителя
Кемеровского УФАС России;
Ланцман Л.И. – заместителя начальника отдела
судебной и правовой работы;

Членов комиссии

Фризен С.Н. – исполняющей обязанности
начальника отдела ТЭК;
Кириловой И.Г. – главного специалиста-эксперта
отдела контроля органов власти;
Юканкина Д.С. – главного специалиста-эксперта
отдела ЖКХ, транспорта и связи,

при ведении аудиозаписи заседания Комиссии,

при участии:

- <...> – директора МАУ «Центр творческих технологий Управления культуры, спорта и молодежной политики администрации города Кемерово»;

- <...> – представителя МАУ «Центр творческих технологий Управления культуры, спорта и молодежной политики администрации города Кемерово» (без доверенности);

- <...> – генерального директора ООО «ОТС-42»;

- <...> – представителя ООО «ОТС-42» (доверенность от 10.06.2015 № 5),

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу ООО «Алессио Моделс» и материалы жалобы № 47/05-18.1-2015,

У С Т А Н О В И Л А:

09.06.2015 г. Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО МА «Алессио Моделс» (вх. № 2121э от 08.06.2015) на действия заказчика закупки – муниципального автономного учреждения «Центр творческих технологий Управления культуры, спорта и молодежной политики администрации города Кемерово» (далее - МАУ «ЦТТ УКСиМП») при проведении торгов путем открытого запроса цен на право заключения договора на оказание услуги по подготовке и проведению показа фейерверка, посвященного Дню города Кемерово и Дню России для муниципального автономного учреждения «Центр творческих технологий Управления культуры, спорта и молодежной политики администрации города Кемерово», извещение о проведении которого опубликовано 01.06.2015 г. на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по адресу: <http://zakupki.gov.ru> (далее – Официальный сайт), под № 31502416874 (далее – Закупка).

По мнению заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось во включение в документацию на проведение запроса цен требований, противоречащих Федеральному закону от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно: в Информационной карте запроса предложения цен указано, что срок заключения договора Заказчиком не позднее 3 дней со дня получения Заказчиком проекта договора, срок подписания договора участником и возврат проекта Заказчику не позднее 2 дней, со дня получения от Заказчика проекта договора, таким образом договор может быть заключен в срок от 0 до 5 дней, тогда как частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, со дня такого размещения.

Пунктом 17 Информационной карты запроса предложения цен установлено требование к предоставлению участниками документов в составе заявки, в том числе Учредительного договора. Заявитель считает, что данное требование вводит ограничение для участников, у которых данного документа не может быть ввиду отсутствия учредителей (физические лица, юридические лица с единственным участником).

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 09.06.2015 г. № 05/5707 рассмотрение жалобы № 47/05-18.1-2015 было назначено на 17.06.2015 г. на 14 часов 00 минут. Данное уведомление было направлено электронной почтой в адрес МАУ «ЦТТ УКСиМП», ООО «ОТС-42» и ООО МА «Алессио Моделс».

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 10.06.2015 г. № 05/5733 рассмотрение жалобы № 47/05-18.1-2015 было назначено на 11.06.2015 г. на 11 часов 00 минут. Данное уведомление было направлено электронной почтой в адрес МАУ «ЦТТ УКСиМП», ООО «ОТС-42» и ООО МА «Алессио Моделс».

В связи с тем, ООО МА «Алессио Моделс» было надлежащим образом уведомлено о дате, времени и месте рассмотрения

жалобы № 47/05-18.1-2015, Комиссия решила рассмотреть данную жалобу в отсутствие представителей Заявителя.

11.06.2015 г. представитель МАУ «ЦТТ УКСиМП» пояснила следующее: организатором закупки объявлена процедура – открытый запрос цен. Срок и порядок проведения данной процедуры регламентирован Положением заказчика, документацией о проведении процедуры закупки. В соответствии с пунктом 10.7 Положения запрос цен не является торгами в соответствии с законодательством Российской Федерации; в соответствии с пунктом 13.8.5 Положения извещение о проведении запроса цен не является извещением о проведении торгов, не дает ни каких прав участникам закупки и не влечет возникновения ни каких обязанностей сторон, кроме прямо указанных в Положении, извещении и документации. Заключение договора в срок не более 5 дней не ограничивает заявителя на подачу жалобы в течении 10 дней с момента подведения итогов закупки. Требования к предъявлению документов не указанных в документации заказчиком не предъявлялись. Физические и юридические лица имеют разный набор юридических документов, подтверждающих их правовой статус и соответственно в составе заявки участники закупок предоставляют документы, определяемые их организационно-правовой формой собственности. Документацией установлено наличие лицензии на право проведения фейерверочных показов. Заявитель не подавал заявку на участие в процедуре запроса цен, не обладает необходимой лицензией, следовательно не является лицом, интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов и имеющим право на подачу жалобы по указанным основаниям. На процедуру открытого запроса цен была подана одна заявка, запрос цен признан несостоявшимся, заявка рассмотрена в порядке, установленном Положением и документацией о проведении запроса цен. Договор на подготовку и проведение показа фейерверка заключен. Подробно доводы МАУ «ЦТТ УКСиМП» изложены в письме (вх. № 4032 от 11.06.2015).

11.06.2015 г. на заседании Комиссии ООО «ОТС-42» пояснила следующее: в Положении о закупке товаров, работ, услуг, утвержденном заказчиком срок заключения договора не прописан. Кроме того, в соответствии с Положением запрос цен не является торгами.

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 47/05-18.1-2015 и заслушав пояснения участвующих лиц, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

Протоколом Наблюдательного Совета МАУ «ЦТТ УКСиМП» от 27.12.2013 № 9 утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг муниципальным автономным учреждением «Центр творческих технологий Управления культуры, спорта и молодежной политики администрации города Кемерово» (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 10.5.1 части 10.5 Положения запрос цен не является торгами в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Приказом директора МАУ «ЦТТ УКСиМП» от 27.12.2013 № 22 «О создании закупочной комиссии МАУ «ЦТТ УКСиМП» утверждено и введено в действие Положение о закупочной комиссии по осуществлению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд МАУ «ЦТТ УКСиМП».

В соответствии с приказом директора МАУ «ЦТТ УКСиМП» от 07.07.2014 № 23 «О замене члена закупочной комиссии МАУ «ЦТТ УКСиМП» в состав закупочной комиссии внесены изменения.

Согласно Плану закупки товаров (работ, услуг) МАУ «ЦТТ УКСиМП» на 2015 год в июне 2015 года запланировано проведение открытого запроса цен на оказание услуг по подготовке и проведению показа фейерверка, посвященного Дню города Кемерово и Дню России.

01.06.2015 г. Заказчиком - МАУ «ЦТТ УКСиМП» и организатором закупки – ООО «ОТС-42» утверждена Документация о проведении открытого запроса цен с возможностью подачи заявки в бумажной форме «Оказание услуги по подготовке и проведению показа фейерверка, посвященного дню города Кемерово и Дню России» (далее – Документация).

01.06.2015 г. организатором закупки - ООО «ОТС-42» на Официальном сайте размещена информация о проведении открытого запроса цен на право заключения договора на оказание услуги по подготовке и проведению показа фейерверка, посвященного Дню города Кемерово и Дню России для муниципального автономного учреждения «Центр творческих технологий Управления культуры, спорта и молодежной политики администрации города Кемерово», включающая в себя извещение о запросе цен № 31502416874, Документацию о запросе цен и проект договора.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 08.06.2015 г. 05:00 (время Московское).

Дата рассмотрения предложений (заявок): 09.06.2015 г. 05:00 (время Московское).

Дата подведения итогов закупки: 09.06.2015 г. 08:00 (время Московское).

Согласно протоколу № 31502416874 вскрытия конвертов на участие в открытом запросе цен на право заключения договора на оказание услуги по подготовке и проведению показа фейерверка, посвященному Дню города Кемерово и Дню России, для нужд МАУ «ЦТТ УКСиМП» от 08.06.2015 г. на момент окончания срока подачи заявок на участие в открытом запросе цен 06.06.2015 05:00 (время Московское) подана 1 заявка: ООО производственно-техническая фирма «Пиротехника Сибири».

Согласно протоколу № 31502416874 заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом запросе цен на право заключения договора на оказание услуги по подготовке и проведению показа фейерверка, посвященному Дню города Кемерово и Дню России, для нужд МАУ «ЦТТ УКСиМП» от 09.06.2015 г. комиссией приняты решения:

- заявку единственного участника признать соответствующей требованиям извещения и документации;

- участника признать соответствующим требованиям извещения и документации и допустить к дальнейшему участию в процедуре.

В соответствии с протоколом о результатах закупки № 31502416874 на право заключения договора на оказание услуги по подготовке и проведению показа фейерверка, посвященному Дню города Кемерово и Дню России, для нужд МАУ «ЦТТ УКСиМП» от 09.06.2015 открытый запрос цен признан несостоявшимся на основании пунктов 13.8.17 части 13.8 статьи 13 Положения, заказчик принял решение заключить договор с ООО ПТФ «Пиротехника Сибири»

09.06.2015 г. между МАУ «ЦТТ УКСиМП» и ООО ПТФ «Пиротехника Сибири» был заключен договор № 375 на подготовку и проведение показа фейерверка.

Согласно [статье 18.1](#) Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров предусматривает, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов ([часть 2 статьи 18.1](#) указанного Закона).

ООО МА «Алессио Моделс» не являлось участником данного открытого запроса цен.

Нарушений установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах Комиссией не установлено.

Кроме того, в соответствии с пунктом 3.2.3 части 3.2 главы 3 Документации участник открытого запроса цен должен представить документы, указанные в пункте 17 информационной карты, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям документации, указанным в пункте 16 информационной карты.

Согласно пункту 17 информационной карты участникам закупки услуг необходимо представить копии документов, в том числе лицензию на право проведения фейерверочных показов.

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензированию подлежат [разработка, производство, испытание, хранение, реализация и утилизация боеприпасов \(в том числе патронов к гражданскому и служебному оружию и составных частей патронов\), пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с национальным стандартом, применение пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с техническим регламентом.](#)

В выписке ООО МА «Алессио Моделс» из Единого государственного реестра юридических лиц информация о наличии у данного хозяйствующего субъекта лицензии на хранение, реализацию и применение пиротехнических изделий IV и V классов отсутствует.

В виду отсутствия у ООО МА «Алессио Моделс» лицензии на хранение, реализацию и применение пиротехнических изделий IV и V классов Общество не могло быть участником запроса цен. Соответственно ООО МА «Алессио Моделс» не является лицом чьи права или законные интересы могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Следовательно, жалоба ООО МА «Алессио Моделс» не подлежит рассмотрению антимонопольным органом в порядке установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Оценивая вышеизложенное, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Оставить жалобу МА «Алессио Моделс» № 47/05-18.1-2015 без рассмотрения в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Передать материалы жалобы в соответствующее структурное подразделение Кемеровского УФАС России для рассмотрения ее в качестве заявления в порядке статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Заместитель
председателя Е.А. Кластер
комиссии:

С.Н. Фризен

Л.И. Ланцман

Члены
комиссии И.Г. Кириллова

Д.С. Юканкин

Примечание. В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.