

РЕШЕНИЕ

по уведомлению № 793/04

«06» мая 2016 г.

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Председатель Комиссии: Частников В.Л. – заместитель руководителя -
начальник отдела контроля
государственного оборонного заказа,

Члены Комиссии: Пахальян А.И. – заместитель начальника
отдела контроля органов власти,

Ратникова О.С. – главный специалист-эксперт
отдела контроля органов власти,

Нефедова В.Н. – специалист 2 разряда
отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу ООО «Элемент 1» (вх. № 6349 от 25.04.2016 г.) на неправомерные, на его взгляд, действия организатора торгов – Департамента по недропользованию по Южному Федеральному округу, допущенные при проведении на сайте www.torgi.gov.ru конкурса на право пользования недрами с целью разведки и добычи подземных минеральных вод для промышленного розлива на Ханском месторождении в Республике Адыгеи, извещение № 310316/0621403/01,

в присутствии представителей организатора торгов – и.о. начальника отдела правового обеспечения Гриценко В.В. (доверенность от 04.02.2016 г.), начальника отдела геологии и лицензирования по Республике Адыгея Кореневич Л.А. (доверенность от 04.05.2016 г.),

в присутствии представителя подателя жалобы – гр. Тлевцеруковой Н.М. (доверенность от 05.05.2016 г. № 2),

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России 25.04.2016 г. (вх. № 6349) поступила жалоба ООО «Элемент 1» на неправомерные действия организатора торгов - Департамента по недропользованию по Южному Федеральному округу (далее – организатор торгов, Югнедра), допущенные при проведении на сайте www.torgi.gov.ru конкурса на право пользования недрами с целью разведки и добычи подземных минеральных вод для промышленного розлива на Ханском месторождении в Республике Адыгеи, извещение № 310316/0621403/01 (далее по тексту – Торги).

По мнению заявителя, Торги проведены с нарушением норм действующего законодательства, а именно,

1. извещение о проведении Торгов не было опубликовано в Бюллетене «Недропользование в России»;
2. в извещении неверно указан вид собственности «федеральная»;
3. в Порядке и условиях проведения конкурса не указан кадастровый номер земельного участка;
4. в Порядке и условиях проведения конкурса не разъяснено, на каком праве и на каких условиях победителю Торгов будут предоставлены скважины №№ 6030 и 46602, а также земельный участок, расположенные на участке недр, которые находятся в частной собственности у ОАО «Минеральные воды Адыгеи»;
5. в случае, если в Торгах примет участие ОАО «Минеральные воды Адыгеи», оно будет находиться в преимущественном положении по сравнению с другими участниками Торгов;
6. в Порядке и условиях проведения конкурса указана недостоверная информация об отсутствии особо охраняемых территорий на участке недр.

В этой связи, 27.04.2016 г. Ростовским УФАС России вынесено уведомление № 793/04 о поступлении жалобы ООО «Элемент 1» и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу. Рассмотрение жалобы назначено на 06.05.2016 г.

29.04.2016 г. в Ростовское УФАС России поступили дополнения к жалобе ООО «Элемент 1», согласно которым в порядке и условиях проведения конкурса неверно указаны координаты участка недр.

04.05.2016 г. (вх. № 6865) организатор торгов представил документацию к Торгам, а также письменные возражения на доводы жалобы ООО «Элемент 1».

Комиссия Ростовского УФАС России, изучив материалы настоящего дела, выслушав представителей сторон, пришла к следующим выводам.

Порядок проведения Торгов регламентируется Законом РФ от 21.02.1992 г. № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах), а также «Административным регламентом Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственной функции по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами», утвержденным Приказом Минприроды

России от 17.06.2009 г. № 156 (далее – Административный регламент).

Приказом Югнедра от 30.03.2016 г. № 100 утвержден Порядок и условия проведения конкурса на право пользования недрами с целью разведки и добычи подземных минеральных вод для промышленного розлива на Ханском месторождении в Республике Адыгеи (далее – Порядок и условия проведения Торгов), а также состав конкурсной комиссии.

Согласно п.п. 1.2., 1.4., 6.1. Порядка и условий проведения Торгов конкурс проводится с целью выявления победителя, которому на основании лицензии будет предоставлено право пользования недрами с целью разведки и добычи подземных минеральных вод для промышленного розлива на Ханском месторождении в Республике Адыгея.

31.03.2016 г. на сайте www.torgi.gov.ru опубликовано извещение о проведении Торгов № 310316/0621403/01.

1. Согласно доводу ООО «Элемент 1» извещение о проведении Торгов не было опубликовано в Бюллетене «Недропользование в России».

Однако, согласно абз. 8 ст. 13.1 Закона о недрах, объявление о проведении конкурса или аукциона на право пользования участками недр размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов (далее - официальный сайт).

Официальный сайт и уполномоченный на его ведение орган [определяются](#) Правительством Российской Федерации.

До определения Правительством Российской Федерации официального сайта объявление о проведении конкурса или аукциона на право пользования участками недр размещается на официальных сайтах органов – организаторов торгов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также публикуется в общероссийских средствах массовой информации и издаваемых на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации средствах массовой информации.

При этом, Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 г. № 909 в качестве адреса официального сайта для размещения информации о проведении конкурсов и аукционов на право пользования участками недр был определен адрес сайта www.torgi.gov.ru.

Таким образом, в связи с определением официального сайта, опубликование извещения о проведении Торгов в общероссийских средствах массовой информации не является обязательным.

В этой связи, довод ООО «Элемент 1» о необходимости размещения извещения о проведении Торгов в Бюллетене «Недропользование в России», является необоснованным.

Кроме того, Югнедра опубликовали информацию о проведении Торгов в части 1 Бюллетеня «Недропользование в России» № 7 (2016 г.).

2. Согласно доводу ООО «Элемент 1» в извещении о проведении Торгов неверно указан вид собственности «федеральная».

Однако, согласно п. 1.1. Порядка и условий проведения Торгов на конкурс выставляется участок недр, включающий Ханское месторождение подземных минеральных вод, расположенный в муниципальном образовании «город Майкоп» Республики Адыгея.

При этом, в силу ст. 1.2 Закона о недрах недра в границах территории Российской Федерации, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются государственной собственностью. Вопросы владения, пользования и распоряжения недрами находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Таким образом, организатор торгов правомерно указал в извещении о проведении Торгов вид собственности передаваемого в пользование участка недр – федеральная.

В данной части жалоба ООО «Элемент 1» является необоснованной.

3. Согласно доводу ООО «Элемент 1» в Порядке и условиях проведения Торгов не указан кадастровый номер земельного участка.

Однако, в силу абз. 1 ст. 7 Закона о недрах в соответствии с лицензией на пользование недрами для добычи полезных ископаемых пользователю недр предоставляется участок недр в виде горного отвода - геометризованного блока недр.

Согласно п. 80 Административного регламента, Порядок и условия проведения конкурса на право пользования участками недр должны содержать, в том числе, наименование и общие сведения об участке недр с указанием его местонахождения, а также краткую геологическую характеристику участка недр.

При этом, в Приложении 1 к Порядку и условиям проведения Торгов «Краткая характеристика Ханского месторождения подземных минеральных вод» вышеуказанная информация об участке недр отражена в полном объеме.

Таким образом, довод ООО «Элемент 1» о том, что в Порядке и условиях проведения Торгов должен быть указан кадастровый номер земельного участка, является необоснованным.

4. Согласно доводу ООО «Элемент 1» в Порядке и условиях проведения Торгов не разъяснено, на каком праве и на каких условиях победителю Торгов будут предоставлены скважины №№ 6030 и 46602, а также земельный участок, расположенные на участке недр, которые находятся в частной собственности у ОАО «Минеральные воды Адыгеи».

Однако, как было указано выше, победителю Торгов предоставляется в пользование участок недр в виде горного отвода.

Согласно п. 4 Приложения 2 к Порядку и условиям проведения Торгов пользователю недр передаются все утвержденные запасы Ханского

месторождения подземных минеральных вод в количестве 210 м3/сут. Добытые из недр минеральные воды являются собственностью пользователя недр.

В соответствии с абз. 4 ст. 7 Закона о недрах пользователь недр, получивший горный отвод, имеет исключительное право осуществлять в его границах пользование недрами в соответствии с предоставленной лицензией. Любая деятельность, связанная с использованием недрами в границах горного отвода, может осуществляться только с согласия пользователя недр, которому он предоставлен.

При этом, ни Закон о недрах, ни Административный регламент не устанавливают обязанности организатора торгов указывать в Порядке и условиях проведения конкурса на право пользования участками недр информацию о том, каким образом и на каком праве (аренда, собственность или иное) победитель Торгов будет пользоваться земельным участком, а также водозаборными скважинами, находящимися на участке недр и принадлежащими на праве собственности третьим лицам.

Следовательно, данные вопросы должны быть разрешены победителем Торгов самостоятельно в рамках гражданского и земельного законодательства.

В этой связи, в данной части жалоба ООО «Элемент 1» является необоснованной.

5. Согласно доводу ООО «Элемент 1» в случае, если в Торгах примет участие ОАО «Минеральные воды Адыгеи», оно будет находиться в преимущественном положении по сравнению с другими участниками Торгов, поскольку в его собственности находятся земельный участок и водозаборные скважины, расположенные на участке недр.

Однако, в силу абз. 8 ст. 13.1 Закона о недрах, а также п. 5.1 Порядка и условий проведения Торгов основными критериями выявления победителя при проведении конкурса на право пользования участком недр являются:

- научно-технический уровень программ геологического изучения недр и использования участков недр, полнота извлечения полезных ископаемых;
- вклад в социально-экономическое развитие территории;
- сроки реализации соответствующих программ;
- эффективность мероприятий по охране недр и окружающей среды, обеспечение обороны страны и безопасности государства.

Таким образом, наличие в собственности водозаборных скважин и земельного участка, расположенных на участке недр, не является критерием выявления победителя на Торгах и не может повлиять на результат Торгов.

В этой связи, довод ООО «Элемент 1» о преимущественном положении ОАО «Минеральные воды Адыгеи» по сравнению с другими участниками Торгов, в случае подачи им заявки на участие в Торгах, является необоснованным.

6. Согласно доводу ООО «Элемент 1» в Порядке и условиях проведения Торгов указана недостоверная информация об отсутствии особо охраняемых территорий

на участке недр.

Однако, согласно письму Минприроды России от 13.11.2015 г. исх. № 12-46/28707 особо охраняемые природные территории федерального значения отсутствуют в пределах Ханского месторождения подземных минеральных вод.

Кроме того, согласно письму Управления по охране окружающей среды и природным ресурсам Республики Адыгея от 02.10.2015 г. исх. № 1871 особо охраняемые природные территории республиканского значения также отсутствуют в пределах Ханского месторождения подземных минеральных вод.

Таким образом, организатор торгов правомерно указал в Приложении 1 к Порядку и условиям проведения Торгов об отсутствии особо охраняемых природных территорий в пределах участка недр.

В данной части довод ООО «Элемент 1» является необоснованным.

7. Согласно доводу ООО «Элемент 1», отраженному в дополнениях к жалобе, в Порядке и условиях проведения Торгов неверно указаны координаты участка недр.

Вместе с тем, определение координат участка недр выполнялось Адыгейским филиалом ФБУ «Территориальный фонд геологической информации по ЮФО» в геодезической системе координат «Пулково 1942 года», определение координат осуществлялось на разрешенной к использованию государственной топооснове масштаба 1:100000, изданной Главным управлением геодезии и картографии при Совете Министров СССР в 1986 году (письмо учреждения от 05.05.2016 г. исх. № 78).

При этом, координаты участка недр, представленные в материалы дела ООО «Элемент 1», составлены средствами Google без указания масштаба.

Таким образом, довод ООО «Элемент 1» о неверно указанных в извещении о проведении Торгов координатах участка недр не может быть признан Комиссией обоснованным.

Руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Элемент 1» от 25.04.2016 г. (вх. № 6349) необоснованной.

Председатель Комиссии:

В.Л. Частников

Члены Комиссии:

А.И. Пахальян

О.С. Ратникова

В.Н. Нефедова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.