

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ
О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В связи с наличием в действиях (бездействии) Администрации г. Ульяновска (г. Ульяновск, ул. Кузнецова, 7), выразившихся в принятии нормативного акта, противоречащего статье 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно:

В соответствии со [ст. 10](#) Федерального закона от 28.12.2009 N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" нестационарные торговые объекты размещаются на земельных участках в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в соответствии со схемой размещения таких объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов. К ним относятся торговые объекты, представляющие собой временное сооружение или временную конструкцию, не связанные прочно с земельным участком вне зависимости от присоединения или неприсоединения к сетям инженерно-технического обеспечения, в том числе передвижные сооружения.

В соответствии со статьей 39.33 ЗК РФ использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам, может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитута в случае размещения нестационарных торговых объектов, рекламных конструкций, а также иных объектов, [ВИДЫ](#) которых устанавливаются Правительством Российской Федерации (п.6).

Порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Ульяновской области утвержден Приказом Минприроды Ульяновской области от 22.01.2016 N 6.

В соответствии с пунктом 2.10 Порядка схема разрабатывается в соответствии с архитектурными, градостроительными, строительными и пожарными нормами и правилами, проектами планировки и благоустройства территории муниципального образования Ульяновской области.

Согласно подпункту 5 пункта 2.17.1 Порядка во включении НТО в Схему отказывается в следующих случаях:

-нарушения установленных законодательством Российской Федерации противопожарных, санитарных, экологических, архитектурных норм, правил безопасности дорожного движения (на автодорогах, пешеходных тротуарах, магистральных улицах города, эспланадах, треугольниках видимости, на придорожной полосе и т.д.);

-размещения НТО на инженерных сетях или в их охранных зонах без согласования с их владельцами, за исключением сельскохозяйственных товаропроизводителей;

-размещения НТО в границах охранных зон зарегистрированных памятников культурного наследия (природы) и в зонах особо охраняемых природных территорий без согласования места размещения с государственными органами, отвечающими за сохранность объектов культурного наследия и особо охраняемых природных территорий;

-нарушения прав третьих лиц в отношении земельного участка, на котором Заявитель планирует разместить НТО;

-если земельный участок по адресу, указанному в Заявлении, сформирован и стоит на кадастровом учете;

-если испрашиваемый земельный участок, на котором Заявитель планирует разместить НТО, изъят из оборота.

В Схему размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования "Город Ульяновск Постановление администрации г. Ульяновска от 29.04.2016 N 1463, утвержденную Постановлением администрации г. Ульяновска от 29.04.2016 N 1463, в течение 2017-2018 годов внесены места размещения следующих объектов в Ленинском районе г. Ульяновска:

1	279.	ул. Робеспьера, северо- восточнее дома N 101	Государственная	30,0	Павильон	10 лет	Заявление индивидуального предпринимателя	гр. из. N 1/47
(п. 279 введен ПОСТАНОВЛЕНИЕМ администрации города Ульяновска от 14.03.2018 N 332)								
2	280.	севернее жилого дома N 63 по пр-кту Нариманова	Государственная	20,0	Павильон	10 лет	Заявление индивидуального предпринимателя	гр. из. N 4/79
(п. 280 введен ПОСТАНОВЛЕНИЕМ администрации города Ульяновска от 31.05.2017 N 1387)								
3	281.	ул. Радищева, северо- западнее д. N 166	Государственная	30,0	Павильон	10 лет	Заявление индивидуального предпринимателя	гр. из. N 1/79
(п. 281 введен ПОСТАНОВЛЕНИЕМ администрации города Ульяновска от 15.09.2017 N 2081)								
4	282	северо- западнее д. 1 по ул. Шевченко	Государственная	20,0	Павильон	10 лет	Заявление юридического лица	гр. из. N 1/80
(п. 282 введен ПОСТАНОВЛЕНИЕМ администрации города Ульяновска от 28.09.2017 N 2132)								
		пр-кт						

5	283.	пункт Нариманова, восточнее жилого дома N 101 по ул. Кооперативной, участок N 2	Государственная	25,0	Павильон	10 лет	Заявление юридического лица	гр. из. N 1/81
(п. 283 введен ПОСТАНОВЛЕНИЕМ администрации города Ульяновска от 03.10.2017 N 2168)								
6	<p>КонсультантПлюс: примечание.Нумерация пунктов дана в соответствии с изменениями, внесенными ПОСТАНОВЛЕНИЕМ администрации города Ульяновска от 19.02.2018 N 228.</p>							
	287.	западнее дома N 43 по ул. Репина	Государственная	60,0	Павильон	10 лет	Заявление индивидуального предпринимателя	гр. из. N 1/50
(п. 287 введен ПОСТАНОВЛЕНИЕМ администрации города Ульяновска от 19.02.2018 N 228)								

При этом, согласно ответу Управления по развитию предпринимательства, инвестициям и потребительского рынка администрации г. Ульяновска от 23.01.2017 в 2017 году было отказано во включении в схему НТО на основании подпункта 5 пункта 2.17.1, п.2.16 Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Ульяновской области, утвержденного Приказом Минприроды Ульяновской области от 22.01.2016 N 6 по следующим причинам:

- испрашиваемое место размещения НТО расположено в нарушение санитарных норм и правил: в нарушение санитарно-защитной зоны от окон жилых домов (менее 10 м) и Правил охраны окружающей среды (на территории озеленения);

-на испрашиваемом месте расстояние до оси ствола дерева будет составлять менее 5 м в нарушение СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений»;

- испрашиваемое место размещения НТО расположено в нарушение санитарных норм и правил, в нарушение санитарно-защитной зоны от окон жилых домов (менее 10 м), Правил охраны окружающей среды (на газоне, в зоне линейного озеленения);

- размещение НТО в данном месте не обеспечит устойчивое развитие территорий в соответствии с градостроительным, земельным, санитарно-эпидемиологическим, экологическим законодательством и другими установленными законодательством РФ требованиями (в непосредственной близости от школы),

-на гостевой парковке существующих объектов бизнеса и жителей близлежащих домов;

-на пешеходном тротуаре, в пешеходной зоне;

-место размещения нарушает Правила благоустройства территории муниципального образования "Город Ульяновск, утвержденные Постановлением администрации г. Ульяновска от 01.06.2017 N 1406 (расстояние от окон жилого дома менее 30 метров),

следующим заявителям:

- 1) ИП Лебедушкина Н.В. (ул. Хрустальная, юго-западнее дома 13),
- 2) ООО «Пантера» (юго-восточнее жилого дома №100 по ул. Московское шоссе),
- 3) ООО «Пантера» (восточнее жилого дома №59 по ул. Аблукова),
- 4) ООО «Пантера» (северо-западнее жилого дома №8 по ул. Камышинская),
- 5) ИП Кошелев А.А. (западнее дома №10а по ул. Димитрова),
- 6) ИП Аржанцев А.Б. (ул. Гагарина, восточнее дома 29),
- 7) ООО «Центр привлечения инвестиций» (северо-восточнее дома №10 по ул. Б.Хмельницкого),
- 8) ООО «Пантера» (северо-западнее жилого дома №108 по пр-ту Нариманова),
- 9) ООО «Автолюкс» (западнее дома №45 по ул. Рябикова (директор Эюбов)),
- 10) ООО «Технологии гостеприимства» (восточнее дома №75 по ул. Аблукова);
- 11) ООО «Пантера» (юго-западнее жилого дома №43 по ул. Репина);
- 12) ООО «Симбирскфинэксперт» (северо-западнее дома №7 по пр-ту Ленинского Комсомола),
- 13) ИП Юнусов Н.А. (микрорайон «Искра») – потом согласовали;
- 14) ООО «Печкин» (южнее дома ул. Московское шоссе, 100, участки 1-7),
- 15) ИП Никитина И.Г (юго-западнее жилого дома №74 по ул. Отрадная, участок №1),
- 16) ООО «Симбирскфинэксперт» (северо-западнее дома №20 по пр-ту Врача Сурова),
- 17) ИП Мулякова В.А. (пр-т Нариманова, 138, ост. «Гулливер»),
- 18) ООО «Строй-Ка» (западнее дома №51 по пр-ту Ленинского Комсомола),
- 19) ООО «Строй-Ка» (западнее дома №75, стр.1 по пр-ту Нариманова),
- 20) ООО «ДАРИДРИМС» (ул. Камышинская, восточнее дома 1а по ул. Богдана Хитрово),
- 21) ООО «Пантера» (юго-западнее жилого дома №84 по ул. Отрадная);
- 22) ООО «Универсал-Инвест» (пересечение ул. Рябикова и ул. Б.Хмельницкого, южнее д. 26 по ул. Б.Хмельницкого),
- 23) ИП Солдатов Е.М. (ул. Хваткова, северо-западнее дома №32а, ГСК «Станки»).

Иные основания для отказа во включении в схему испрашиваемых данными лицами мест

размещения НТО, не указывались.

При этом, согласованное место размещения нестационарного торгового объекта по адресам:

-г. Ульяновск ул. Робеспьера, северо-восточнее дома №101, - находится на газоне;

- г. Ульяновск, севернее- жилого дома №63 по пр-ту Нариманова, - находится на газоне;

-г. Ульяновск, ул. Радищева, северо-западнее д. №166, - построен на газоне, до оси дерева расстояние составляет менее 5 метров;

- северо-западнее д.1 по ул. Шевченко, - находится на газоне,

-западнее дома №43 по ул. Репина – находится на газоне.

В соответствии с подпунктом 5 пункта 2.5 Правил благоустройства территории муниципального образования "Город Ульяновск", утвержденных Постановлением Главы города Ульяновска от 24.04.2008 N 2951, на территории города запрещается размещение объектов различного назначения и автотранспорта на газонах, цветниках, детских, спортивных площадках, в арках зданий, на тротуарах.

С 05.06.2017 указанные Правила утратили силу, однако в соответствии с подпунктом 6 пункта 2.4 Правил благоустройства территории муниципального образования "Город Ульяновск", утвержденных Постановлением администрации г. Ульяновска от 01.06.2017 N 1406 (вступили в силу с 05.06.2017), на территории города запрещается размещение нестационарных объектов различного назначения, включая торговые, и стоянка транспортных средств на газонах, цветниках, детских, спортивных площадках, в арках зданий, на тротуарах, на обочинах автомобильных дорог общего пользования, остановках общественного транспорта.

В соответствии с пунктом 9.6 СП 42.13330.2016 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений» расстояние от зданий и сооружений, а также объектов инженерного благоустройства до деревьев и кустарников следует принимать в соответствии с таблицей 3. Согласно данной таблице расстояние от наружной стены здания, сооружения, объекта до оси ствола дерева должно составлять не менее 5 м, до кустарник – 1,5 м.

Кроме того, графические изображения, ссылка на которые имеется в графе 8 схемы размещения, отсутствуют на официальном сайте администрации МО «город Ульяновск», на сайте Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области, в СПС «КонсультантПлюс».

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, создание дискриминационных условий

Таким образом, Постановления Администрации города Ульяновска (от 14.03.2018 N 332, от 31.05.2017 N 1387, от 15.09.2017 N 2081, от 28.09.2017 N 2132, от 19.02.2018 N 228) о внесении изменений в пункты 279, 280, 281, 282, 287 раздела Ленинский район Схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования "Город Ульяновск, утвержденной Постановлением администрации г. Ульяновска от 29.04.2016 N 1463,

содержит в себе признаки нарушения пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» .

Согласно статье 39.1. Федерального [закон](#) от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает органу государственной власти субъекта Российской Федерации предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения (далее - предупреждение);

признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных статьей 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Ульяновское УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" предупреждает о необходимости прекращения указанных действий (бездействия) путем приведения в соответствие с антимонопольным законодательством Постановлений Администрации города Ульяновска (от 14.03.2018 N 332, от 31.05.2017 N 1387, от 15.09.2017 N 2081, от 28.09.2017 N 2132, от 19.02.2018 N 228) о внесении изменений в пункты 279, 280, 281, 282, 287 Раздела Ленинский район Схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования "Город Ульяновск", утвержденной Постановлением администрации г. Ульяновска от 29.04.2016 N 1463, в соответствие с антимонопольным законодательством путем отмены или внесения в них изменений

в срок до 01.10.2018.

О выполнении предупреждения сообщить в Ульяновское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Заместитель руководителя управления

К.Ю.Попов