

Решение № 024/10/18.1-425/2023

6 марта 2023 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе: председатель Комиссии Мерзляков В.Л., заместитель руководителя управления, члены Комиссии: Бычкова Я.Ю., начальник отдела, Жукова Т.Э., заместитель начальника отдела (далее – Комиссия Красноярского УФАС России), рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ) жалобу ООО «Завод оконных конструкций» на действия оператора электронной торговой площадки «Колизей» - ИП Шестакова при проведении торгов по продаже арестованного имущества: - квартиры площадью 48,60 кв.м. с кадастровым номером 66:41:0525001:134, должник Панов Н.С. (торги № 24-ОАОФ/А на ЭТП «Колизей»); - квартиры площадью 52,1 кв. м. с кадастровым номером 66:41:0204010:592, должник Гамзаева А.М. кызы (торги № 25-ОАОФ/А на ЭТП «Колизей») (далее – торги), установила следующее.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области 16.02.2023 в адрес Красноярского УФАС России перенаправлена для рассмотрения по подведомственности жалоба ООО «Завод оконных конструкций» на действия оператора электронной торговой площадки, выразившиеся в проведении торгов с нарушением законодательства Российской Федерации.

Красноярским УФАС России в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ в адрес подателя жалобы, организатора торгов, оператора электронной торговой площадки было направлено уведомление о поступлении жалобы.

Рассмотрение жалобы переносилось до 14:30 часов 06.03.2023 в связи с необходимостью получения дополнительной информации. Жалоба рассмотрена в сроки, установленные частью 14 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ.

Податель жалобы, оператор электронной торговой площадки, должным образом уведомленные о дате, времени и месте рассмотрения жалобы, участие своих представителей на рассмотрение жалобы не обеспечили.

От ООО «Завод оконных конструкций» 06.03.2023 поступили дополнения к жалобе в части действий организатора торгов по заключению договора по результатам торгов.

Жалоба рассмотрена в отсутствие представителей податель жалобы, организатора закупки, оператор электронной торговой площадки.

Согласно доводам жалобы оператором электронной площадки незаконно

аннулирована 31.01.2023 регистрация на ЭТП, а также необоснованно отказано в регистрации на ЭТП.

Оператор электронной торговой площадки «Колизей» представлены письменные пояснения (возражения на доводы жалобы), согласно которым регистрация ООО «Завод оконных конструкций» была аннулирована в связи с изменением Регламента ЭТП. В повторной регистрации на ЭТП ООО «Завод оконных конструкций» было отказано в связи с предоставлением не всех страниц паспорта директора общества.

Комиссия Красноярского УФАС России, рассмотрев представленные документы и сведения, документы, размещенные на официальном сайте в сети «Интернет», выслушав представителя организатора торгов, участвующего в рассмотрении жалобы, установила следующее.

Обжалуемые торги проводятся в соответствии с требованиями Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – Закон №229-ФЗ), Гражданского кодекса Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 90 Закона № 229-ФЗ порядок проведения торгов устанавливается Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом № 229-ФЗ, иными федеральными законами и постановлениями Правительства Российской Федерации.

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

ООО «Завод оконных конструкций» от оператора электронной площадки 01.02.2023 подступило уведомление об аннулировании регистрации на ЭТП в связи с изменением 30.01.2023 Регламента ЭТП.

ООО «Завод оконных конструкций» 01.02.2023 была подана заявка на регистрацию на ЭТП. Уведомлением от 07.02.2023 оператором электронной площадки обществу отказано в регистрации на ЭТП в связи с тем, что приложены не все страницы паспорта гражданина РФ.

Согласно пункту 2.4 Регламента ЭТП, размещенному на www.etpkolizey.ru в разделе «О площадке» факт согласования Регламента – это полное принятие Организатором торгов, либо иными зарегистрированными на электронной площадке лицами, условий настоящего Регламента и всех его приложений в редакции, действующей на момент представления заявления на регистрацию на электронной площадке. Дальнейшие изменения (дополнения), вносимые в Регламент принимаются Пользователями при повторной регистрации, при существенных изменениях в Регламенте происходит сброс регистрации и нужно будет проходить регистрацию повторно после ознакомления с изменениями Регламента.

Согласно письменным пояснениям оператора электронной площадки изменения Регламента ЭТП коснулись страниц паспорта предоставляемых пользователями при регистрации, а именно включено требование о необходимости предоставлении всех страниц паспорта, а также раздела «Тарифы».

Комиссией Красноярского УФАС России установлено, что в соответствии с

пунктами 6.4, 7.1 Регламента ЭТП для проведения открытых (закрытых) торгов в электронной форме по продаже коммерческого, государственного и арестованного имущества в соответствии с ГК РФ, Законом об исполнительном производстве, размещенной в сети «Интернет» по адресу: <https://www.etpkolizey.ru> Оператор электронной площадки обеспечивает равный доступ всех лиц к участию в торгах, в том числе к информации о проведении торгов, без взимания с них платы, за исключением Участников торгов, которые признаны победителями в торговых процедурах, в которых они принимали участие. Регистрация на электронной площадке проводится для обеспечения доступа к организации торгов или доступа к участию в торгах. Регистрация осуществляется без взимания платы.

Для регистрации на электронной площадке, с целью получения доступа к участию в торгах, заявитель в силу п. 7.3, 7.4, 7.6, 7.7 Регламента ЭТП представляет оператору электронной площадки заявление на регистрацию с приложением следующих документов и сведений:

а) выписки или копии выписки из единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц), из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), выданной не ранее чем за тридцать дней до даты представления заявления на регистрацию;

б) копий учредительных документов (для юридических лиц), копии документов, удостоверяющих личность (все страницы паспорта), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

в) сведений об идентификационном номере налогоплательщика (для юридических и физических лиц);

г) сведений об основном государственном регистрационном номере (для юридических лиц и физических лиц, являющихся индивидуальными предпринимателями), сведений о страховом номере индивидуального лицевого счета (для физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями);

д) копии надлежащим образом заверенного перевода на русский язык документов, выданных в соответствии с законодательством соответствующего государства, о государственной регистрации юридического лица (для иностранных юридических лиц), государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя и (или) документов, удостоверяющих личность физического лица (для иностранных физических лиц);

е) копий документов, подтверждающих полномочия руководителя заявителя на регистрацию на электронной площадке (для юридических лиц) или полномочия иного лица на осуществление действий от имени такого заявителя (для юридических и физических лиц);

ж) адреса электронной почты, номера телефона в Российской Федерации и почтового адреса в Российской Федерации заявителя на регистрацию на электронной площадке.

з) оформленная в свободной форме и подписанная собственноручно (ручкой синего цвета) Согласие на обработку персональных данных;

и) заявление об отсутствии в перечне лиц В ОТНОШЕНИИ КОТОРЫХ ИМЕЮТСЯ СВЕДЕНИЯ ОБ ИХ ПРИЧАСТНОСТИ К ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИЛИ ТЕРРОРИЗМУ в свободной форме подписанная собственноручно (ручкой синего цвета).

Указанные в пункте 7.3. документы и сведения могут быть представлены оператору в форме электронного сообщения, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью (далее - квалифицированная электронная подпись). Копии документов, предусмотренные в пункте 7.3 подпунктами «б», «в», «е», «ж», «з» и «и» настоящего Регламента, представляются в виде электронного сообщения, содержащего электронную копию (электронный образ) документа, изготовленного на бумажном носителе. Формат документов только PDF не более 2 Мб один файл.

В срок не позднее 7 рабочих дней со дня поступления заявления на регистрацию оператор электронной площадки обязан принять решение о регистрации или отказе в регистрации. В случае принятия решения о регистрации программным обеспечением электронной площадки производится регистрация заявителя и создание индивидуального рабочего раздела (личного кабинета), доступ к которому предоставляется только заявителю. Непосредственно после принятия решения о регистрации программным обеспечением электронной площадки на указанный заявителем адрес электронной почты отправляется уведомление о регистрации, содержащее идентифицирующие заявителя данные для входа на электронную площадку (имя пользователя и пароль).

Согласно представленным оператором электронной площадки сведениям заявка ООО «Завод оконных конструкций» на регистрацию на ЭТП поступила 01.02.2023, 07.02.2023 заявка на регистрацию была рассмотрена и было направлено уведомление об отказе в регистрации, поскольку в прикрепленных файлах заявителем был добавлен паспорт директора общества, содержащий 18 страниц, отсутствовали 1 и 20 страницы паспорта.

В силу норм статьей 420, 428 Гражданского кодекса Российской Федерации регламент торговой площадки является договором присоединения и влечет за собой возникновение взаимных обязанностей для сторон.

Факт присоединения лица к регламенту является полным принятием им условий регламента и всех его приложений.

Согласно пункту 1 статьи 428 Гражданского кодекса Российской Федерации, договором присоединения признается договор, условия которого определены одной из сторон в формулярах или иных стандартных формах и могли быть приняты другой стороной не иначе как путем присоединения к предложенному договору в целом.

Согласно письму ФАС России от 12.09.2019 № ИА/79982/19 в настоящее время торги в рамках исполнительного производства проводятся на неограниченном перечне электронных площадок, функционирующих по самостоятельно установленным правилам, ввиду отсутствия нормативного регулирования электронных торгов в данной сфере.

Таким образом, подателем жалобы обжалуются условия заключаемого с оператором электронной площадки договора присоединения, которые не связаны с процедурой организации и проведения конкретных торгов, тем самым исключают возможность административного контроля в рамках статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ.

Действующим законодательством Российской Федерации об исполнительном производстве не регламентированы условия и порядок регистрации участника на электронной торгов площадке, в том числе порядок и размер взимания платы за такую регистрацию, определяется Регламентом ЭТП, с которым, в свою очередь, участник при регистрации соглашается.

В соответствии с письмом ФАС России от 16.03.2015 № ИА/12337/15 жалоба, принятая контролирующим органом к рассмотрению, не подлежит рассмотрению по существу, в том числе, в случае, если в жалобе, поданной лицом, не подававшим заявку на участие в торгах, обжалуются действия (бездействие), не связанные с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Нормы закона, нарушенные оператором электронной площадки, непосредственно при организации и проведении торгов, подателем жалобы не приведены.

Вместе с тем, иного специального порядка проведения публичных торгов, в части электронной формы, в рамках исполнительного производства законодательством Российской Федерации не предусмотрено. Порядок выбора организатором публичных торгов (специализированной организацией) электронной торговой площадки, на которой будут проводиться публичные торги, законодательством Российской Федерации не регламентирован. Также отсутствует законодательное регулирование действий электронных торговых площадок.

Доводы жалобы, относительно действий организатора закупки при заключении договора по результатам торгов, оставлены Комиссией Красноярского УФАС России без рассмотрения, поскольку согласно части 2 статьи 18.1 №135-ФЗ лицо, не подавшее заявку на участие в торгах, вправе обжаловать в порядке указанной нормы нарушения, связанные с порядком размещения информации о торгах, с порядком подачи заявок на участие в торгах, что доводами жалобы не являлось.

В связи с вышеизложенным, руководствуясь частями 2, 20 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ, Комиссия Красноярского УФАС России

РЕШИЛА:

Жалобу ООО «Завод оконных конструкций» оставить без рассмотрения.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

