

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 2-19-10057/77-18 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

23.08.2018 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Управления) в составе:

<...>

при участии представителя ФГАУ «ЛРЦ» Минздрава — <...> (доверенность от 31.08.2018 № 91),

в отсутствие представителей ООО «Таурус» (извещено надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 20.08.2018 № ИГ/39933/18),

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «Таурус» (далее также — Общество) от заключения договора с ФГАУ «ЛРЦ» Минздрава (далее также — Заказчик) при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на закупку расходного материала: эндопротезы сетчатые полимерные для реконструктивной хирургии и проводники для их установки, стерильные по ТУ 93930007-56257679-2007 (производитель ООО «Линтекс», Россия) (реестровый № 31806479221) (далее — Закупка), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение ФГАУ «ЛРЦ» Минздрава о проведении проверки факта уклонения ООО «Таурус» от заключения договора на закупку расходного материала: эндопротезы сетчатые полимерные для реконструктивной хирургии и проводники для их установки, стерильные по ТУ 93930007-56257679-2007 (производитель ООО «Линтекс», Россия).

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, изучив материалы дела, Комиссия пришла к

следующим выводам.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках). Указанное Положение о закупках в редакции, действующей на дату размещения извещения о проведении Закупки, размещено в ЕИС - 15.09.2017.

Согласно представленным материалам и информации Заказчиком в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — Официальный сайт, ЕИС) 15.05.2018 размещена Закупочная документация. Датой окончания подачи заявок определено — 22.05.2018, датой рассмотрения заявок и подведения итогов— 23.05.2018. Начальная (максимальная) цена договора 1 630 000,00 руб.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в Закупке от 23.05.2018 № 174/18-ЗК победителем Закупки было признано ООО «Таурус», предложившее наименьшую цену договора — 1 600 000,00 руб.

В соответствии с пунктом 6.1 Закупочной документации договор должен быть заключен на условиях и в срок, предусмотренный закупочной документацией, извещением. Договор составляется путем включения в проект договора цены договора, предложенной участником закупки, с которым заключается договор, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), в т.ч. стране происхождения товаров, реквизитах участника закупки и других сведениях, указанных в заявке на участие в закупке.

В соответствии с пунктом 13 Информационной карты Закупочной документации договор может быть заключен не ранее чем через семь календарных дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок и не позднее чем через двадцать календарных дней с даты подписания указанного протокола. Конкретные (максимальные для подписания с обеих сторон) дата и время подписания договора будут указаны на ЭТП в момент размещения Заказчиком проект договора на площадке. При этом, срок подписания договора один и для Заказчика, и для Поставщика, и перенести его на другую дату невозможно.

13.06.2018 Заказчик разместил на электронной торговой площадке «Сбербанк-АСТ» проект договора, согласно которому конечный срок для подписания договора сторонами не позднее 13.06.2018 в 16:00 по московскому времени включительно».

Договор был подписан Обществом и размещен на сайте электронной торговой площадки 13.06.2018 в 17:48, то есть за пределами установленных сроков. Данное обстоятельство, по мнению Заказчика, сделало невозможным подписание договора со стороны Заказчика, в связи с чем на основании пунктов 1.10.4, 5.3.11 Положения о закупке было принято решение признать ООО «Таурус» уклонившимся от заключения договора.

Московским УФАС России было вынесено решение по делу № 1-00-1306/77-18 от 23.07.2018 по жалобе ООО «Таурус». Общество обжаловало действия Заказчика, выразившиеся в неправомерном признании ООО «Таурус» уклонившимся от

заключения договора. В рамках названного дела Комиссией было установлено следующее.

Пунктом 1.10.4 Положения о закупке установлено, что в случае если участник закупки, обязанный заключить договор, не предоставил Заказчику в срок, указанный в соответствующей документации, подписанный со своей стороны договор, либо не предоставил надлежащее обеспечение исполнения договора, если такое обеспечение должно быть представлено в соответствии с документацией о закупке, такой участник признается уклонившимся от заключения договора.

В пункте 5.3.11 закреплено, что в случае, если победитель запроса котировок не представил Заказчику подписанный договор и обеспечение исполнения договора, предусмотренное извещением, документацией, протоколом подведения итогов и проектом договора, в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок и документации, такой победитель признается уклонившимся от заключения договора.

В Информационной карте о проведении запроса котировок закреплено, что срок заключения договора исчисляется в календарных днях, между тем, Заказчиком, в том числе в Документации о запросе котировок не регламентировано, конкретное время, по истечении которого закрывается срок для совершения действия по заключению договора.

Вместе с тем согласно части 1 статьи 194 ГК РФ, если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока.

В Положении о закупке Заказчиком установлено, что уклонение от заключения договора — это действия (бездействие) участника закупок, с которым заключается договор, направленные на незаключение договора, в том числе непредставление (непредставление в установленный документацией о закупке срок) подписанного им договора; представление договора в иной редакции, чем предусмотрено документацией о закупках; непредставление (непредставление в установленный документацией о закупке срок) обеспечения исполнения договора или непредставление обеспечения исполнения договора увеличенного в соответствии с пунктом 1.10.18 Положения; непредставление (непредставление в установленный документацией о закупке срок) иных документов, требуемых при заключении договора в соответствии с документацией о закупках.

Между тем, договор Заявителем был подписан и направлен в адрес Заказчика 13.06.2018 в 17:48, что не противоречит действующему законодательству и Закупочной документации. Из чего следует, что действия Заявителя были направлены на заключение договора.

При таких обстоятельствах, комиссия Московского УФАС России при рассмотрении дела № 1-00-1306/77-18 от 23.07.2018 сделала вывод, что Заказчик неправоммерно признал Заявителя уклонившимся от заключения договора в нарушение требований пунктов 1.10.4, 5.3.11 Положения о закупках.

13.08.2018 во исполнение предписания Московского УФАС России по делу № 1-00-1306/77-18 от 23.07.2018 между ФГАУ «АРЦ» Минздрава и ООО «Таурис» был

заключен договор. Таким образом, утрачены основания для включения Общества в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь представленными материалами по делу, учитывая решение № 1-00-1306/77-18 от 23.07.2018, а также принимая во внимание своевременное направление Обществом подписанного договора, что свидетельствует о совершении Обществом действий, направленных на заключение договора, Комиссия не находит оснований для включения сведений о ООО «Таурус» в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Не рекомендовать включение сведений об ООО «Таурус» (ИНН: 7838490638; ОГРН: 1137847201810, адрес местонахождения: 195220, г. Санкт-Петербург, пр-кт Непокорённых, д. 13, корп. 1, лит. а, помещение 11н) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.