

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-241/19

18 апреля 2019 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей

ООО «Петербургтеплоэнерго» (далее – Организатор торгов) <...>;

ООО «ТД Тенеф» (далее – Заявитель) <...>;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № (от 09.04.2019 вх. №10604/19) ООО «ТД Тенеф» на действия закупочной комиссии организатора торгов ООО «Петербургтеплоэнерго» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку горюче-смазочных материалов (извещение №31907592989), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

28 февраля 2019 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31907592989 о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку горюче-смазочных материалов, включая документацию на проведение запроса предложений (далее — Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Газпром теплоэнерго» (далее – Положение о закупках) в редакции от 30.12.2018, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в

Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	7 035 821 ,75 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	28.02.2019
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	15.03.2019 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	21.03.2019 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	http://gazneftetorg.ru

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия закупочной комиссии Организатора торгов по отклонению заявки ООО «ТД Тенеф» от участия в Закупке.

Заявитель указывает, что согласно Протоколу от 21 марта 2019 года заседания Комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений в электронной форме № 555/78/2019 закупочной комиссией Организатора торгов принято решение отклонить от участия в Закупке заявку ООО «ТД Тенеф» в связи с несоответствием заявки п.п. 2.5.1, 2.5.3.12 Документации, вместе с тем, Заявитель полагает принятое решение неправомерным.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Оригиналы документов по процедуре Закупки, истребованные уведомлением №78/12424/19 от 12 апреля 2019 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение

которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

В соответствии с п. 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ООО «Петербургтеплоэнерго» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ,

услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Следуя Протоколу от 21 марта 2019 года заседания Комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений в электронной форме № 555/78/2019 закупочной комиссией Организатора торгов принято решение отклонить от участия в Закупке заявку ООО «ТД Тенеф» со следующим пояснением:

«п.п. «в» п. 30 Извещения и документации о проведении открытого аукциона:

«- отсутствие документов, определенных документацией о запросе предложений (заявка не соответствует требованиям п. 2.5.3.12. документации о запросе предложений, т.к. содержит согласия на обработку персональных данных не всех лиц, персональные данные которых указаны в Документах, приложенных к Заявке на участие в запросе предложений (отсутствует согласие на обработку персональных данных лица, указанного в Решении №1 от 27.04.2015);

- несоответствие представленной заявки на участие в запросе предложений требованиям к составу заявки, указанным в документации о запросе предложений (заявка не соответствует п. 2.5.1. документации о запросе предложений, т.к. не все требуемые документы представлены)».

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

Согласно п. 2.5 Документации заявка на участие в запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника о цене договора. Участник закупки должен подготовить заявку на участие в запросе предложений в соответствии с п. 2.5.5, которая состоит из:

- заявки на участие в запросе предложений в соответствии с п. 2.5.1;
- технико-коммерческого предложения в соответствии с п. 2.5.2;
- документов, подтверждающих соответствие участника запроса предложений требованиям заказчика в соответствии с п. 2.5.3.

Как следует из п. 2.5.1.3 Документации, заявка на участие в запросе предложений оформляется на бланке официального письма Участника с указанием даты и номера письма в соответствии с принятыми у него правилами документооборота. В обязательном порядке в письме Участник должен указать срок действия заявки на участие в запросе предложений согласно требованиям п. 2.5.4. настоящей Документации и общее количество листов документов согласно требованиям п. 2.5.3. настоящей Документации, прилагаемых к письму о подаче Заявки на участие в запросе предложений.

В соответствии с п. 2.5.1.4 Документации к письму о подаче Заявки на участие в запросе предложений прикладываются документы за

подписью Руководителя или Уполномоченного лица, подтверждающие соответствие Участника Запроса предложений требованиям Заказчика.

Пунктом 2.5.3 Документации установлен перечень документов, подтверждающих соответствие участников запроса предложений требованиям заказчика.

Согласно п. 2.5.3.12 Документации участник в составе заявки на участие в Закупке должен представить согласие на обработку персональных данных по установленной в настоящей документации о запросе предложений форме – Согласие на обработку персональных данных (Форма 4). Данная форма составляется и подписывается каждым лицом, персональные данные которого предоставляются в составе заявки на участие в запросе предложений. Предоставленные персональные данные должны соответствовать действующему законодательству РФ «О персональных данных».

На основании п. 2.5.5.2 Документации заявка на участие в запросе предложений, все части, формы и приложения к ним, должны быть оформлены строго в соответствии с требованиями настоящей Документации.

Раздел 4 Документации содержит инструкцию по заполнению форм, согласно которой вторая часть заявки на участие в запросе предложений в электронной форме должна содержать сведения об участнике запроса предложений, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям в соответствии с п. 1.5. и п. 2.5.3. настоящей Документации, об окончательном предложении участника запроса предложений и иных условиях исполнения договора.

Форма 4 «Согласие на обработку персональных данных» составляется и подписывается каждым лицом, персональные данные которого предоставляются в составе заявки на участие в запросе предложений (например, если учредителями организации являются физические лица, их данные упоминаются в протоколах учредительных собраний и т.п.)

Как следует из п. 2.5.1.5 Документации, в случае если участник не может представить требуемый документ, он должен приложить справку, составленную в произвольной форме, объясняющую причину отсутствия требуемого документа, а также содержащую необходимые подтверждения соответствия участника конкретному требованию.

Пунктом 2.10.7.3 Документации установлено, что по результатам рассмотрения заявок на участие в запросе предложений и проверки информации об Участниках запроса предложений, Комиссия вправе отклонить заявку на участие в запросе предложений и отстранить от

участия/отказать в допуске к участию в запросе предложений в случае отсутствия документов, определенных документацией о запросе предложений, либо наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике запроса предложений или о закупаемых товарах (работах, услугах), либо представленные документы не соответствуют требованиям заказчика (Организатора), указанным в документации о запросе предложений.

Представители Организатора торгов пояснили, что по результатам рассмотрения второй части заявки Заявителя ООО «ТД Тенеф» было выявлено, что в приложенных в составе заявки файлах были указаны персональные данные четырех лиц, однако согласие на обработку персональных данных предоставлено только в отношении трех из них (отсутствовало согласие Бовтуновой И.А.), вследствие чего заявка ООО «ТД Тенеф» была отклонена от участия в процедуре Закупки.

Заявитель в жалобе указал, что требуемые документы не были представлены в составе заявки Заявителя по причине непричастности Бовтуновой И.А. к настоящей деятельности ООО «ТД Тенеф».

Вместе с тем, в случае отсутствия возможности представить согласие на обработку персональных данных всех лиц, данные о которых содержались в составе заявки, ООО «ТД Тенеф» было вправе воспользоваться правом, установленным п. 2.5.1.4 Документации, о представлении в составе заявки справки, объясняющей причину отсутствия требуемого документа, однако Заявителем такой справки в составе заявки приложено не было.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «ТД Тенеф», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, также установила, что ООО «ТД Тенеф» в составе заявки на участие в Закупке не были приложены согласия на обработку персональных данных, подписанные всеми лицами, персональные данные которых сообщались Организатору торгов при подаче заявки ООО «ТД Тенеф».

Таким образом, Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что решение закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении от участия в Закупке заявки **ООО «ТД Тенеф»** согласно Протоколу от 21 марта 2019 года заседания Комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений в электронной форме № 555/78/2019 принято в соответствии с условиями Документации.

На основании изложенного по жалобе Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит доводы жалобы неподтвержденными и не усматривает нарушений в действиях

закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (от 09.04.2019 вх. №10604/19) ООО «ТД Тенеф» на действия закупочной комиссии организатора торгов ООО «Петербургтеплоэнерго» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку горюче-смазочных материалов (извещение №31907592989), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии организатора торгов ООО «Петербургтеплоэнерго» нарушений, допущенных при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 09.04.2019 вх. №10604/19) ООО «ТД Тенеф» на действия закупочной комиссии организатора торгов ООО «Петербургтеплоэнерго» (ИНН 7838024362, ОГРН 1047833020058) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку горюче-смазочных материалов (извещение №31907592989) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.