

УСТАНОВИЛА:

10 октября 2013 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, поступила жалоба ООО «Архангельский Завод Оконных Технологий» (далее - Заявитель) на действия заказчика - муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения муниципального образования «Город Архангельск» «Детский сад комбинированного вида № 37 «Колобок» (далее – Заказчик), при проведении запроса котировок на право заключения гражданско-правового договора на изготовление и установку оконных блоков (извещение № 0324300081113000005).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика в связи с не размещением технического задания, отсутствия в запросе котировок количества оконных блоков и эскизов.

Заказчик письменных объяснений по жалобе в адрес Архангельского УФАС России не представил.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 5 статьи 17 ФЗ «О размещении заказов» внеплановую проверку размещенного заказа с учетом следующего.

01.10.2013 Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0324300081113000005 о проведении запроса котировок на право заключения гражданско-правового договора на изготовление и установку оконных блоков (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена гражданско-правового договора – 123 454,00 рубля.

В соответствии с Протоколом № 0324300081113000005–П рассмотрения и оценки котировочных заявок от 11.10.2013 до окончания срока подачи котировочных заявок 10.10.2013 16:00 поступило 5 котировочных заявок от: ООО «Завод Окон», ООО «Мастер Сервис», ООО «Стандарт», ИП Цивенко О.Н., ИП Иванов С.В. Победителем в проведении запроса котировок признан ИП Иванов С.В., предложивший наименьшую цену договора 116 000,00 рублей.

В силу пункта 4 статьи 43 ФЗ «О размещении заказов» запрос котировок должен содержать наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным

характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. Указанные требования устанавливаются в соответствии с [частями 2.1 - 3.4 статьи 34](#) ФЗ «О размещении заказов».

Из вышеуказанных норм ФЗ «О размещении заказов» следует, что в извещении о проведении запроса котировок заказчик должен указать всю необходимую информацию о своих потребностях в рамках объявленного им запроса котировок – технических характеристиках, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) оконных блоков.

Как подтверждается материалами дела, вместе с Извещением Заказчиком на официальном сайте размещен локальный ресурсный сметный расчет. Вместе с тем такой документ как «техническое задание» отсутствует.

Представитель Заказчика в заседании комиссии Архангельского УФАС России пояснила, что технические характеристики оконных блоков указаны в локальном ресурсном сметном расчете.

Согласно локальному ресурсному сметному расчету требуется выполнить в том числе следующие виды работ:

- Установка в жилых и общественных зданиях оконных блоков из ПВХ профилей: поворотных (откидных, поворотно-откидных) с площадью проема более 2 м² трехстворчатых, в том числе при наличии створок глухого остекления;
- Установка в жилых и общественных зданиях оконных блоков из ПВХ профилей: поворотных (откидных, поворотно-откидных) с площадью проема более 2 м² двухстворчатых;
- Установка подоконных досок из ПВХ: в каменных стенах толщиной свыше 0,51 м;
- Установка приборов: фрамужных.

Однако, в локальном ресурсном сметном расчете не указано сколько требуется поставить и установить оконных блоков трехстворчатых, сколько оконных блоков двухстворчатых, какие створки должны быть откидные, поворотно-откидные, глухие, сколько должно быть фрамуг и какого типа.

Также в локальном ресурсном сметном расчете не указаны размеры оконных блоков, не содержится требований к качеству товара, требований к их безопасности, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требований к размерам, упаковке, отгрузке товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемых товаров.

Следовательно, Извещение, составленное Заказчиком, не отражает его реальной потребности.

Таким образом, Заказчик нарушил пункт 4 статьи 43 ФЗ «О размещении заказов».

Пунктом 6 статьи 43 ФЗ «О размещении заказов» установлено, что запрос котировок должен содержать сроки поставок товаров, выполнения работ оказания услуг.

В Извещении и проекте договора указаны противоречивые сроки выполняемых работ:

- Извещение – «Срок выполняемых работ с момента заключения контракта по 31 октября 2013 г. по согласованному с поставщиком графику»;

- пункт 9.1 проекта договора – «Срок действия Контракта: с _____ 2013 года по _____ 2013 года, но не позднее 31.12.2013 г».

Следовательно, в Извещении и проекте договора срок выполняемых работ не определен.

Таким образом, Заказчик нарушил пункт 6 статьи 43 ФЗ «О размещении заказов».

В соответствии с пунктом 3 статьи 43 ФЗ «О размещении заказов» запрос котировок должен содержать сведения о форме котировочной заявки, в том числе подаваемой в форме электронного документа.

Форма котировочной заявки (пункт 3 статьи 43 ФЗ «О размещении заказов») должна соответствовать требованиям, установленным статьей 44 ФЗ «О размещении заказов», согласно которой котировочная заявка должна содержать следующие сведения:

1) наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника размещения заказа;

2) идентификационный номер налогоплательщика;

3) наименование и характеристики поставляемых товаров в случае проведения запроса котировок цен товаров, на поставку которых размещается заказ;

4) согласие участника размещения заказа исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок;

5) цена товара, работы, услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи).

Как видно из приведенной нормы, перечень сведений, которые должна содержать котировочная заявка, является закрытым. Никаких иных сведений представлять в котировочной заявке не требуется, при проведении запроса котировок участник размещения заказа сообщает в котировочной заявке минимум информации, который строго регламентирован статьей 44 ФЗ «О размещении заказов».

Заказчиком к Извещению о проведении Запроса котировок приложена форма котировочной заявки, которая содержит требование для обязательного заполнения участниками размещения заказа, в том числе следующих сведений:

КПП, телефон, e-mail, документ, на основании которого действует руководитель, не предусмотренные закрытым перечнем требований статьи 44 ФЗ «О размещении заказов».

Таким образом, Заказчик, установив в форме котировочной заявки требование об указании участниками размещения заказа в котировочной заявке сведений о КПП, телефоне, e-mail, документе, на основании которого действует руководитель, нарушил статью 44 ФЗ «О размещении заказов».

В связи выявленными нарушениями ФЗ «О размещении заказов», Комиссия Архангельского УФАС России не дает правовой оценки действиям котировочной комиссии, созданной Заказчиком, по рассмотрению и оценке котировочных заявок.

Руководствуясь частями 5 и 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 ФЗ «О размещении заказов», Административным регламентом, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Архангельский Завод Оконных Технологий» обоснованной.
2. Признать Заказчика - муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение муниципального образования «Город Архангельск» «Детский сад комбинированного вида № 37 «Колобок», нарушившим пункты 4 и 6 статьи 43, статью 44 ФЗ «О размещении заказов».
3. Заказчику, котировочной комиссии, созданной Заказчиком, выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О размещении заказов», а именно:
 - 3.1. Заказчику, котировочной комиссии, созданной Заказчиком, отменить все документы, составленные в ходе размещения заказа на право заключения гражданско-правового договора на изготовление и установку оконных блоков (извещение № 0324300081113000005).
4. Заказчику, котировочной комиссии, созданной Заказчиком, пункт 3.1 решения (предписания) исполнить в срок до 31 октября 2013 года и сообщить об его исполнении в Архангельское УФАС России в этот же срок, в том числе по факсу (8182) 21-54-45 либо на адрес электронной почты to29@fas.gov.ru (с приложением подтверждающих документов).
5. Заказчику, в случае наличия потребности в данных товарах, разместить заказ вновь в соответствии с действующим законодательством.
6. Передать материалы дела должностному лицу Архангельского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Примечание. Согласно части 9 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного орган

а, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Д.В. Бугаев

Члены Комиссии

И.Ю. Короткова

Н.В. Вознесенская

Предписание

о прекращении нарушений Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

18 октября 2013 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии:

Бугаев Д.В. Руководитель Управления,

Члены комиссии:

Короткова Заместитель руководителя Управления - начальник отдела
И.Ю. контроля размещения государственного заказа,
Вознесенская Ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения
Н.В. государственного заказа,

на основании решения от 18 октября 2013 года по делу № 364мз-13 о нарушении

Заказчиком – муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением муниципального образования «Город Архангельск» «Детский сад комбинированного вида № 37 «Колобок»
163045, г. Архангельск, ул. Комсомольская, 11/1

Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ «О размещении заказов») при проведении запроса котировок на право заключения гражданско-правового договора на изготовление и установку оконных блоков (извещение № 0324300081113000005).

предписывает:

Заказчику – муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению муниципального образования «Город Архангельск» «Детский сад комбинированного вида № 37 «Колобок» (далее – Заказчик), котировочной комиссии, созданной Заказчиком, устранить выявленные нарушения ФЗ «О размещении заказов», а именно:

1. Заказчику, котировочной комиссии, созданной Заказчиком, отменить все документы, составленные в ходе проведения данного запроса котировок.

Данный пункт предписания исполнить **в срок до 31 октября 2013 года** и сообщить об его исполнении в Архангельское УФАС России в этот же срок, в том числе по факсу (8182) 21-54-45 либо на адрес электронной почты fo29@fas.gov.ru (с приложением подтверждающих документов).

2. Заказчику, в случае наличия потребности в данных товарах, разместить заказ вновь в соответствии с действующим законодательством.

Примечание. Невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – в размере пятисот тысяч рублей (пункт 7 статьи 19.5 КоАП РФ).

Председатель Комиссии

Д.В. Бугаев

Члены Комиссии

И.Ю. Короткова

Н.В. Вознесенская