

09.04.2014

г. Благовещенск

(решение в полном объеме изготовлено 14.04.2014)

Комиссия Амурского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в составе: <...> - руководителя управления; <...> – начальника отдела контроля закупок; <...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

рассмотрев поступившую 02.04.2014 в Амурское УФАС России жалобу ООО «Аварийно-восстановительная компания» на действия конкурсной комиссии организатора торгов - управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Благовещенска, при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу Игнатьевское шоссе, д. 12/2, (лот № 15), объявленного извещением за № 251113/3909679/04 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru, выразившиеся, по мнению заявителя, в нарушении требований Порядка проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 N 75, а именно, в неправомерном принятии решения о признании конкурса не состоявшимся,

в присутствии представителя заявителя - ООО «Аварийно-восстановительная компания» – <...>, действующего на основании доверенности б/н от 22.03.2013; от организатора торгов – управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города Благовещенска (далее – УЖКХ администрации г. Благовещенска) – <...>, действующей на основании прав по должности, <...>, действующей на основании доверенности № 03-23/4 от 21.02.2014; от участника закупки - от ООО «Евросервис «Д/У № 7» - <...>, действующего на основании б/н от 28.01.2014.

(Участникам разъяснены права, порядок рассмотрения жалобы, сообщено о ведении аудиозаписи заседания Комиссии).

УСТАНОВИЛА:

На рассмотрении жалобы представитель заявителя - ООО «Аварийно-восстановительная компания» поддержал доводы, изложенные в жалобе в полном объеме, дополнительно пояснил:

21 марта 2014 года конкурсной комиссией УЖКХ администрации г. Благовещенска подписан протокол конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенный по адресу Игнатьевское шоссе, д. 12\2 в г. Благовещенске. Протокол утвержден организатором конкурса УЖКХ администрации г. Благовещенска и размещен на официальном сайте 24 марта

2014 г.

Из протокола от 21 марта 2014 года следует, что участниками конкурса признаны лица: ООО «Благовещенская управляющая компания», ООО «Аварийно-восстановительная компания», ООО «Евросервис «Д/У № 7», ООО УК «Уют».

По итогам голосования конкурсная комиссия решила: «признать конкурс несостоявшимся на основании того, что ни один из участников, предоставивших предложение по наибольшей стоимости дополнительных работ и услуг не представил перечень дополнительных работ и услуг, общая стоимость которых соответствовала бы представленному участником предложению по стоимости дополнительных работ и услуг».

Из выводов конкурсной комиссии невозможно определить, на какие же суммы участники конкурса ООО «АВК» и ООО «Евросервис «Д/У №7» предоставили перечень дополнительных работ и услуг - менее заявленных, или более заявленных сумм.

Действия конкурсной комиссии по принятию решения о признании конкурса несостоявшимся по названному выше основанию считает нарушающими требования пунктов 76, 79, 81 83 Постановления Правительства РФ от 06 февраля 2006 года № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом».

Просит признать действия конкурсной комиссии неправомерными.

Представители организатора торгов с доводами заявителя не согласились, пояснили, что по предписанию комиссии Амурского УФАС России по делу № Т-03/2014 управление жилищно - коммунального хозяйства администрации города Благовещенска и созданная комиссия, протокол № 11 от 27.12.2014 отменили, назначили новую дату и время проведения конкурса по данному лоту на 21 марта 2014 года на 10.00.

Данная информация размещена на официальном сайте РФ www.torgi.gov.ru и на сайте <http://admblag.ru/> в разделе Торги и закупки.

Организатором торгов 21.03.2014 года была продолжена процедура открытого конкурса по отбору управляющей организации по адресу: Игнатьевское шоссе 12/2.

В связи с тем, что участниками ценовые предложения и перечень дополнительных работ были продолжены на предыдущем заседании, и ни один из участников конкурса не подтвердил заявленную стоимость дополнительных работ представленным перечнем работ и услуг, комиссия приняла решение о признании конкурса не состоявшимся.

Просит признать доводы заявителя о нарушении со стороны конкурсной комиссии и организатора торгов законодательства РФ не обоснованными.

Представитель участника торгов - ООО «Евросервис «Д/У № 7» поддержал доводы организатора торгов в полном объеме.

Заслушав представителей сторон, приняв во внимание их письменные и устные доводы, рассмотрев материалы дела, Комиссия Амурского УФАС России установила:

25.11.2013 специализированной организацией - ООО «Независимый экспертно-консультационный центр «Сфера ЖКХ» на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru опубликовано извещение за № 251113/3909679/04 о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: Амурская область, г. Благовещенск, ул. Игнатьевское шоссе, д. 12/2, (лот № 15).

Организатором торгов является управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города Благовещенска (далее - УЖКХ администрации г. Благовещенска).

Конкурсная документация утверждена должностным лицом - начальником УЖКХ администрации г. Благовещенска.

Вскрытие конвертов с заявками назначено на 26.12.2013 в 10:00. Рассмотрение заявок и подведение итогов 27.12.2013 в 10:00.

Правовым основанием для управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Благовещенска по проведению торгов по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, является Порядок проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 N 75, в редакции № 7 от 10.09.2013 (далее – Порядок проведения конкурса, Порядок).

Согласно журнала регистрации заявок на участие в открытых конкурсах и протокола № 11 вскрытия конвертов с заявками от 26.12.2013, до окончания срока подачи заявок по лоту № 15 (Игнатьевское шоссе, д. 12/2) на участие в конкурсе подано 4 заявки: от ООО «Аварийно-восстановительная компания» (24.12.2013 в 16:00 за порядковым № 11.1); от ООО «Управляющая компания «Уют» (26.12.2013 в 09:05 за порядковым № 11.2); от ООО «Евросервис «Д/У № 7» (26.12.2013 в 09:46 за порядковым № 11.3); от ООО «Благовещенская управляющая компания» (26.12.2013 в 09:50 за порядковым № 11.4).

Из протокола № 11 по проведению открытого конкурса от 26.12.2013 следует, что конкурсная комиссия, оценив заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, приняла решение о соответствии всех поступивших заявок требованиям документации и признала ООО «Аварийно-восстановительная компания», ООО «Управляющая компания «Уют», ООО «Евросервис «Д/У № 7», ООО «Благовещенская управляющая компания», участниками конкурса.

17.01.2014 в Амурское УФАС России от ООО «Аварийно-восстановительная компания» поступила жалоба на действия организатора торгов - управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города Благовещенска и созданной конкурсной комиссией, при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным

домом, расположенным по адресу Игнатьевское шоссе, д. 12/2, (лот № 15), объявленного извещением за № 251113/3909679/04 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru, выразившиеся, по мнению заявителя, в неправомерном принятии решения о приостановке проведения торгов и не признании ни одного из участников конкурса победителем.

По результатам рассмотрения указанной жалобы Комиссией Амурского УФАС России принято решение по делу № ТМ-03/2014:

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Признать в действиях конкурсной комиссии организатора торгов нарушение требований пунктов 78,79,81,82 Порядка проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 N 75, выразившихся в «не признании ни одного из участников конкурса победителем»;
3. Признать в действиях организатора конкурса нарушение Порядка проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации, в части приостановки проведения торгов без наличия на то законных оснований;
4. Организатору конкурса и созданной конкурсной комиссии выдано предписание об устранении нарушений Порядка проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации, для чего предписано, в срок до 17 февраля 2014 года:
 - а) Конкурсной комиссии отменить протокол № 11 конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом от 27.12.2013;
 - б) Организаторам торгов назначить новую дату и время проведения конкурса, о чем разместить информацию на официальном сайте РФ www.torgi.gov.ru и письменно известить лиц, признанных участниками конкурса, продолжить процедуру открытого конкурса.

Организатором торгов - управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города Благовещенска и созданной конкурсной комиссией в целях исполнения предписания по делу по делу № ТМ-03/2014 от 28.01.2014 протокол № 11 конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом от 27.12.2013 отменен, проведение конкурса назначено на 21.03.2014 в 10 часов 00 минут.

Таким образом, торги должны быть продолжены с процедуры установленной разделом VIII. (Порядок проведения конкурса) Порядка проведения конкурса

В назначенное время (21.03.2014 в 10 часов 00 минут) для участия в конкурсе явились представители всех четырех участников, признанных участниками конкурса.

Из представленной в Амурское УФАС России аудиозаписи заседания конкурсной комиссии следует, что процедура торгов комиссией продолжена с этапа

результатов рассмотрения представленных участниками конкурса стоимости дополнительных работ и услуг, отраженных в протоколе № 11 от 27.12.2013, который полностью отменен Протоколом от 07.02.2014.

Порядок проведения непосредственно конкурса среди допущенных участников регламентирован пунктами 74, 75, 76, 77, 78, 79 Порядка.

Пунктом 74 Порядка проведения конкурса предусмотрено, что в конкурсе могут участвовать только лица, признанные участниками конкурса в соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

Конкурс начинается с объявления конкурсной комиссией наименования участника конкурса, заявка на участие в конкурсе которого поступила к организатору конкурса первой, и размера платы за содержание и ремонт жилого помещения (п.75 Порядка).

В соответствии с п. 76 Порядка участники конкурса представляют предложения по общей стоимости дополнительных работ и услуг.

Согласно п. 77 Порядка проведения конкурса участник конкурса называет перечень дополнительных работ и услуг, общая стоимость которых должна соответствовать представленному им предложению по стоимости дополнительных работ и услуг.

Порядок определения победителя установлен пп. 78,79,81 Порядка проведения конкурса.

Согласно п. 82 Порядка конкурсная комиссия ведет протокол конкурса по форме согласно приложению N 8, который подписывается в день проведения конкурса. Указанный протокол составляется в 3 экземплярах, один экземпляр остается у организатора конкурса.

По окончании рассмотрения предложений участников конкурса по предложенным дополнительным услугам (работам) конкурсная комиссия объявляет победителя конкурса.

В соответствии с Протоколом № 11/1 от 21.04.2014 конкурсная комиссия не провела процедуру, установленную пунктами 75-79 Порядка и приняла решение о признании конкурса не состоявшимся.

Основанием для такого решения стало то, «что ни один из участников, предоставивших предложение по наибольшей стоимости дополнительных работ и услуг не представил перечень дополнительных работ и услуг, общая стоимость которых соответствовала бы представленному участниками предложению по стоимости дополнительных работ и услуг».

Возможность «не признания конкурсной комиссией ни одного, из участников конкурса победителем торгов», действующим Порядком не предусмотрена.

Таким образом, в нарушение раздела VIII, требований пунктов 78,79,81 Порядка проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 N 75, конкурсная

комиссия не провела непосредственно конкурс, конкурентное состязание, предусмотренный Порядком, без наличия на то законных оснований.

Комиссия Амурского УФАС России, рассмотрев жалобу ООО «Аварийно-восстановительная компания» на действия организатора торгов - управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города Благовещенска и созданной комиссии, при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу Игнатьевское шоссе, д. 12/2, (лот № 15), объявленного извещением за № 251113/3909679/04 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», приняла

РЕШЕНИЕ:

1. Признать жалобу ООО «Аварийно-восстановительная компания» на действия конкурсной комиссии организатора торгов - управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города Благовещенска, при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу Игнатьевское шоссе, д. 12/2, (лот № 15), объявленного извещением за № 251113/3909679/04 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru, обоснованной.
2. Признать в действиях конкурсной комиссии организатора торгов нарушение требований раздела VIII Порядка проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 N 75, выразившихся в совершении действий по продолжению процедуры проведения торгов не с этапа, предусмотренного с п. 74 Порядка, не признании ни одного из участников конкурса победителем.
3. Выдать организатору конкурса и созданной конкурсной комиссии предписание об устранении нарушений Порядка проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>