

1. ООО «СК РУССТРОЙ»

197110, Санкт-Петербург, ул. Большая
Разночинная, д. 17, лит. А, пом 2-Н

2. ГАУК г. Москвы «Измайловский ПКЮ»

105187, Москва, Большого Круга аллея,
д. 7

3. АО «ЕЭТП»

115114, Москва, ул. Кожевническая,
д. 14, стр. 5

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-2097/77-15 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

16.12.2015 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «СК РУССТРОЙ» (далее - Заявитель) на действия заказчика - ГАУК г. Москвы «Измайловский ПКЮ» (далее - Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по праздничному оформлению территории ГАУК г. Москвы «Измайловский ПКЮ» и территории «Сиреневый сад» (реестровый № 31502918897) (далее - Конкурс),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика при проведении Конкурса выразилось в необоснованном отклонении заявки Заявителя от участия в Конкурсе.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее - Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг ГАУК г. Москвы «Измайловский ПКЮ» (далее - Положение о закупках).

02.11.2015 на Официальном сайте Заказчиком размещено извещение о проведении Конкурса.

В соответствии с извещением о проведении Конкурса от 02.11.2015 дата окончания подачи заявок - 25.11.2015, дата окончания рассмотрения заявок - 26.11.2015, дата подведения итогов Конкурса - 26.11.2015.

Из протокола рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 26.11.2015 № 31502918897-П2 следует, что Заявителю было отказано в допуске к участию в Конкурсе на основании несоблюдения требований подпункта 5.2.6.1. главы 2, подпункта 5 пункта 8.14. части 3 Информационной карты Конкурсной документации, требований части 14.4. статьи 14 Положения о закупках: участником закупки в составе заявки на участие в Конкурсе, не представлены обязательные документы, а именно: решение об одобрение крупной сделки: решение об одобрении крупной сделки должно содержать указание на предмет закупки и начальную (максимальную) цену договора. Заявитель предоставил одобрение крупной сделки на аукцион в электронной форме.

Согласно доводам Заявителя, нарушения со стороны Заказчика выразились в необоснованном отклонении заявки Заявителя от участия в Конкурсе в силу того, что Заявителем было представлено разрешение об одобрении крупной сделки.

В ходе заседания Комиссии, Заказчик с доводами жалобы Заявителя не согласился и представил письменные возражения, согласно которым Заявитель представил в составе заявки на участие в Конкурсе решение об одобрении крупной сделки не в соответствии с требованиями, указанными в Конкурсной документации.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

В соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» решение об одобрении крупной сделки принимается общим собранием участников общества.

В решении об одобрении крупной сделки должны быть указаны лица, являющиеся сторонами, выгодоприобретателями в сделке, цена, предмет сделки и иные ее существенные условия. В решении могут не указываться лица, являющиеся сторонами, выгодоприобретателями в сделке, если сделка подлежит заключению на торгах, а также в иных случаях, если стороны, выгодоприобретатели не могут быть определены к моменту одобрения крупной сделки.

Согласно подпункту 5 пункта 8.14 Информационной Конкурсной документации в составе заявки на участие в Конкурсе должно присутствовать в том числе решение об одобрении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и если для участника процедуры закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в процедуры закупки, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой. Решение об одобрении крупной сделки должно содержать указание на предмет закупки и начальную (максимальную) цену договора.

В случае если для данного участника поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющиеся предметом договора, или внесение

денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре закупки, обеспечения исполнения договора не являются крупной сделкой, участник процедуры закупки в заявке указывает о том, что данная сделка не является для него крупной.

В случае если получение указанного решения до истечения срока подачи заявок на участие для участника процедуры закупки невозможно в силу необходимости соблюдения установленного порядка созыва заседания органа, к компетенции которого относится вопрос об одобрении крупных сделок, участник процедуры закупки обязан представить письмо, содержащее обязательство в случае признания его победителем процедуры закупки представить вышеуказанное решение до момента заключения договора.

Исходя из вышеизложенного, в составе заявки на участие в Конкурсе должно присутствовать решение об одобрении крупной сделки с указанием на лица, являющиеся сторонами, выгодоприобретателями в сделке, цену, предмет сделки и иные ее существенные условия.

В ходе заседания Комиссия изучила заявку Заявителя и установила, что Заявителем было представлено решение от 17.07.2014 № 8 в составе которого была указана следующая информация:

«Одобрить совершение ООО «СК Русстрой» (далее Обществом) сделок путем заключения государственных контрактов по результатам открытых аукционов в электронной форме, проводимых на электронной торговой площадке ОАО «Единая Электронная Торговая Площадка» по адресу www.roseltora.ru с максимальной суммой по одной такой сделке 100 000 000 рублей (Сто миллионов рублей), в том числе:

- внесение Обществом обеспечения заявки на участие в аукционе в установленном порядке;*
- заключение Обществом государственного контракта в установленном порядке;*

представление обеспечения исполнения государственного контракта в установленном порядке.»

Учитывая изложенное, Заявитель не указал в решении об одобрении крупной сделки информацию, касательно цены, предмета и иных существенных условий Конкурса.

В соответствии с пунктом 5.2.6.1. Конкурсной документации при рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник процедуры закупки не допускается закупочной комиссией к участию в конкурсе в том числе в случае непредоставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений.

Следовательно, Заказчик обоснованно отклонил заявку Заявителя от участия в Конкурсе на основании пункта 5.2.6.1. Конкурсной документации.

Таким образом, Комиссия приняла решение о признании жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса необоснованной.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1

Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса необоснованной.
2. Снять ограничения на размещение Конкурса, наложенные письмом Московского УФАС России от 14.12.2015 № ИЩ/50693.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.