

20.07.2023 г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

временно исполняющий обязанности заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

начальник отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

ведущий специалист-эксперт естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

при рассмотрении жалобы ООО «Алхим» от 12.07.2023 вх.№10757-ЭП/23 на действия МУП «Стерлитамакводоканал» ГО г. Стерлитамак РБ при проведении закупки №32312498701 — Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Поставка оксихлорида алюминия»,

в соответствии со ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Башкортостанского УФАС России поступили жалобы ООО «Алхим» от 12.07.2023 вх. №10757-ЭП/23 на действия МУП «Стерлитамакводоканал» при проведении закупки №32312498701 — Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Поставка оксихлорида алюминия» (далее - Закупка).

По мнению заявителя, нарушение со стороны заказчика выразилось в необоснованном отклонении заявки ООО «Алхим».

Комиссия, рассмотрев материалы жалобы, а также документы, представленные Заказчиком, пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть

обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

В силу ч.10 ст.3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном [статьей 18.1](#) Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального [закона](#) от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных [частью 8.1](#) настоящей статьи, [частью 5 статьи 8](#) настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В силу ч.13 ст.3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно [ограничиваться](#) только доводами, составляющими предмет обжалования.

В соответствии с ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам,

упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

19.06.2023 Заказчиком на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru/> размещено извещение №32312498701 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Поставка оксихлорида алюминия».

На участие в данной закупке было подано пять заявок. В том числе заявка ООО «Алхим».

Заявка ООО «Алхим» была не допущена к участию в закупке по причине несоответствия/противоречит техническим характеристикам поставляемого товара.

Заказчиком было направлено письменное пояснение, в котором сообщает, что не допустил к участию в закупке заявителя ввиду несоответствия техническому заданию, а именно:

Требуемое значение согласно техническому заданию:

- 1) Массовая доля оксида алюминия Al_2O_3 не менее 30%;
- 2) Массовая доля не растворимого в воде остатка не более 0,3%.

Значение, предлагаемое участником:

- 1) Массовая доля оксида алюминия Al_2O_3 : 30-33% в соотв. с ГОСТ 34879-2022;
- 2) Массовая доля не растворимого в воде остатка не более 0,3%.

Как следует из п.9.5. Извещения об осуществлении конкурентной закупки (далее по тексту – Извещение) первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать предложение участника в отношении предмета закупки (см. Приложение №1-форма заявки).

Согласно п.9.6. Извещения Заявка должна содержать наименование, характеристики поставляемого товара без применения слов «менее», «более», «должен», «хуже», «лучше», «эквивалент», «типа», «может», «или», «аналог», «превышать», «как минимум» и т.п. слова, не позволяющие однозначно трактовать сведения, указанные в заявках.

Наименование, характеристики поставляемого товара необходимо указывать конкретно, за исключением характеристик, которые имеют диапазоны, максимальные и минимальные значения, шаг величины параметров, шкалу размеров и т. п.

Техническим заданием Заказчика предусмотрена закупка оксихлорида алюминия $Al_2(OH)5Cl \cdot 6n$ (порошок). При этом характеристики требуемого товара должны соответствовать ГОСТ 34879-2022.

ГОСТ 34879-2022 установлены следующие показатели качества полиоксихлорида алюминия
Таблица А.1 - Показатели качества ПОХА:

	Требования ПОХА - раствор				ПОХА - твердый				Методика измерения
	Тип 1	Тип 2	Тип 3А	Тип 3В	Тип 4А	Тип 4В	Тип 5А	Тип 5В	
	НО/СО	СО	ВО	ВО	СО	ВО	ВО		
1 Массовая доля оксида алюминия (Al_2O_3), о/о масс, не менее	10,0±2,0	16,0±3	10,0±0,6	21,0±4,0	30,0±3,0		45,0±5,0		По приложению Б
2 Массовая доля хлоридов, % масс, в пределах	17,0±5,0	20,0±2,5	13,0±2,0	10,0±4,5	33,0±5,0		21,0±7,0		По приложению В
3 Плотность (при 20°C), г/см ³ , в пределах	1,22±0,04	1,33±0,07	1,24±0,02	1,24-1,38	Не определяют		Не определяют		По приложению Г
4 pH водного раствора, в пределах	2,0±1,5	2,0±1,5	2,5±0,5	3,0-5,5	3,2-5,0				По приложению Д
5 Массовая доля не растворимого в воде остатка, % масс, не более	0,1	0,1	0,1	0,1	0,3	1,0	1,0	0,3	По приложению Е
6 Основность, %, в пределах	0-40	33-55	60-75	60-83	38-55	60-83	70-83	70-83	По приложению Ж
7 Массовая доля железа (Fe), % масс, не более	0,05	0,05	0,05	0,05	0,15	1,0	1,0	0,15	По приложению И

Таким образом, предложенный ООО «Алхим» продукт соответствовал Типу 4А ГОСТ 34879-2022, что подтверждается сертификатом соответствия.

Показатели массовой доли оксида алюминия и массовой доли не растворимого в воде остатка были указаны ООО «Алхим» в соответствии с ГОСТ 34879-2022.

Все показатели, установленные ГОСТ 34879-2022 в качестве требования к коагулянтам, не обозначены в виде постоянной величины.

Так, показатель массовой доли оксида алюминия указан в виде диапазона $30,0 \pm 3,0$.

Показатель массовой доли не растворимого в воде остатка указан, как максимальное значение - «не более 0,3».

Таким образом, заказчиком необоснованно допустил отклонение заявки ООО «Алхим», что нарушает п.1 ч.10 ст.3 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного, довод заявителя является обоснованным.

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что в соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих актов и (или) действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании вышеизложенного, Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Алхим» от 12.07.2023 вх.№10757-ЭП/23 на действия МУП «Стерлитамакводоканал» при проведении закупки №32312498701 — Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Поставка оксихлорида алюминия» обоснованной.

2. Выдать заказчику – МУП «Стерлитамакводоканал» обязательное для исполнения предписание.