

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу

№ 004/04/7.32.4-128/2024 об административном правонарушении

03.05.2024г.

г. Горно-Алтайск

ул. Ленина, 226,
строение 2

Я, временно исполняющая обязанности руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай «...», рассмотрев протокол №004/04/7.32.4-128/2024 от 18.04.2024г. и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного по части 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении юридического лица, Администрации МО «Майминский район» (Республика Алтай, с. Майма, ул. Ленина, д. 22, ИНН 0408008253, ОГРН 1030400667769),

УСТАНОВИЛА:

Дело рассматривается в Управлении ФАС по Республике Алтай (г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, строение 2) с участием представителя Администрации МО «Майминский район» «...» (доверенность №3595 от 10.04.2024).

Копии определения о назначении времени и места рассмотрения дела №004/04/7.32.4-128/2024 от 18.04.2024г. и протокола об административном правонарушении от 18.04.2024г. направлены в адрес Администрации МО «Майминский район» заказным письмом №80083495325342 (вручено адресату 20.04.2024) и по электронной почте maima@mail.gorny.ru, 83884424001@mail.ru.

По результатам рассмотрения жалобы «...» (решение №004/10/18.1-81/2024 от 20.03.2024) Комиссией УФАС по РА в действиях

организатора торгов Администрации МО «Майминский район» установлены нарушения требований пп. 3 п. 21 ст. 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) при проведении электронного аукциона №22000069170000000112 по продаже права собственности на земельные участки на территории МО «Майминский район» Республики Алтай (лоты №1, №3 и №4).

Нарушение земельного законодательства выразилось в следующем:

25.01.2024 организатором торгов Администрацией МО «Майминский район» на ГИС торги (www.torgi.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона №22000069170000000112 по продаже права собственности на земельные участки на территории МО «Майминский район» Республики Алтай (4 лота).

Согласно пп. 3 п. 21 ст. 39.11 ЗК РФ извещение о проведении аукциона должно содержать, в том числе сведения о месте, дате, времени и порядке проведения аукциона.

В извещении №22000069170000000112 указано, что дата и время начала проведения аукциона – 01.03.2024 в **10-00 час. (МСК+4)**, которое идентично времени, указанному на электронной площадке РТС-тендер – 01.03.2024 в **06:00 час. (время московское)**.

Вместе с тем, в информационном сообщении (файл, размещенный в составе извещения №22000069170000000112) указано, что дата, время и место проведения аукциона: **01.03.2024 года в 10:00 время московское** на электронной площадке «РТС-тендер».

Таким образом, в нарушение пп. 3 п. 21 ст. 39.11 ЗК РФ организатор торгов Администрация МО «Майминский район» в извещении №22000069170000000112 и в прилагаемом к нему документе указала различную информацию о времени проведения аукциона (01.03.2024 в 10-00 час. местного времени, 01.03.2024 в 10:00 время московское).

За данное нарушение процедуры торгов, обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации, предусмотрена ответственность по **части 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях** – нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры, порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального

имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 данной статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 данного Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Согласно статье 2.10 КоАП РФ юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II данного Кодекса или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В силу части 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо привлекается к ответственности за совершение административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина Администрации МО «Майминский район» установлена и состоит в указании в извещении №22000069170000000112 и в прилагаемом к нему документе разночливой информации о времени проведения аукциона.

Каких-либо обстоятельств, препятствующих соблюдению Администрацией МО «Майминский район» требований ЗК РФ, равно как и доказательств принятия юридическим лицом всех зависящих от него мер по соблюдению земельного законодательства, должностным лицом УФАС по РА при рассмотрении данного административного дела не установлено.

Таким образом, в действиях организатора торгов Администрации МО «Майминский район» содержится состав нарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Факт совершения Администрацией МО «Майминский район» административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ, подтверждается материалами дела №004/04/7.32.4-128/2024 об административном правонарушении.

Согласно письменным пояснениям Администрации МО «Майминский район» (вх. №1472-ЭП/24 от 11.04.2024) при составлении извещения

была допущена техническая ошибка в указании времени аукциона.

Представитель администрации МО «Майминский район» при рассмотрении дела поддержал доводы, указанные в письменном пояснении, просил применить положения ст. 4.1.1 КоАП РФ, заменить административный штраф предупреждением, т.к. районная администрация ранее не привлекалась к административной ответственности за нарушение земельного законодательства.

Данные пояснения должностным лицом УФАС по РА приняты во внимание, однако, они не исключают наличие в действиях юридического лица состава административного правонарушения, предусмотренного ч.10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Согласно ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ за впервые совершенное административное правонарушение, **выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля**, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II данного кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 данного кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 данной статьи.

В данном случае дело об административном правонарушении возбуждено без проведения мероприятий в рамках государственного контроля (надзора), следовательно, статья 4.1.1 КоАП РФ не подлежит применению.

Данный довод подтверждается письмом ФАС России №СП/88289/24 от 25.10.2023г.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания учитывается характер совершенного административного правонарушения.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность в соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 4.2 КоАП РФ, является исполнение предписания УФАС по РА о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов от 20.03.2024г. по делу №004/10/18.1-81/2024, Администрация МО «Майминский район» отменила протокол проведения аукциона от 01.03.2024 (по лотам №1, №3 и №4), протокол о результатах аукциона №U22000069170000000112-3 от 01.03.2024 по лотам №1, №3 и №4, назначила новую дату и время проведения электронного аукциона №22000069170000000112 по лотам №1, №3 и №4, завершила процедуру проведения торгов.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных ст. 4.3 КоАП РФ, не выявлено.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 18 постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004г. №10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» указано, что при квалификации правонарушения в качестве малозначительного необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения. Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

Нарушение, допущенное Администрацией МО «Майминский район», повлекло ущемление прав участника электронного аукциона (в УФАС по РА поступила жалоба на неправомерные действия организатора торгов). В связи с чем, данное правонарушение не может

расцениваться как малозначительное.

Руководствуясь статьями 2.10; 4.2; 7.32.4; 23.48; 29.9; 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

Признать юридическое лицо, организатора торгов Администрацию МО «Майминский район» (Республика Алтай, с. Майма, ул. Ленина, д. 22, ИНН 0408008253, ОГРН 1030400667769) виновной в совершении правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях (в нарушение пп. 3 п. 21 ст. 39.11 ЗК РФ указание в извещении №22000069170000000112 и в прилагаемом к нему документе разночливой информации о времени проведения аукциона) и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 20000,00 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 данного кодекса.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федеральному закону от 27.11.2023 №540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», приказу ФАС России от 19.08.2019 № 1109А/19 «Об осуществлении Федеральной антимонопольной службой и территориальными органами ФАС России бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета» штраф должен быть перечислен по платежным реквизитам: ОКТМО 84701000, наименование получателя: Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай, ИНН/КПП 0411073679/041101001, банк получателя: НБ Республика Алтай Банка России//УФК по Республике Алтай г. Горно-Алтайск, БИК 018405033, л/с 04771212170, банковский счет 40102810045370000071, казначейский счет 031006430000000017700, код платежа 161 1 16 01071 01 9000 140, вид платежа: Административные штрафы, установленные

Главой 7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области охраны собственности, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (иные штрафы).

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по электронной почте fo04@fas.gov.ru.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно статье 32.2 КоАП РФ при невозможности взыскания штрафа, постановление о наложении административного штрафа направляется должностным лицом, вынесшим постановление, судебному приставу-исполнителю для обращения административного взыскания на имущество, принадлежащее лицу, привлекаемому к ответственности, в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 и ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке (Арбитражный суд Республики Алтай) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.