

**сведения -**

**Лицо, направившее**

ФГБОУВО «ЯрГУ  
им. П.Г. Демидова»

ул. Советская, д. 14,  
г. Ярославль, 150003

**Лицо, с которым**

**расторгается договор -**

ИП Шилову Д.В.

ул. Елькина, д. 59, кв. 41,  
г. Челябинск, Челябинская  
область, 454091

**Заключение № 06-07/28р-19**

**по результатам проверки факта**

**уклонения победителя закупки от заключения договора**

18 ноября 2019 года  
Ярославль

Г.

(изготовлено в полном объеме 21.11.2019 г.)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренному Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Савичева К.А., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Бубнов А.М.,

- от ФГБ ОУ ВО «ЯрГУ» – Артамонов С.В. (по доверенности);

ИП Шилов Д.В. (ИНН 744720057669) надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения сведений, на рассмотрение не явился, представителя не направил,

рассмотрев сведения, представленные Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Ярославский государственный университет им. П.Г. Демидова» (далее – ФГБОУВО «ЯрГУ»), о включении в реестр недобросовестных поставщиков ИП Шилова Д.В. (ИНН 744720057669) - участника закупки в виде запроса котировок в электронной форме № 31908383802 на право заключения сублицензионного договора.

#### **у с т а н о в и л а:**

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области поступили сведения, представленные ФГБОУВО «ЯрГУ», о включении в реестр недобросовестных поставщиков ИП Шилова Д.В. (ИНН 744720057669) - участника закупки в виде запроса котировок в электронной форме № 31908383802 на право заключения сублицензионного договора.

09.10.2019 ФГБОУВО «ЯрГУ», в рамках проведения запроса котировок в электронной форме на право использования программы для ЭВМ «1С-Битрикс: Внутренний портал учебного заведения» было размещено извещение № 31908383802 на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru).

Согласно извещению об осуществлении закупки запроса котировок в электронной форме № 31908383802 данная закупка осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и Положением о закупке ФГБОУВО «ЯрГУ», утвержденным заместителем Министра науки и высшего образования 28.11.2018.

Начальная (максимальная) цена предмета закупки для участников, с учётом НДС: 109 780 рублей 00 копеек.

В период действия срока приема заявок организатору поступило 9 (девять) заявок на участие в запросе котировок в электронной форме (протокол № 090-ЗК-223/1 от 18.10.2019).

Протоколом № 090-ЗК-223/2 от 18.10.2019 принято решение признать победителем и заключить договор с участником закупки - ИП Шиловым Д.В. с ценовым предложением – 105 986 рублей 00 копеек.

В соответствии с частью 15 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

18.10.2019 на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) был размещен протокол № 090-ЗК-223/2.

Таким образом, ИП Шилов Д.В. был обязан подписать сублицензионный договор до 07.11.2019.

Указанную обязанность ИП Шилов Д.В. не исполнил, в связи с чем 08.11.2019 был признан уклонившимся от подписания договора (протокол № 090-ЗК-223/3 от 08.11.2019).

Рассмотрев представленные сведения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно части 2 статьи 5 Закона о закупках, в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее - Правила направления сведений).

В соответствии с пунктами 1, 2 Приказа ФАС России от 18.03.2013 N 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», комиссия (центрального аппарата либо территориального органа ФАС России) проводит проверку сведений в

течение 10 дней с даты их поступления. По результатам проверки сведений комиссия дает соответствующее заключение, которое не позднее двух рабочих дней должно быть представлено руководителю ФАС России для принятия им решения о включении либо об отсутствии оснований для включения сведений в реестр, которое оформляется приказом ФАС России. Подтвержденные по результатам проверки сведения включаются в реестр не позднее трех рабочих дней со дня принятия указанного в пункте 2 данного приказа решения руководителя ФАС России.

В силу приведенных выше положений [Закона](#) о закупках, а также подзаконных актов, при поступлении сведений об уклонении участника Закупки от заключения договора антимонопольный орган должен провести проверку и **установить факт уклонения** данного лица от заключения договора с заказчиком (**обстоятельства, свидетельствующие о намерении отказаться от заключения**), и только в случае подтверждения указанного факта он может разместить сведения об участнике размещения заказа в реестре недобросовестных поставщиков.

Вместе с этим, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков может являться только такое **уклонение** от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение хозяйствующего субъекта, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям [Закона](#) о закупках, в том числе, приведших к невозможности заключения контракта с ним, как лицом, признанным победителем закупки и этими действиями (бездействием) нарушающим права заказчика относительно условий и срока исполнения договора.

В судебных актах Конституционного Суда Российской Федерации (постановления от 30.07.2001 N [13-П](#), от 21.11.2002 N [15-П](#)) отражено, что применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям [Конституции](#) Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Таким образом, при рассмотрении вопроса о законности решения уполномоченного органа о включении или невключении лица в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Проанализировав имеющиеся материалы, Комиссия пришла к выводу о том, что ИП Шилов Д.В. совершил действия, направленные на заключение договора, и, следовательно, не имел умысла на уклонение от заключения договора в виду следующего.

30.10.2019г. ИП Шилов Д.В. перечислил на счет поставщика ООО «УЦ «ПАРАДИГМА» предоплату за поставку программного обеспечения. В свою очередь ООО «УЦ «ПАРАДИГМА» произвело оплату правообладателю ООО «СОФТЕХНО» за поставку программного обеспечения.

01.11.2019г. в 12:45 ООО «СОФТЕХНО» подтвердило поступление денежных средств.

Однако 01.11.2019г. в 16:58 от ООО «СОФТЕХНО» поставщику ООО «УЦ «ПАРАДИГМА» о нарушении ИП Шиловым Д.В. условий поставки.

Таким образом, в действиях ИП Шилова Д.В. отсутствует умысел от уклонения заключения данного договора.

В соответствии с вышеизложенным, Комиссия считает, что при сложившихся обстоятельствах основания для включения ИП Шилова Д.В. в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия,

**ЗАКЛЮЧИЛА:**

не включать в реестр недобросовестных поставщиков сведения, представленные Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Ярославский государственный университет им. П.Г. Демидова», в отношении индивидуального предпринимателя Шилова Дмитрия Витальевича (ИНН 744720057669).

Председатель Комиссии  
Гудкевич

Е.В.

Члены Комиссии  
Савичева

К.А.

Бубнов

А.М.