

Р Е Ш Е Н И Е РНП - № 37 - 52

по делу № 07-02/2018-052 о включении сведений

о недобросовестном поставщике в Реестр

Дата принятия решения: 19 сентября 2018 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 24 сентября 2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>,

в присутствии представителей:

МП ЖКХ г. Шуи (далее – Заказчик, Покупатель): <...>,

ООО «Торгово-сервисный центр «Мир запчастей и сервиса» (далее – Поставщик, Общество, Продавец): <...>,

у с т а н о в и л а:

05.09.2018 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступило обращение МП ЖКХ г. Шуи по вопросу о включении сведений об ООО «Торгово-сервисный центр «Мир запчастей и сервиса» (ИНН: 3725006598, КПП: 372501001, ОГРН: 1053705600310; ул. Зеленая, д. 81, д. Остапово, Шуйский р-н, Ивановская обл., 155908), генеральном директоре (учредителе) Общества – Тараровой Ирине Станиславовне в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта на приобретение ПУ для установки в МКД (извещение №0533600004718000077, реестровый номер контракта 3370600153018000087) вследствие существенного нарушения Обществом условий контракта.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области на основании ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и ч. 11 Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 года №1062 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков)» было решено провести проверку по факту обращения МП ЖКХ г. Шуи на наличие либо отсутствие оснований для

одностороннего отказа Заказчика от исполнения контракта и включения сведений об ООО «Торгово-сервисный центр «Мир запчастей и сервиса», генеральном директоре (учредителе) Общества – Тараровой Ирине Станиславовне в реестр недобросовестных поставщиков.

Рассмотрев представленные МП ЖКХ г. Шуи, ООО Торгово-сервисный центр «Мир запчастей и сервиса» документы, заслушав представителей лиц, участвующих в заседании Комиссии Ивановского УФАС России, было установлено следующее.

14.05.2018 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение №0533600004718000077 о проведении электронного аукциона на приобретение ПУ для установки в МКД.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 560 000 рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 25.05.2018 №0533600004718000077-3 победителем данного электронного аукциона было признано ООО «Торгово-сервисный центр «Мир запчастей и сервиса» с предложением о цене контракта 313 600 рублей. Таким образом, начальная (максимальная) цена контракта была снижена Обществом на 44%.

Согласно ч. 1 ст. 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Обществом в своей заявке, поданной на участие в закупке, было указано, в том числе следующее:

№	Наименование товара с указанием на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии),	Страна	Технические, функциональные (потребительские)	Фл.	Кол-
---	--	--------	---	-----	------

позиции	фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии)	происхождения Товара	и качественные характеристики Товара	изм.	во
1	2	3	4	5	6
1	<p><u>СВМ-25ИГ</u> <u>(АНТИМАГНИТНЫЙ)</u> Многоструйный счетчик холодной воды с импульсным выходом (герконовый датчик) с монтажным комплектом универсальный</p> <p>ООО «ТД «Экватеел»</p>	Россия	<p>...Состав комплекта:</p> <p>1. Счетчик холодной воды крыльчатый Ду-25 многоструйный сухоход. – 1шт., в том числе:</p> <p>Комплект присоединителей.</p> <p>Импульсные выходы: счетный и воздействия магнитного поля.</p> <p>Исполнение IP-68.</p> <p>2. Устройство сбора и передачи данных с универсальным радиомодулем. 1шт., в том числе:</p> <p>Счетный вход – 1 шт.</p> <p>Тревожный вход – 1 шт.</p> <p>Совместимость с существующей системой сбора и</p>	Шт.	10

			обработки данных. Исполнение IP-68.		
2	<p><u>СВК-20ИГ</u> <u>(анимагнитный)</u> Счетчик холодной воды с импульсным выходом (герконовый датчик) с монтажным комплект универсальный</p> <p>ООО «ТД «Экватэл»</p>	Россия	<p>... Состав комплекта:</p> <p>1. Счетчик холодной воды крыльчатый Ду-20 многоструйный сухоход. – 1шт., в том числе:</p> <p>Комплект присоединителей.</p> <p>Импульсные выходы: счетный и воздействия магнитного поля.</p> <p>Исполнение IP-68.</p> <p>2. Устройство сбора и передачи данных с универсальным радиомодулем. – 1шт., в том числе:</p> <p>Счетный вход – 1 шт.</p> <p>Тревожный вход – 1 шт.</p> <p>Совместимость с существующей системой сбора и обработки данных.</p> <p>Исполнение IP-68.</p>	Шт.	34

07.06.2018 между Обществом и Заказчиком был заключен контракт на поставку приборов учета для установки в МКД (далее – контракт).

На заседании Комиссии Ивановского УФАС России было установлено, что

«СВМ-25ИГ (антимагнитный)» и «СВК-20ИГ (анимагнитный)» являются конкретными исполнениями счетчиков, предлагаемых Обществом к поставке товара.

В заключенном контракте представленные Обществом в заявке на участие в электронном аукционе исполнения указаны не были, что нарушает ч. 1 ст. 34 Закона о контрактной системе.

Между тем, ООО «Торгово-сервисный центр «Мир запчастей и сервиса» подписало направленный Заказчиком проект контракта и согласилось поставить товар на условиях, указанных в нем.

Согласно п. 1.1 контракта Продавец обязуется поставить единой партией по заявке Покупателя в период действия контракта Покупателю в собственность приборы учета для установки в МКД, в соответствии с техническим заданием (приложение №1) и на условиях контракта в количестве, ассортименте, предусмотренном заявкой Покупателя, а Покупатель принять и оплатить товар в порядке, предусмотренном контрактом.

П. 2.5 контракта установлено, что **товар должен соответствовать требованиям технической части документации** и качественно выполнять своё функциональное предназначение. Условия хранения продукции в соответствии с ГОСТ 15150-69. По показателям качества и безопасности поставляемый товар должен соответствовать «Техническому регламенту о безопасности машин и оборудования» ТР ТС 010/2011, утвержденному Решением комиссии Таможенного союза.

В соответствии с п. 3.2.1 контракта заявка на товар направляется Продавцу посредством электронной почты, факса в свободной форме или устно.

На основании п. 4.1, 4.2 контракта место исполнения обязательств со склада Продавца на материальный склад Покупателя, единой партией по заявке Покупателя в период действия договора по адресу: Ивановская область, г. Шуя, ул. Советская, 27. **Поставка единой партии товара Покупателю производится в течении 5 (пяти) рабочих дней с момента получения заявки от Покупателя и в соответствии с заявкой Покупателя. Заявка на выставление счета на товар направляется Продавцу посредством электронной почты, факса в свободной форме или устно. Заявка может быть подана Покупателем в течении срока действия контракта, предусмотренного в п. 8.3 контракта (контракт вступает в силу с момента подписания его сторонами и действует до 31.12.2018).**

Согласно п. 5.8, 5.9 контракта обо всех нарушениях условий контракта о количестве, об ассортименте, о качестве, комплектности, таре и (или) об упаковке товара Покупатель извещает Продавца не позднее 3 (трех) рабочих дней с даты обнаружения указанных нарушений. Уведомление о

невыполнении или ненадлежащем выполнении Продавцом обязательств по контракту составляется Покупателем в письменной форме с указанием сроков по устранению допущенных Продавцом нарушений, вручается Продавцу под расписку. В случае отсутствия уполномоченного представителя Продавца уведомление о недопоставке или некачественной поставке направляется Продавцу по почте (заказным письмом с уведомлением) либо нарочным способом. Продавец в установленный в уведомлении срок обязан устранить все допущенные нарушения. Если Продавец в установленный срок не устранит нарушения, Покупатель вправе предъявить Продавцу требование о возмещении своих расходов на устранение недостатков товара и (или) принять решение об одностороннем отказе от исполнения Договора.

При анализе представленных документов Комиссией Ивановского УФАС России было установлено, что 09.06.2018 Заказчиком по электронной почте, указанной Обществом в заявке на участие в электронном аукционе, была направлена заявка на поставку товара в соответствии с условиями контракта.

На заседании Комиссии Ивановского УФАС России представитель Общества сообщил, что указанная заявка была получена, однако, товар по указанной заявке поставлен не был.

22.06.2018 Заказчиком в адрес Продавца заказным письмом с уведомлением была направлена вторая заявка на поставку товара. 05.07.2018 данная заявка была получена Поставщиком. Таким образом, не позднее 12.07.2018 Общество обязано было поставить товар.

На заседании Комиссии Ивановского УФАС России представитель Поставщика пояснила, что при подаче заявки на участие в рассматриваемой закупке Обществом было упущено требование документации о закупке о поставке радиомодулей. Вместе с тем, Обществом указано, что под установленные Заказчиком требования к радиомодулям подходит лишь товар одного производителя, в связи с чем, для ООО «Торгово-сервисный центр «Мир запчастей и сервиса» поставка стала невозможной: дистрибьютор данного производителя, к которому обратился Поставщик, установил цену, соответствующую начальной (максимальной) цене контракта, из-за чего при покупке данного товара Общество могло понести серьезные убытки.

Между тем, при подаче заявки на участие в закупке участники закупки выражают согласие на поставку товара в соответствии с требованиями документации о закупке, которое свидетельствует об ознакомлении участника закупки с требованиями Заказчика. Кроме того, документальных подтверждений указанного выше обращения Общества к дистрибьютору на обозрение Комиссии Ивановского УФАС России представлено не было.

Представитель ООО «Торгово-сервисный центр «Мир запчастей и сервиса»

на заседании Комиссии Ивановского УФАС России указал, что в связи с невозможностью поставки товара по контракту, Обществом были предложены Заказчику письменно три пути решения вопроса, которые были получены Заказчиком 04.07.2018:

1. поставка счетчиков DRC(i) Ду-20 многоструйный сухоход, в комплекте с присоединителями, с передатчиком импульсов 10 л/имп. (Groen) – 10 шт. и счетчиков DRC(i) Ду-25 многоструйный сухоход, в комплекте с присоединителями, с передатчиком импульсов 10 л/имп. (Groen) – 34 шт. (Вх. №1109 от 04.07.2018).

2. счетчики СВМ-25ИГ (антимагнитный) Многоструйный счетчик холодной воды с импульсным выходом (герконовый датчик) с монтажным комплектом универсальный ООО «ТД «Экватеел», СВК-20ИГ (антимагнитный) Счетчик холодной воды с импульсным выходом (герконовый датчик) с монтажным комплектом универсальный ООО «ТД «Экватэл», а также беспроводной радиомодуль диапазона 868 МГц MByy-868-2.0-SMA-PLS12 (6LoWPAN, SimpliciTI). Производитель – ООО «Системы, модули и компоненты») (Вх. №1110 от 04.07.2018).

3. расторжение контракта по соглашению сторон (Вх. №1111 от 04.07.2018).

В ответ Заказчик письмом №03/2-01/2064 от 16.07.2018 указал, что в письме с входящим №1109 от 04.07.2018 указаны счетчики в количестве, несоответствующем условиям контракта, а также отсутствует информация по радиомодулям. В письме с входящим №1110 от 04.07.2018 предложен радиомодуль диапазона 868 МГц MByy-868-2.0-SMA-PLS12, который является беспроводным и требует программирования и настройки, а также не обладает степенью защиты IP-68. Предложенный Обществом в письмах с входящими №1109 от 04.07.2018, №1110 от 04.07.2018 товар не соответствует требованиям документации о закупке и контракту. Относительно предложенного в письме с входящим №1111 от 04.07.2018 расторжения контракта по соглашению сторон Заказчик отказался, так как на предприятии существуют утвержденные сроки и планы установки приборов учета в МКД, а неисполнение сроков и отсутствие необходимых материалов (приборов учета и радиомодулей) влекут срыв производственного процесса. Вместе с тем, Заказчик потребовал немедленной поставки заявленного в контракте товара. Указанное письмо Общество получило 16.07.2018 нарочным.

На заседании Комиссии Ивановского УФАС России представитель Общества подтвердила, что предложенный в письме Общества (вх. №1110 от 04.07.2018) радиомодуль требует закупки дополнительного программного обеспечения, которое будет закупаться за счет Заказчика, а не Поставщика. Вместе с тем, указанный радиомодуль со степенью защиты IP-68 может быть изготовлен лишь по спецзаказу.

Учитывая изложенное, товар по контракту поставлен не был.

В соответствии с ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским Кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ) для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно п. 5.5 контракта каждая запрашиваемая партия товара должна быть поставлена полностью. Покупатель вправе отказаться от приемки партии товара:

- если осуществлена поставка товара либо партии товара без предварительно поданной заявки Покупателем.

- если Продавец передал меньшее количество товара, чем определено в заявке. Покупатель вправе потребовать передать недостающее количество товара и (или) направить Продавцу требование о расторжении Договора по соглашению Сторон и (или) принять решение об одностороннем отказе от исполнения Договора), в случае, если поставка недостающего количества товара потребует больших временных затрат.

- если Продавец передал Покупателю товар в количестве, превышающем указанное в заявке, Покупатель извещает об этом Продавца в порядке, предусмотренном п.5.8. Договора. Приемка излишнего количества товара не осуществляется.

В соответствии с п. 5.9 контракта Продавец в установленный в уведомлении срок обязан устранить все допущенные нарушения. Если Продавец в установленный срок не устранит нарушения, Покупатель вправе предъявить Продавцу требование о возмещении своих расходов на устранение недостатков товара и (или) принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В силу п. 8.6 контракта Покупатель вправе отказаться от исполнения контракта в одностороннем порядке в случае невыполнения Продавцом принятых на себя обязательств по контракту (отказ Продавцом передать Покупателю проданный товар; в случае, когда принадлежности или документы, относящиеся к товару, не переданы Продавцом в момент получения товара Покупателем; передача Продавцом товара, не соответствующего по количеству и ассортименту товару, предусмотренному Договором; существенное нарушение Продавцом требований к качеству товара; передача Продавцом некомплектного товара и невыполнение Продавцом в разумный срок требований Покупателя о доукомплектовании товара; **нарушение сроков поставки товара**) после произведенной Покупателем предоплаты. В этом случае Покупателю возвращаются все перечисленные денежные средства на момент расторжения Договора в срок не позднее 5 (пяти) календарных дней с момента расторжения контракта.

В соответствии с ч. 1 ст. 523 ГК РФ односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон.

Ч. 2 ст. 523 ГК РФ установлено, что нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случаях: поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок; **неоднократного нарушения сроков поставки товаров.**

Вместе с тем, согласно ч. 2 ст. 450 ГК РФ существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

Учитывая вышеизложенное, в связи с невыполнением обязанной стороной (ООО «Торгово-сервисный центр «Мир запчастей и сервиса») обусловленных контрактом обязательств, 02.08.2018 Заказчиком по итогам заседания закупочной комиссии МП ЖКХ г. Шуи было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. **При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.**

03.08.2018 решение Заказчика об одностороннем отказе было размещено на официальном сайте. 03.08.2018 решение Заказчика об одностороннем отказе

было направлено Обществу заказным письмом с уведомлением о вручении, 06.08.2018 – передано нарочным генеральному директору ООО «Торгово-сервисный центр «Мир запчастей и сервиса».

Согласно ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Заказчик посчитал датой надлежащего уведомления Поставщика о расторжении контракта – 21.08.2018, а датой расторжения контракта – 03.09.2018.

Между тем, заказную корреспонденцию Общество получило 21.08.2018, указанная дата наступила позже, чем дата вручения решения Заказчика об одностороннем отказе нарочным (06.08.2018). В связи с этим, датой надлежащего уведомления Поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта признается дата: 06.08.2018.

Таким образом, датой расторжения контракта является 17.08.2018, поэтому в рассматриваемом случае гражданско-правовые последствия в виде расторжения контракта наступили 17.08.2018.

В силу п. 11 ч. 2 ст. 103 Закона о контрактной системе в реестр контрактов включаются, в том числе информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения.

Согласно ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в п. 1 – 7, 9, 12 и 14 ч. 2 ст. 103 Закона о контрактной системе информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с Законом о контрактной системе были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена ч. 2 ст. 103 Закона о контрактной системе и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. **Информация, указанная в п. 8, 10, 11 и 13 ч. 2 ст. 103 Закона о контрактной системе, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.**

Заказчиком информация о расторжении контракта была размещена 03.09.2018, что нарушает требования ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, Поставщик в предусмотренный Законом о контрактной системе срок не осуществил поставку товара, нарушение условий контракта не устранил.

В соответствии с ч. 16 ст. 95, ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном Законом о контрактной системе порядке в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

При указанных обстоятельствах, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения рассматриваемого контракта, в связи с существенным нарушением Общества его условий, является правомерным.

В соответствии с ч. 16 ст. 95, ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном Законом о контрактной системе порядке в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

На основании указанного выше, а также учитывая, что выявленные нарушения Закона о контрактной системе свидетельствуют о наличии признаков составов административных правонарушений, предусмотренных ч. 2 ст. 7.31, ч. 1 ст. 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), руководствуясь ст. 95, 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные МП ЖКХ г. Шуи в отношении ООО «Торгово-сервисный центр «Мир запчастей и сервиса» (ИНН: 3725006598, КПП: 372501001, ОГРН: 1053705600310; ул. Зеленая, д. 81, д. Остапово, Шуйский р-н, Ивановская обл., 155908), генеральном директоре (учредителе) Общества – <...>, в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта на приобретение ПУ для установки в МКД (извещение №0533600004718000077, реестровый номер контракта 3370600153018000087) вследствие существенного нарушения Обществом условий контракта, **включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.**

2. Датой включения сведений в отношении ООО «Торгово-сервисный центр «Мир запчастей и сервиса», генеральном директоре (учредителе) Общества – <...> в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте.

3. В действиях Заказчика выявить нарушения ч. 1 ст. 34, ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе.

4. Передать материалы настоящего обращения уполномоченному должностному лицу Ивановского УФАС России для принятия решения в соответствии с КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Подписи членов Комиссии