

Решение № 05-04.1/11-17

о признании жалобы необоснованной

23.01.2017

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

<...> – начальника отдела контроля органов власти, заместителя председателя Комиссии;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), жалобу общества с ограниченной ответственностью «Электроснаб» (далее – ООО «Электроснаб», Общество, Заявитель) на действия муниципального предприятия г. Омска «Тепловая компания» (далее – МП г. Омска «Тепловая компания», Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку преобразователей частоты, сетевых фильтров (извещение № 31604430418 размещено на сайте <http://zakupki.gov.ru>, извещение № 4146497 размещено на сайте <http://otc-tender.ru>) (далее – Аукцион, Закупка),

при участии представителей Заказчика – <...> (доверенность от 26.10.2016 № 5385-ИП/04, личность удостоверена паспортом), <...> (доверенность от 02.12.2016 № 6147-ИП/04, личность удостоверена паспортом);

в отсутствие представителя Заявителя, извещенного о месте и времени рассмотрения жалобы по существу (в Омское УФАС России поступило письмо (вх. от 19.01.2017 № 374э) с просьбой рассмотреть жалобу без представителя ООО «Электроснаб»),

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России поступила жалоба ООО «Электроснаб» (вх. Омского УФАС России от 12.01.2017 № 153э) на действия МП г. Омска «Тепловая компания» при проведении Аукциона.

Заявитель в жалобе указывает, что 22.12.2016, после перечисления денежных

средств ООО «Электроснаб» в адрес электронной торговой площадки «ОТС-tender» (далее – ЭТП «ОТС-tender») в сумме 5 900 руб. (размер лицензии) и 71 916, 72 руб. (размер обеспечения заявки на участие в Аукционе), указанные денежные средства были заблокированы ЭТП «ОТС-tender».

По мнению Заявителя, 23.12.2016 Заказчиком были внесены изменения в части размера обеспечения заявки на участие в Аукционе, в связи с чем, заявка ООО «Электроснаб» была отклонена. Вместе с тем, срок окончания подачи заявок на участие в Закупке не изменился.

Таким образом, ООО «Электроснаб» просит рассмотреть данную жалобу по существу.

2. В соответствии с уведомлением Омского УФАС России от 17.01.2017 № 05-270 оператором ЭТП «ОТС-tender» представлен журнал заявок на участие в Аукционе и протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме от 27.12.2016 № 440/16.

В соответствии с уведомлением Омского УФАС России от 17.01.2017 № 05-269 МП г. Омска «Тепловая компания» представлены пояснения относительно фактов, изложенных в жалобе Заявителя, а также надлежащим образом заверенные копии документов (вх. Омского УФАС России от 19.01.2017 № 368):

- Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд МП г. Омска «Тепловая компания», утвержденного Приказом директора МП г. Омска «Тепловая компания» от 30.12.2015 № 315-ПО (далее – Положение о закупках);

- заявок на участие в Аукционе;

- уведомлений участников Закупки о поступлении жалобы Заявителя;

- протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме от 27.12.2016 № 440/16 (далее – Протокол рассмотрения заявок);

- журнала регистрации заявок на участие в Закупке;

- извещения о проведении Закупки;

- документации об открытом аукционе в электронной форме на право заключения договора на поставку преобразователей частоты, сетевых фильтров, утвержденной председателем комиссии по закупкам 05.12.2016 (далее – Закупочная документация).

На заседании Комиссии представители Заказчика с доводами жалобы не согласились и пояснили следующее.

ООО «Электроснаб» отказано в допуске к участию в Аукционе на основании пункта 7.6 Закупочной документации, а именно, в связи с непредоставлением документов в полном объеме:

- не представлена выписка из Единого государственного реестра юридических

лиц в порядке, определенном в подпункте 1 (б) пункта 3.3 Закупочной документации;

- не представлены сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства в порядке, определенном в подпункте 1 (е) пункта 3.3 Закупочной документации;

- не представлены документы, подтверждающие внесение денежных средств, в качестве обеспечения заявки на участие в закупке в порядке, определенном в подпункте 3 (б) пункта 3.3 Закупочной документации.

Представители МП г. Омска «Тепловая компания» пояснили, что изменения в Закупочную документацию, а именно изменения о размере обеспечения заявки на участие в Закупке не вносились, договор по результатам Аукциона не заключен.

Таким образом, Заказчиком не допущены нарушения при проведении Аукциона, в связи с чем, МП г. Омска «Тепловая компания» просит признать жалобу Заявителя необоснованной.

3. Из представленных ЭТП «ОТС-tender», МП г. Омска «Тепловая компания» документов и информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), Комиссией установлено, что 05.12.2016 в ЕИС размещено извещение о проведении Аукциона, а также Закупочная документация.

Дата окончания подачи заявок – 26.12.2016.

Дата рассмотрения заявок – 27.12.2016.

Дата проведения Аукциона – 29.12.2016.

Начальная (максимальная) цена договора – 3 595 836, 00 руб.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в Аукционе подано 3 заявки: ООО «Научно-техническая фирма «АС Автоматика», ООО «СибЭнергоМонтаж» и ООО «Электроснаб». По результатам рассмотрения заявок к участию в Закупке допущена заявка ООО «Научно-техническая фирма «АС Автоматика».

В соответствии с пунктом 9 статьи 22 Положения о закупках данный Аукцион признан несостоявшимся, принято решение о заключении договора с ООО «Научно-техническая фирма «АС Автоматика» как с единственным участником Закупки, подавшим заявку, соответствующую требованиям Закупочной документации.

4. Рассмотрев жалобу Заявителя, представленные ЭТП «ОТС-tender», МП г. Омска «Тепловая компания» документы и информацию, заслушав доводы представителей Заказчика, Комиссия принимает решение о признании жалобы необоснованной, исходя из следующего.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции

антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Проанализировав представленные Заявителем, ЭТП «ОТС-tender» и МП г. Омска «Тепловая компания» документы и информацию, Комиссией установлено, что пункт 22 Закупочной документации содержит требование об обеспечении заявки на участие в Аукционе, а также срок и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявки, реквизиты счета для перечисления указанных денежных средств.

Так, обеспечение заявки на участие в Аукционе составляет 2 % начальной (максимальной) цены договора – 71 916, 72 руб. (пункт 22.1).

В пункте 22.3 Закупочной документации указана информация о реквизитах МП г. Омска «Тепловая компания» для учета операций со средствами, поступившими во временное распоряжение Заказчика для обеспечения заявок участников Закупки:

«Наименование получателя: МП г. Омска «Тепловая компания».

- *юридический адрес: 644116, г. Омск, ул. 24 Северная, 125А;*
- *Омский филиал ОАО АКБ «Связь-Банк» г. Омска;*
- *расчетный счет 40702810600430000391;*
- *корреспондентский счет 30101810900000000851;*
- *БИК 045209851;*
- *ИНН 5501016762;*
- *КПП 554250001».*

Пунктом 3.3 Закупочной документации установлены требования к содержанию заявки на участие в Аукционе, в том числе заявка должна содержать:

- полученную в уполномоченном органе на бумажном носителе не ранее чем за 2 месяца до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении аукциона выписку из единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ) или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридического лица), полученную в уполномоченном органе на бумажном носителе не ранее чем за 2 месяца до дня размещения на официальном сайте о размещении извещения о проведении аукциона выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуального предпринимателя), копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица), полученные не ранее чем за 2 месяца до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении аукциона в электронной форме (подпункт 1 (б) пункта 3.3);

- в форме электронного документа сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – ЕРСМСП), содержащие информацию об участнике закупки, или декларацию о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным статьей 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», по форме согласно приложению № 7 к настоящей документации, в случае отсутствия сведений об участнике закупки, который является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства (подпункт 1 (е) пункта 3.3).

- документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки установленным требованиям и условиям допуска к участию в открытом аукционе в электронной форме, а именно, документы, подтверждающие внесение денежных средств, в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, в случае, если в части 22 документации о закупке содержится указание на требование обеспечения такой заявки (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, или копия такого поручения (подпункт 3 (б) пункта 3.3).

В процессе рассмотрения жалобы Заявителем Комиссией установлено, что в составе заявки ООО «Электроснаб» содержится копия выписки из ЕГРЮЛ, подписанная усиленной квалифицированной электронной подписью, что не соответствует подпункту 1 (б) пункта 3.3 Закупочной документации.

Также в составе заявки на участие в Аукционе Обществом представлена декларация о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, по форме согласно приложению № 7 к Закупочной документации (далее – декларация о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства).

Вместе с тем, в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, размещенном на официальном сайте Федеральной налоговой службы Российской Федерации по адресу <http://rmsp.nalog.ru>, содержатся сведения о том, что ООО «Электроснаб» (ИНН 3232026780) включено в ЕРСМП 01.08.2016; сведения о том, что юридическое лицо является вновь созданным, отсутствуют, следовательно, Обществу требовалось в составе заявки представить в форме электронного документа сведения из ЕРСМП, а не декларацию о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Документы, подтверждающие внесение денежных средств, в качестве обеспечения заявки на участие в Закупке (платежное поручение или копия такого поручения), установленные подпунктом 3 (б) пункта 3.3 Закупочной документации, в составе заявки ООО «Электроснаб» на участие в Аукционе отсутствуют.

Таким образом, МП г. Омска «Тепловая компания», руководствуясь подпунктом 1 пункта 7.6 Закупочной документации, обоснованно отклонило заявку Общества на участие в Закупке.

Необходимо отметить, что изменения в Закупочную документацию в части размера обеспечения заявки на участие в Закупке Заказчиком не вносились, в связи с чем, довод Заявителя об указанном изменении несостоятелен.

На основании вышеизложенного, Комиссией нарушения Заказчиком при проведении Закупки не выявлены.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте ЭТП «ОТС-tender», для участия в закупках перед подачей заявки клиентам необходимо перечислить на виртуальный счет организации клиента сумму в размере лицензионного вознаграждения площадки (тарифа) и гарантийного обеспечения заявки, если оно было установлено Заказчиком.

Также на указанном сайте размещены тарифы АО «ОТС» для ЭТП «ОТС-tender», в том числе разовая лицензия на право использования программного обеспечения «ОТС-trade» в части использования функционала участника закупки в рамках одной процедуры закупки или другой конкурентной процедуры в размере 5 900 руб., если размер начальной (максимальной/минимальной) цены лота равен или превышает 590 000 руб.

Вместе с тем, у Комиссии отсутствует информация о том, что денежные средства ООО «Электроснаб» перечислены по реквизитам, указанным в пункте 22.3 Закупочной документации, что позволило бы Заказчику определить, что полученные им денежные средства в размере 71 916, 72 руб. являются обеспечением заявки ООО «Электроснаб», поскольку в заявке на участие в Аукционе ООО «Электроснаб» отсутствуют сведения о перечислении им размера обеспечения заявки на участие в Аукционе, у Заказчика также отсутствуют такие сведения. Из данной информации следует, что со стороны ООО «Электроснаб» в адрес МП г. Омска «Тепловая компания» денежные средства в размере 71 916, 72 руб. не вносились.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа

принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

В связи с изложенным, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать необоснованной жалобу ООО «Электроснаб» на действия заказчика – муниципальное предприятие г. Омска «Тепловая компания» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку преобразователей частоты, сетевых фильтров (извещение № 31604430418 размещено на сайте <http://zakupki.gov.ru>, извещение № 4146497 размещено на сайте <http://otc-tender.ru>).

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Омского УФАС России от 17.01.2017 № 05- 269.

Согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.