

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по обращению № 05/05-РНП-2016

«29» января 2016 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя председателя Комиссии: Ланцман Л.И. – заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;

Членов Комиссии: Чубукова А.А. – начальника отдела судебной и правовой работы;  
Поляковой Ю.А. – начальника отдела контроля органов власти;  
Гилевой И.С. – главного специалиста-эксперта отдела ЖКХ, транспорта и связи;  
Юканкина Д.С. – главного специалиста-эксперта отдела ЖКХ, транспорта и связи,

при ведении протокола с использованием аудиозаписи,

при участии:

- <...> – представителя муниципального автономного учреждения здравоохранения Анжеро-Судженского городского округа «Центральная городская больница» (доверенность <...>),

рассмотрев обращение муниципального автономного учреждения здравоохранения Анжеро-Судженского городского округа «Центральная городская больница» и материалы обращения № 05/05-РНП-2016,

### УСТАНОВИЛА:

19.01.2016 г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило обращение муниципального автономного учреждения здравоохранения Анжеро-Судженского городского округа «Центральная городская больница» (далее – МАУЗ «ЦГБ»; Заявитель) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «СОЦИНВЕСТ» (ИНН 5050115260), которое было признано победителем открытого запроса котировок (реестровый номер закупки 31503063020) на право заключения договора на поставку аудиометра (Закупка) и уклонилось от заключения договора по результатам проведения данной закупки.

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 21.01.2016 № 05/393 рассмотрение

обращения МАУЗ «ЦГБ» было назначено на 29.01.2016 г. в 13 часов 30 минут. Указанное уведомление было направлено посредством электронной почты, а также почтовой связью в адреса МАУЗ «ЦГБ» и ООО «СОЦИНВЕСТ».

25.01.2016 г. в адрес Кемеровского УФАС России от МАУЗ «ЦГБ» поступили дополнительные пояснения (вх. № 396) с приложенными материалами.

Также, в адрес Кемеровского УФАС России 27.01.2016 г. от ООО «СОЦИНВЕСТ» поступила копия решения Архангельского УФАС России и ходатайство.

В вышеназванных пояснениях МАУЗ «ЦГБ» отметило, что от ООО «СОЦИНВЕСТ» по электронной почте был получен ответ о невозможности заключения договора между ним и МАУЗ «ЦГБ», в связи с тяжелым финансовым положением. На просьбу учреждения о направлении официального письма об отказе в заключение договора, ответа от ООО «СОЦИНВЕСТ» не получено до настоящего времени.

29.01.2016 г. на заседание Комиссии по рассмотрению обращения № 05/05-РНП-2016 представитель ООО «СОЦИНВЕСТ» не явился. Однако в Кемеровское УФАС России поступило ходатайство от ООО «СОЦИНВЕСТ» о рассмотрении данного обращения в его отсутствие (вх. № 285 э).

Комиссия считает возможным рассмотреть обращение № 05/05-РНП-2016 в отсутствие ответчика.

29.01.2016 г. на заседании Комиссии по рассмотрению обращения № 05/05-РНП-2016 заявитель поддержал доводы, ранее изложенные в обращении и дополнительных пояснениях. Вместе с тем, представитель МАУЗ «ЦГБ» отметил, что специалистом МАУЗ «ЦГБ» занимающимся закупками были запрошены сведения о ООО «СОЦИНВЕСТ» из Единого государственного реестра юридических лиц, а также вышеназванное Общество было проверено на предмет его включения в реестр недобросовестных поставщиков. По мнению представителя заявителя, на момент рассмотрения комиссией заявок на соответствие их требованиям, установленным в извещении и документации о закупке (17.12.2015 г.), ООО «СОЦИНВЕСТ» в реестре недобросовестных поставщиков не состояло. Кроме того, заявитель указал, что настаивает на включении сведений об ООО «СОЦИНВЕСТ» в реестр недобросовестных поставщиков.

Изучив имеющиеся материалы обращения № 05/05-РНП-2016 и заслушав пояснения участвующих лиц, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

При проведении закупочной деятельности заказчик руководствуется Положением о закупке товаров, работ, услуг МАУЗ Анжеро-Судженского городского округа «ЦГБ» (редакция № 4), утвержденным решением наблюдательного совета МАУЗ «ЦГБ», протокол заседания наблюдательного совета от 23.12.2014 г. № 2 (далее – Положение о закупках). Данное Положение о закупках разработано в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Порядок и условия проведения процедуры закупки способом запроса котировок в форме электронных торгов регулируются главой 8 Положения о закупках. Вопросы, связанные с заключением и исполнением договора, регулируются главой 13 Положения о закупках.

Документация о закупке на право заключения договора на поставку аудиометра для нужд МАУЗ «ЦГБ» разработана в соответствии с Положением о закупках и утверждена главным врачом МАУЗ «ЦГБ» 09.12.2015 г. (далее – Документация).

09.12.2015 г. заказчиком - МАУЗ «ЦГБ» г. Анжеро-Судженск на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – Официальный сайт) было размещено извещение № 31503063020 и документация о проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку аудиометра в количестве 1 штука для нужд вышеуказанного хозяйствующего субъекта.

В соответствии с извещением, опубликованным на Официальном сайте:

- срок предоставления документации о закупке: с момента публикации извещения до 13:00 (время местное) 17.12.2015 г. ;

- дата и время рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки – 17.12.2015 в 13:00 (время местное).

Согласно извещению, начальная (максимальная) цена договора составляла 368 333 руб. 33 коп.

В соответствии с протоколом от 17.12.2015 № 31503063020 (114-15-223-ЗК) рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок до окончания указанного в извещении срока подачи заявок 17.12.2015 в 13:00 поступило 2 заявки, а именно: ООО «СОЦИНВЕСТ» в 20:40 15.12.2015 г. и ООО «Комед-НК» в 08:46 16.12.2015 г.

Как следует из вышеуказанного протокола, цена предложения участника ООО «СОЦИНВЕСТ» составляла 140 000,00 руб., цена предложения участника ООО «Комед-НК» - 364 000,00 руб.

Согласно данному протоколу, наименьшую цену договора предложило ООО «СОЦИНВЕСТ», которое было признано победителем. Заказчик принял решение о заключении договора на поставку аудиометра в количестве 1 штука для нужд заказчика с ООО «СОЦИНВЕСТ».

Следует отметить, что в пункте 8 протокола № 31503063020 (114-15-223-ЗК) рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок указано о допуске заявки ООО «СОЦИНВЕСТ» на участие в запросе котировок, как соответствующей всем требованиям документации о закупке.

В соответствии с подпунктом 13.1.2. главы 13 Положения о закупках договор по результатам заключается не позднее чем через 20 (двадцать) календарных дней со дня размещения в единой информационной системе итогового протокола по результатам закупки.

Согласно подпункту 13.1.4. главы 13 Положения о закупках в течение 10 (десяти) календарных дней с даты получения от Заказчика проекта договора, победитель закупки обязан подписать договор со своей стороны и представить все экземпляры договора Заказчику. В случае, если участником закупки не исполнено требование настоящего пункта, он признаётся уклонившимся от заключения договора.

В соответствии с пунктом 13 «Заключение договора» Документации договор заключается с победителем запроса котировок не позднее пяти рабочих дней со дня размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок. Договор с победителем в проведении закупки способом запроса котировок заключается путем включения в него условий исполнения договора, предусмотренных извещением о проведении закупки способом запроса котировок, и цены, предложенной победителем запроса котировок, в заявке. В случае если победитель в проведении закупки способом запроса котировок в срок, указанный в извещении о проведении закупки способом запроса котировок, не представил Заказчику подписанный договор, такой победитель признается уклонившимся от заключения договора. В случае если победитель в проведении закупки способом запроса котировок признан уклонившимся от заключения договора, Заказчик вправе заключить договор с участником закупок, предложившим такую же, как победитель в проведении закупки способом запроса котировок, цену договора, а при отсутствии такого участника закупок – с участника закупок, заявка которого содержит лучшее условие по цене договора, следующее после предложенного победителем в проведении закупки способом запроса котировок условия.

Анализ документов по данной закупке позволил Комиссии определить, что итоговый протокол по результатам рассматриваемой закупки был размещен Заказчиком в единой информационной системе 17.12.2015 г. в 14:47 (мск+4).

Комиссией установлено, что вышеуказанные требования Документации соответствуют требованиям, содержащимся в Положении о закупках МАУЗ «ЦГБ», опубликованном Заявителем на Официальном сайте.

На основании информации, представленной МАУЗ «ЦГБ» Комиссия установила, что 18.12.2015 г. Заказчик по электронной почте направил в адрес ООО «СОЦИНВЕСТ» протокол в графическом виде и заполненный договор № 112-15-223-ЗК от 22.12.2015 г. для подписания и отправки электронной почтой сканированной копии. Эти данные подтверждаются скриншотом электронной почты заказчика.

23.12.2015 г. МАУЗ «ЦГБ» по электронной почте получило ответ от ООО «СОЦИНВЕСТ» о том, что в связи с тяжелым финансовым состоянием ООО «СОЦИНВЕСТ», договор по результатам запроса котировок № 31503063020 не может быть заключен. Вышеуказанные сведения подтверждаются скриншотом электронной почты ООО «СОЦИНВЕСТ».

24.12.2015 г. Заказчик направил письмо ООО «СОЦИНВЕСТ» по электронной почте с просьбой оформить официальный отказ на бланке организации от заключения договора по результатам запроса котировок № 31503063020. Также в письме содержалось предупреждение ООО «СОЦИНВЕСТ», что в случае неполучения письменного ответа с печатью и подписью, сведения о данном участнике закупки будут направлены в реестр недобросовестных поставщиков.

В результате неполучения ответа от ООО «СОЦИНВЕСТ» Заказчик 23.12.2015 г. заключил договор № 112-15-223-ЗК по поставку аудиометра со вторым участником закупки, а именно, с ООО «Комед-НК», что подтверждается копией вышеназванного договора поставки.

В ходе рассмотрения обращения № 05/05-РНП-2016 Комиссия установила, что

сведения об ООО «СОЦИНВЕСТ» (ИНН 5050115260) 25.11.2015 г. были включены в реестр недобросовестных поставщиков за реестровым номером РНП.59934-15 сроком на два года. Данный факт подтверждается выпиской с Официального сайта. Включение в реестр недобросовестных поставщиков данного хозяйствующего субъекта осуществлено в связи с уклонением ООО «СОЦИНВЕСТ» как победителя от заключения контракта на поставку медицинского оборудования для аудиологического скрининга (извещение № 0124200000615004826) по закупкам, проводившимся на основании Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Таким образом, учитывая позицию МАУЗ «ЦГБ», а также выполнение Заявителем требований закупочной документации, предусматривающих порядок заключения договора по результатам Закупки, Комиссия считает, что ООО «СОЦИНВЕСТ» уклонилось от заключения договора на поставку аудиометра по результатам проведения Закупки (извещение № 31503063020)..

Руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211, приказом ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «СОЦИНВЕСТ» уклонившимся от заключения договора на поставку аудиометра для нужд МАУЗ Анжеро-Судженского городского округа «ЦГБ».
2. Направить копию настоящего заключения руководителю ФАС России для принятия решения о включении либо отсутствии оснований для включения сведений об ООО «СОЦИНВЕСТ» в реестр недобросовестных поставщиков.

Заместитель председателя Комиссии:

Л.И. Ланцман

Члены Комиссии:

А.А. Чубуков  
Ю.А. Полякова  
И.С. Гилева  
Д.С. Юканкин