

Исх. №ИП-06/8501 от 29.06.2020

На основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан от 06.05.2020 № 01/107-пр, 25.05.2020 № 01/127-пр была проведена плановая выездная проверка в отношении Палаты имущественных и земельных отношений Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан (422650, Республика Татарстан, Рыбно-Слободский район, пгт. Рыбная Слобода, ул. Ленина, д.48, ИНН 1634005071).

Срок проведения проверки: с 12.05.2020 года по 29.06.2020 года включительно.

Акт составлен членом инспекции, должностным лицом <.....>.

С копией приказа о проведении проверки ознакомлен:

(Ф.И.О, руководителя, иного должностного лица проверяемого лица, уполномоченного представителя с указанием даты, времени ознакомления)

Проверка проводилась инспекцией в составе:

Руководитель инспекции: <...> – (должностное лицо)

Члены инспекции: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)

Предметом настоящей проверки является соблюдение требований антимонопольного законодательства Палатой имущественных и земельных отношений Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан (далее - Палата)

Адрес проверяемой организации: 422650, Республика Татарстан, Рыбно-Слободский район, пгт. Рыбная Слобода, ул. Ленина, д. 48.

Место проведения проверки: 422650, Республика Татарстан, Рыбно-Слободский район, пгт. Рыбная Слобода, ул. Ленина, д. 48.

Инспекцией, проводившей проверку, были изучены документы и информация, предоставленные в соответствии с приказом Татарстанского УФАС России от 06.05.2020 № 01/107-пр.

ПРОВЕРКОЙ УСТАНОВЛЕНО

Палата является постоянно действующим органом местного самоуправления муниципального района и осуществляет непосредственно полномочия по управлению муниципальным имуществом, в том числе находящимся в муниципальной собственности акциями, долями (вкладами) в уставных капиталах хозяйственных обществ, а также земельными участками, находящимися в ведении или собственности муниципального района в пределах, установленных действующим законодательством и нормативными правовыми актами муниципального района и действует на основании Положения, утвержденного

решением Совета Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан от 7 декабря 2005 № III-6.

Решением Совета Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан от 15.11.2010 № 1-10 руководителем Палаты имущественных и земельных отношений Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан был назначен <.....>.

Решением Совета Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан от 16.01.2019 № XXXIX-II руководителем Палаты имущественных и земельных отношений Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан был назначен <.....>.

Информация о количестве входящей, исходящей корреспонденции, распоряжений Палаты за период проверки представлена в следующей таблице.

Вид документа	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Приказы	67	40	109	27
Входящая корреспонденция	1131	1629	1880	842
Исходящая корреспонденция	634	642	544	210
Распоряжения	1001	1065	438	192

В ходе проведения контрольных мероприятий, Инспекцией Татарстанского УФАС России было установлено следующее.

1. По результатам анализа деятельности проверяемого лица по проведению аукционов на право заключения договоров аренды, купли-продажи земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, установлены следующие обстоятельства.

1.1 4 октября 2019 года Палатой земельных и имущественных отношений Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан было опубликовано извещение № 041019/12953866/01 на сайте www.torgi.gov.ru о проведении аукциона с открытой формой подачи предложений о цене на право заключения договоров аренды земельных участков.

Дата и время начала приема заявок: 04.10.2019 09:00

Дата и время окончания приема заявок: 01.11.2019 12:00

Дата и время проведения аукциона: 06.11.2019 в 14:00

Лоты, участвующие в аукционе:

№	Описание лота	(Категория)	Информация о технических условиях
---	---------------	-------------	-----------------------------------

ло-та	кадастровый номер <...> площадь, разрешенное использование, срок аренды (при продаже права на заключение договора аренды), предмет аукциона, местонахождение земельного участка)	подключения (технологического присоединения) объекта, сроке их действия и плате за подключение (технологическое присоединение) объекта
1	Земельный участок с кадастровым № 16:34:010803:105, площадью 2500 кв.м., категория: земли населенных пунктов, разрешенное использование: для ведения личного подсобного хозяйства, расположенный по адресу: Республика Татарстан, Рыбно-Слободский муниципальный район, Анатышское сельское поселение, с. Анатыш, ул. А.Сергеева, 34.	На энергоснабжение: Энергоснабжение проектируемого объекта осуществить до опоры ВЛ-0.4; Прокладку низковольтных сетей электроснабжения выполнить кабелем. Трассу кабельной линии определить проектом. На водоснабжение: 1. Водоснабжение предусмотреть от существующего кольцевого водопровода по ул. А.Сергеева; 2. В месте врезки в существующий водопровод ПНД ф110 мм. Установить колодец с запорной арматурой; 3. Давление воды в водопроводной сети в точке врезки 2,5 кгс/см²; 4. При вводе обеспечить место для запорной арматуры и узла учета потребления воды; 5. Место врезки уточнить на месте с приглашением представителя обслуживающей организации; 6. Технические условия выданы сроком на 1 год (до 01.08.2020) На водоотведение: 1. Для водоотведения сточных вод проектируемого здания запроектировать индивидуальный выгреб; 2. Произвести расчеты по объему выгребов (по проекту); 3. Технические условия выданы сроком на 1 год (до 01.08.2020)
	Земельный участок с кадастровым № 16:34:200112:168, площадью 1248 кв.м., категория: земли населенных пунктов, разрешенное использование: для ведения личного подсобного хозяйства, расположенный по адресу: Республика Татарстан, Рыбно-Слободский муниципальный район, пгт. Рыбная Слобода, ул. Н.Крупской, д. 33	На энергоснабжение: Энергоснабжение проектируемого объекта осуществить до опоры ВЛ-0.4; Прокладку низковольтных сетей электроснабжения выполнить кабелем. Трассу кабельной линии определить проектом. На водоснабжение: 1. Водоснабжение предусмотреть от существующего кольцевого водопровода по ул. Н.Крупской; 2. В месте врезки в

2		существующий водопровод ПНД $\phi 110$ мм. Установить колодец с запорной арматурой; 3. Давление воды в водопроводной сети в точке врезки 2,5 кгс/см²; 4. При вводе обеспечить место для запорной арматуры и узла учета потребления воды; 5. Место врезки уточнить на месте с приглашением представителя обслуживающей организации; 6. Технические условия выданы сроком на 1 год (до 01.08.2020) На водоотведение: 1. Для водоотведения сточных вод проектируемого здания запроектировать индивидуальный выгреб; 2. Произвести расчеты по объему выгребов (по проекту); 3. Технические условия выданы сроком на 1 год (до 01.08.2020)
3	Земельный участок с кадастровым № 16:34:200101:543, площадью 1204 кв.м., категория: земли населенных пунктов, разрешенное использование: для ведения личного подсобного хозяйства, расположенный по адресу: Республика Татарстан, Рыбно-Слободский муниципальный район, пгт. Рыбная Слобода, ул. Солнечная, д. 1	На энергоснабжение: 1. Энергоснабжение проектируемого объекта осуществить до опоры ВЛ-0,4; 2. Прокладку низковольтных сетей электроснабжения выполнить кабелем; 3. Трассу кабельной линии определить проектом; 4. Технические условия выданы сроком на 2 года (до 29.09.2021) На водоснабжение: 1. Водоснабжение предусмотреть от существующего кольцевого водопровода по ул. А.Сергеева; 2. В месте врезки в существующий водопровод ПНД $\phi 110$ мм. установить колодец с запорной арматурой; 3. Давление воды в водопроводной сети в точке врезки 2,5 кгс/см²; 4. При вводе обеспечить место для запорной арматуры и узла учета потребления воды; 5. Место врезки уточнить на месте с приглашением представителя обслуживающей организации; 6. Технические условия выданы сроком на 2 год (до 24.09.2020) На водоотведение: 1. Для водоотведения сточных вод проектируемого здания запроектировать индивидуальный выгреб; 2. Произвести расчеты по объему выгребов (по проекту); 3.

		Технические условия выданы сроком на 2 год (до 24.09.2021)
4	Земельный участок с кадастровым № 16:34:180201:43, площадью 991 кв.м., категория: земли населенных пунктов, разрешенное использование: для ведения личного подсобного хозяйства, расположенный по адресу: Республика Татарстан, Рыбно-Слободский муниципальный район, МО «пгт Рыбная Слобода», пгт. Рыбная Слобода, ул. Новая, д. 25	Технические условия присоединения (технологического подключения) не указаны
5	Земельный участок с кадастровым № 16:34:200301:570, площадью 951 кв.м., категория: земли населенных пунктов, разрешенное использование: для ведения личного подсобного хозяйства, расположенный по адресу: Республика Татарстан, Рыбно-Слободский муниципальный район, МО "пгт. Рыбная Слобода", пгт. Рыбная Слобода, ул. А.Сергеева, д. 17	На энергоснабжение: 1. Энергоснабжение проектируемого объекта осуществить до опоры ВЛ-0.4; 2. Прокладку низковольтных сетей электроснабжения выполнить кабелем; 3. Трассу кабельной линии определить проектом; 4. Технические условия выданы сроком на 2 года (до 23.09.2021) На водоснабжение: 1. Водоснабжение предусмотреть от существующего кольцевого водопровода по ул. А.Сергеева; 2. В месте врезки в существующий водопровод ПНД ф110 мм. установить колодец с запорной арматурой; 3. Давление воды в водопроводной сети в точке врезки 2,5 кгс/см²; 4. При вводе обеспечить место для запорной арматуры и узла учета потребления воды; 5. Место врезки уточнить на месте с приглашением представителя обслуживающей организации; 6. Технические условия выданы сроком на 2 год (до 23.09.2021) На водоотведение: 1. Для водоотведения сточных вод проектируемого здания запроектировать индивидуальный выгреб; 2. Произвести расчеты по объему выгреба (по проекту); 3. Технические условия выданы сроком на 2 год (до 23.09.2021)

Также в извещении содержится следующая информация, касающаяся технологического присоединения: «Техническая возможность газификации возможна в соответствии с Федеральным законом от 31.03.1999 N 69-ФЗ, техническая возможность к сетям водоснабжения возможна в соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 N 416-ФЗ. Арендатор земельного участка

обязан осуществить плату за технологическое присоединение к распределительным энергетическим сетям без последующей компенсации из бюджета района».

1.2 14 ноября 2020 года Палатой земельных и имущественных отношений Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан было опубликовано извещение № 14112019/12953866/01 на сайте www.torgi.gov.ru о проведении повторного аукциона с открытой формой подачи предложений о цене на право заключения договоров аренды земельных участков из земель населенных пунктов расположенных по адресу: РТ, Рыбно-Слободский муниципальный район, Большемашлякское сельское поселение.

Дата и время начала приема заявок: 15.11.2019 09:00

Дата и время окончания приема заявок: 12.12.2019 12:00

Дата и время проведения аукциона: 17.12.2019 в 14:00

Лоты, участвующие в аукционе:

№ лота	Описание лота (Категория, кадастровый номер <...> площадь, разрешенное использование, срок аренды (при продаже права на заключение договора аренды), предмет аукциона, местонахождение земельного участка)	Информация о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта, сроке их действия и плате за подключение (технологическое присоединение) объекта
1	Земельный участок с кадастровым № 16:34:070102:250, площадью 7786 кв.м. Адрес: с. Большой Машляк, ул. Центральная, з/у 20Б, Разрешенное использование: для производственной деятельности. Срок аренды – 5 лет.	На энергоснабжение: Энергоснабжение проектируемого объекта осуществить до опоры ВЛ-0.4 по ул. Центральная в н.п. Большой Машляк; Прокладку низковольтных сетей электроснабжения выполнить кабелем. Трассу кабельной линии определить проектом. На водоснабжение: 1. Водоснабжение предусмотреть от существующего кольцевого водопровода по ул. Центральная; 2. В месте врезки в существующий водопровод ПНД ф110 мм. установить колодец с запорной арматурой; 3. Давление воды в водопроводной сети в точке врезки 2,5 кгс/см2; 4. При вводе обеспечить место для запорной арматуры и узла учета потребления воды; 5. Место врезки уточнить на месте с приглашением представителя обслуживающей организации; 6. Технические условия выданы сроком на 1 год (до 01.07.2020)

		На водоотведение: 1. Для водоотведения сточных вод проектируемого здания запроектировать индивидуальный выгреб; 2. Произвести расчеты по объему выгребов (по проекту); 3. Технические условия выданы сроком на 1 год (до 01.07.2020)
2	Земельный участок с кадастровым № 16:34:070102:248, площадью 1160 кв.м. Адрес: с. Большой Машляк, ул. Центральная, з/у 20В, Разрешенное использование: для производственной деятельности	На энергоснабжение: Технические условия присоединения (технологического подключения) не указаны. На водоснабжение: 1. Водоснабжение предусмотреть от существующего кольцевого водопровода по ул. Центральная; 2. В месте врезки в существующий водопровод ПНД ф110 мм. установить колодец с запорной арматурой; 3. Давление воды в водопроводной сети в точке врезки 2,5 кгс/см²; 4. При вводе обеспечить место для запорной арматуры и узла учета потребления воды; 5. Место врезки уточнить на месте с приглашением представителя обслуживающей организации; 6. Технические условия выданы сроком на 1 год (до 01.07.2020) На водоотведение: 1. Для водоотведения сточных вод проектируемого здания запроектировать индивидуальный выгреб; 2. Произвести расчеты по объему выгребов (по проекту); 3. Технические условия выданы сроком на 1 год (до 01.07.2020)
	Земельный участок с кадастровым № 16:34:070102:249, площадью 1992 кв.м. Адрес: с. Большой Машляк, ул. Центральная, з/у 20Г, Разрешенное использование: для производственной деятельности	На энергоснабжение: 1. Энергоснабжение проектируемого объекта осуществить до опоры ВЛ-0.4 по ул. Центральная в н.п. Большой Машляк; 2. Прокладку низковольтных сетей электроснабжения выполнить кабелем; 3. Трассу кабельной линии определить проектом; На водоснабжение: 1. Водоснабжение предусмотреть от существующего кольцевого водопровода по ул. Центральная; 2. В месте врезки в существующий водопровод ПНД ф110

3	мм. установить колодец с запорной арматурой; 3. Давление воды в водопроводной сети в точке врезки 2,5 кгс/см²; 4. При вводе обеспечить место для запорной арматуры и узла учета потребления воды; 5. Место врезки уточнить на месте с приглашением представителя обслуживающей организации; 6. Технические условия выданы сроком на 1 год (до 01.07.2020) На водоотведение: 1. Для водоотведения сточных вод проектируемого здания запроектировать индивидуальный выгреб; 2. Произвести расчеты по объему выгребов (по проекту); 3. Технические условия выданы сроком на 1 год (до 24.09.2021)
---	---

Также в извещении содержится следующая информация, касающаяся технических условий подключения (технологического присоединения): «Электроснабжение проектируемого объекта осуществить от опоры ВЛ-0.4 по ул. Центральная, в н.п. Большой Машляк. Мощность подключения не более 15 кВт, прокладку низковольтных сетей энергоснабжения выполнить кабелем, трассу кабельной линии определить проектом. Плата за технологическое присоединение объектов будет определяться на основании действующего на момент подачи заявки Постановления комитета Республики Татарстан по тарифам в зависимости от величины максимальной мощности, уровня напряжения и категории надежности электроснабжения объектов. Срок действия технических условий будет составлять 2 года. Электроснабжение земельных участков производится на основании Правил Технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) утвержденных постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2004 года №861 с приложением соответствующего пакета документов. Аукцион проводится по правилам и в соответствии с Земельным кодексом РФ. Информация о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта к сетям водоснабжения, водоотведения и газификации, о сроке их действия, предоставляется в индивидуальном порядке. Плата за подключение (технологическое присоединение) объектов в соответствии с нормативными документами на момент подачи заявки. Технические условия подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, предусматривающих предельную свободную мощность существующих сетей, максимальную нагрузку и сроки подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, срок действия технических условий, плата за подключение (технологическое присоединение) в соответствии с договором технологического присоединения к инженерным сетям. Техническая возможность газификации возможна в соответствии с Федеральным законом от 31.03.1999 N 69-ФЗ, техническая возможность к сетям водоснабжения возможна в соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 N 416-ФЗ. Арендатор земельного участка

обязан осуществить плату за технологическое присоединение к распределительным энергетическим сетям без последующей компенсации из бюджета района».

1.3 19 сентября 2020 года Палатой земельных и имущественных отношений Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан было опубликовано извещение № 190919/12953866/01 на сайте www.torgi.gov.ru о проведении аукциона с открытой формой подачи предложений о цене на право заключения договоров аренды земельных участков. Срок аренды 20 лет.

Дата и время начала приема заявок: 18.09.2019 09:00

Дата и время окончания приема заявок: 14.10.2019 12:00

Дата и время проведения аукциона: 21.10.2019 14:00

Лоты, участвующие в аукционе:

№ лота	Описание лота (Категория, кадастровый номер <...> площадь, разрешенное использование, срок аренды (при продаже права на заключение договора аренды), предмет аукциона, местонахождение земельного участка)	Информация о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта, сроке их действия и плате за подключение (технологическое присоединение) объекта
1	Земельный участок с кадастровым № 16:34:230301:62, площадью 342 кв.м., категория: земли населенных пунктов, разрешенное использование: для ведения личного подсобного хозяйства, расположенный по адресу: РТ, Рыбно-Слободский район, с. Алан-Полян, ул. Центральная, д.16.	На энергоснабжение: Энергоснабжение проектируемого объекта осуществить до опоры ВЛ-0.4; Прокладку низковольтных сетей электроснабжения выполнить кабелем. Трассу кабельной линии определить проектом. На водоснабжение: 1. Водоснабжение предусмотреть от существующего кольцевого водопровода по ул. Центральная; 2. В месте врезки в существующий водопровод ПНД ф110 мм. установить колодец с запорной арматурой; 3. Давление воды в водопроводной сети в точке врезки 2,5 кгс/см²; 4. При вводе обеспечить место для запорной арматуры и узла учета потребления воды; 5. Место врезки уточнить на месте с приглашением представителя обслуживающей организации; 6. Технические условия выданы сроком на 1 год (до 01.08.2020) На водоотведение: 1. Для водоотведения сточных вод

		проектируемого здания запроектировать индивидуальный выгреб; 2. Произвести расчеты по объему выгребов (по проекту); 3. Технические условия выданы сроком на 1 год (до 01.08.2020)
2	Земельный участок с кадастровым № 16:34:200301:137, площадью 1056 кв.м., категория: земли населенных пунктов, разрешенное использование: для ведения личного подсобного хозяйства, расположенный по адресу: РТ, Рыбно-Слободский район, пгт. Рыбная Слобода, ул. У. Валеева, д. 4.	На энергоснабжение: Энергоснабжение проектируемого объекта осуществить до опоры ВЛ-0.4; Прокладку низковольтных сетей электрообеспечения выполнить кабелем. Трассу кабельной линии определить проектом. На водоснабжение: 1. Водоснабжение предусмотреть от существующего кольцевого водопровода по ул. У. Валеева; 2. В месте врезки в существующий водопровод ПНД ф110 мм. установить колодец с запорной арматурой; 3. Давление воды в водопроводной сети в точке врезки 2,5 кгс/см ² ; 4. При вводе обеспечить место для запорной арматуры и узла учета потребления воды; 5. Место врезки уточнить на месте с приглашением представителя обслуживающей организации; 6. Технические условия выданы сроком на 1 год (до 01.08.2020) На водоотведение: 1. Для водоотведения сточных вод проектируемого здания запроектировать индивидуальный выгреб; 2. Произвести расчеты по объему выгребов (по проекту); 3. Технические условия выданы сроком на 1 год (до 01.08.2020)
	Земельный участок с кадастровым № 16:34:040201:318, площадью 2758 кв.м., категория: земли населенных пунктов, разрешенное использование: для ведения личного подсобного хозяйства, расположенный по адресу: РТ, Рыбно-Слободский район, Биектауское сельское поселение, с. Околотов-Янгасала, ул. М. Джаляля, д.4.	На энергоснабжение: 1. Энергоснабжение проектируемого объекта осуществить до опоры ВЛ-0.4; 2. Прокладку низковольтных сетей электрообеспечения выполнить кабелем; 3. Трассу кабельной линии определить проектом На водоснабжение: 1. Водоснабжение предусмотреть от существующего кольцевого водопровода по ул. М. Джаляля; 2. В месте врезки в существующий водопровод ПНД ф110

3		мм. установить колодец с запорной арматурой; 3. Давление воды в водопроводной сети в точке врезки 2,5 кгс/см²; 4. При вводе обеспечить место для запорной арматуры и узла учета потребления воды; 5. Место врезки уточнить на месте с приглашением представителя обслуживающей организации; 6. Технические условия выданы сроком на 1 год (до 01.08.2020) На водоотведение: 1. Для водоотведения сточных вод проектируемого здания запроектировать индивидуальный выгреб; 2. Произвести расчеты по объему выгребов (по проекту); 3. Технические условия выданы сроком на 1 год (до 01.08.2020)
4	Земельный участок с кадастровым № 16:34:220201:364, площадью 1007 кв.м., категория: земли населенных пунктов, разрешенное использование: для ведения личного подсобного хозяйства, расположенный по адресу: РТ, Рыбно-Слободский район, Урахчинское сельское поселение, с. Мельничный Починок, ул. Кирова, д. 25а.	На энергоснабжение: 1. Энергоснабжение проектируемого объекта осуществить до опоры ВЛ-0,4; 2. Прокладку низковольтных сетей электроснабжения выполнить кабелем; 3. Трассу кабельной линии определить проектом На водоснабжение: 1. Водоснабжение предусмотреть от существующего кольцевого водопровода по ул. Кирова; 2. В месте врезки в существующий водопровод ПНД ф110 мм. установить колодец с запорной арматурой; 3. Давление воды в водопроводной сети в точке врезки 2,5 кгс/см²; 4. При вводе обеспечить место для запорной арматуры и узла учета потребления воды; 5. Место врезки уточнить на месте с приглашением представителя обслуживающей организации; 6. Технические условия выданы сроком на 1 год (до 01.08.2020) На водоотведение: 1. Для водоотведения сточных вод проектируемого здания запроектировать индивидуальный выгреб; 2. Произвести расчеты по объему выгребов (по проекту); 3. Технические условия выданы сроком на 1 год (до 01.08.2020)

5	Земельный участок с кадастровым № 16:34:040301:26, площадью 2927 кв.м., категория: земли населенных пунктов, разрешенное использование: для ведения личного подсобного хозяйства, расположенный по адресу: РТ, Рыбно-Слободский район, Биектауское сельское поселение, д. Челны-Баш, ул. М.Горького, д. 33.	На энергоснабжение: 1. Энергоснабжение проектируемого объекта осуществить до опоры ВЛ-0.4; 2. Прокладку низковольтных сетей электроснабжения выполнить кабелем; 3. Трассу кабельной линии определить проектом На водоснабжение: 1. Водоснабжение предусмотреть от существующего кольцевого водопровода по ул. М.Горького; 2. В месте врезки в существующий водопровод ПНД ф110 мм. установить колодец с запорной арматурой; 3. Давление воды в водопроводной сети в точке врезки 2,5 кгс/см²; 4. При вводе обеспечить место для запорной арматуры и узла учета потребления воды; 5. Место врезки уточнить на месте с приглашением представителя обслуживающей организации; 6. Технические условия выданы сроком на 1 год (до 01.08.2020) На водоотведение: 1. Для водоотведения сточных вод проектируемого здания запроектировать индивидуальный выгреб; 2. Произвести расчеты по объему выгребов (по проекту); 3. Технические условия выданы сроком на 1 год (до 01.08.2020)
---	--	---

1.4 13 марта 2020 года Палатой земельных и имущественных отношений Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан было опубликовано извещение № 130320/12953866/01 на сайте www.torgi.gov.ru о проведении аукциона с открытой формой подачи предложений о цене на право заключения договоров аренды земельных участков.

Дата и время начала приема заявок: 13.03.2020 09:00

Дата и время окончания приема заявок: 09.04.2020 12:00

Дата и время проведения аукциона: 14.04.2020 в 14:00

Лоты, участвующие в аукционе:

№ лота	Описание лота (Категория, кадастровый номер <...> площадь, разрешенное использование, срок аренды (при продаже права на заключение договора аренды),	Информация о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта, сроке их действия и плате за подключение (технологическое присоединение)
--------	--	--

	предмет местонахождение участка)	аукциона, земельного	объекта
1	Земельный участок с кадастровым № 16:34:200112:168, площадью 1196 кв.м., категория: земли населенных пунктов, разрешенное использование: для ведения личного подсобного хозяйства, расположенный по адресу: Республика Татарстан, Рыбно-Слободский муниципальный район, пгт. Рыбная Слобода, ул. Н.Крупской, д. 33	На энергоснабжение: Энергоснабжение проектируемого объекта осуществить до опоры ВЛ-0.4; Прокладку низковольтных сетей электроснабжения выполнить кабелем. Трассу кабельной линии определить проектом.	На водоснабжение: 1. Водоснабжение предусмотреть от существующего кольцевого водопровода по ул. Н.Крупской; 2. В месте врезки в существующий водопровод ПНД ф110 мм. установить колодец с запорной арматурой; 3. Давление воды в водопроводной сети в точке врезки 2,5 кгс/см ² ; 4. При вводе обеспечить место для запорной арматуры и узла учета потребления воды; 5. Место врезки уточнить на месте с приглашением представителя обслуживающей организации; 6. Технические условия выданы сроком на 1 год (до 01.08.2020)
2	Земельный участок с кадастровым № 16:34:200114:395, площадью 25353 кв.м., категория: земли населенных пунктов, разрешенное использование: для размещения промышленных объектов, расположенный по адресу: РТ, Рыбно-Слободский район, пгт. Рыбная Слобода, ул. Восточная, з/у 12А/25	На энергоснабжение: Энергоснабжение проектируемого объекта осуществить до опоры ВЛ-0.4; Прокладку низковольтных сетей электроснабжения выполнить кабелем. Трассу кабельной линии определить проектом. Технические условия выданы сроком на 2 год (до 01.03.2022)	На водоснабжение: 1. Водоснабжение предусмотреть от существующего кольцевого водопровода по ул. Восточная; 2. В месте врезки в существующий водопровод ПНД ф110 мм. установить колодец с запорной арматурой; 3. Давление воды в

		водопроводной сети в точке врезки 2,5 кгс/см²; 4. При вводе обеспечить место для запорной арматуры и узла учета потребления воды; 5. Место врезки уточнить на месте с приглашением представителя обслуживающей организации; 6. Технические условия выданы сроком на 2 года (до 01.03.2022) На водоотведение: 1. Для водоотведения сточных вод проектируемого здания запроектировать индивидуальный выгреб; 2. Произвести расчеты по объему выгребов (по проекту); 3. Технические условия выданы сроком на 2 года (до 01.03.2022)
3	Земельный участок с кадастровым № 16:34:020101:338, площадью 21480 кв.м., категория: земли населенных пунктов, разрешенное использование: для сельскохозяйственного производства, расположенный по адресу: РТ, Рыбно-Слободский район, с. Балыклы-Чукаево, ул. Центральная, з/у 51	На энергоснабжение: 1. Энергоснабжение проектируемого объекта осуществить до опоры ВЛ-0,4; 2. Прокладку низковольтных сетей электроснабжения выполнить кабелем; 3. Трассу кабельной линии определить проектом; 4. Технические условия выданы сроком на 2 года (до 01.03.2022) На водоснабжение: 1. Водоснабжение предусмотреть от существующего кольцевого водопровода по ул. Центральная; 2. В месте врезки в существующий водопровод ПНД ф110 мм. установить колодец с запорной арматурой; 3. Давление воды в водопроводной сети в точке врезки 2,5 кгс/см²; 4. При вводе обеспечить место для запорной арматуры и узла учета потребления воды; 5. Место врезки уточнить на месте с приглашением представителя обслуживающей организации; 6. Технические условия выданы сроком на 2 года (до 01.03.2022) На водоотведение: 1. Для водоотведения сточных вод проектируемого здания запроектировать индивидуальный выгреб; 2. Произвести расчеты по объему выгребов (по проекту); 3. Технические условия выданы сроком на 2 года (до 01.03.2022)
	Земельный участок с кадастровым	На энергоснабжение: 1.

4	№ 16:34:200116:690, площадью 48 кв.м., категория: земли населенных пунктов, разрешенное использование: для предпринимательской деятельности, расположенный по адресу: РТ, Рыбно-Слободский район, пгт. Рыбная Слобода, ул. 3. Шаймарданова, з/у 73Б.	Энергоснабжение проектируемого объекта осуществить до опоры ВЛ-0.4; 2. Прокладку низковольтных сетей электроснабжения выполнить кабелем; 3. Трассу кабельной линии определить проектом; 4. Технические условия выданы сроком на 2 года (до 01.03.2022) На водоснабжение: 1. Водоснабжение предусмотреть от существующего кольцевого водопровода по ул. 3. Шаймарданова; 2. В месте врезки в существующий водопровод ПНД ф110 мм. установить колодец с запорной арматурой; 3. Давление воды в водопроводной сети в точке врезки 2,5 кгс/см²; 4. При вводе обеспечить место для запорной арматуры и узла учета потребления воды; 5. Место врезки уточнить на месте с приглашением представителя обслуживающей организации; 6. Технические условия выданы сроком на 2 года (до 01.03.2022) На водоотведение: 1. Для водоотведения сточных вод проектируемого здания запроектировать индивидуальный выгреб; 2. Произвести расчеты по объему выгреба (по проекту); 3. Технические условия выданы сроком на 2 года (до 01.03.2022)
5	Лот №5 выделен в извещение №130420/12953866/01	
	Земельный участок с кадастровым № 16:34:200112:2, площадью 2162 кв.м., категория: земли населенных пунктов, разрешенное использование: для ведения личного подсобного хозяйства, расположенный по адресу: РТ, Рыбно-Слободский район, пгт. Рыбная Слобода, ул. Пролетарская, д 30	На энергоснабжение: 1. Энергоснабжение проектируемого объекта осуществить до опоры ВЛ-0.4; 2. Прокладку низковольтных сетей электроснабжения выполнить кабелем; 3. Трассу кабельной линии определить проектом; 4. Технические условия выданы сроком на 2 года (до 01.03.2022) На водоснабжение: 1. Водоснабжение предусмотреть от существующего кольцевого водопровода по ул. Пролетарская; 2. В месте врезки в существующий водопровод ПНД ф110 мм. установить колодец с запорной

6		арматурой; 3. Давление воды в водопроводной сети в точке врезки 2,5 кгс/см²; 4. При вводе обеспечить место для запорной арматуры и узла учета потребления воды; 5. Место врезки уточнить на месте с приглашением представителя обслуживающей организации; 6. Технические условия выданы сроком на 2 года (до 01.03.2022) На водоотведение: 1. Для водоотведения сточных вод проектируемого здания запроектировать индивидуальный выгреб; 2. Произвести расчеты по объему выгребов (по проекту); 3. Технические условия выданы сроком на 2 года (до 01.03.2022)
7	Земельный участок с кадастровым № 16:34:200106:309, площадью 976 кв.м., категория: земли населенных пунктов, разрешенное использование: для ведения личного подсобного хозяйства, расположенный по адресу: РТ, Рыбно-Слободский район, пгт. Рыбная Слобода, ул. С.Сайдашева, 1А.	На энергоснабжение: 1. Энергоснабжение проектируемого объекта осуществить до опоры ВЛ-0,4; 2. Прокладку низковольтных сетей электроснабжения выполнить кабелем; 3. Трассу кабельной линии определить проектом; 4. Технические условия выданы сроком на 2 года (до 01.03.2022) На водоснабжение: 1. Водоснабжение предусмотреть от существующего кольцевого водопровода по ул. Пролетарская; 2. В месте врезки в существующий водопровод ПНД ф110 мм. установить колодец с запорной арматурой; 3. Давление воды в водопроводной сети в точке врезки 2,5 кгс/см²; 4. При вводе обеспечить место для запорной арматуры и узла учета потребления воды; 5. Место врезки уточнить на месте с приглашением представителя обслуживающей организации; 6. Технические условия выданы сроком на 2 года (до 01.03.2022) На водоотведение: 1. Для водоотведения сточных вод проектируемого здания запроектировать индивидуальный выгреб; 2. Произвести расчеты по объему выгребов (по проекту); 3. Технические условия выданы сроком на 2 года (до 01.03.2022)
	Земельный участок с кадастровым	

8	№ 16:34:010401:12, площадью 35421 кв.м., категория: земли сельскохозяйственного назначения, разрешенное использование: для сельскохозяйственного производства, расположенный по адресу: РТ, Рыбно-Слободский район, Анатышское сельское поселение	Не требуются
9	Земельный участок с кадастровым № 16:34:121201:52, площадью 37308 кв.м., категория: земли сельскохозяйственного назначения, разрешенное использование: для сельскохозяйственного производства, расположенный по адресу: РТ, Рыбно-Слободский район, Кугарчинское сельское поселение	Не требуются
10	Земельный участок с кадастровым № 16:34:010401:12, площадью 35421 кв.м., категория: земли сельскохозяйственного назначения, разрешенное использование: для сельскохозяйственного производства, расположенный по адресу: РТ, Рыбно-Слободский район, Анатышское сельское поселение.	Не требуются
11	Земельный участок с кадастровым № 16:34:000000:1911, площадью 208000 кв.м., категория: земли сельскохозяйственного назначения, разрешенное использование: для сельскохозяйственного производства, расположенный по адресу: РТ, Рыбно-Слободский район,	Не требуются

Также в извещении №130320/12953866/01 содержится следующая информация, касающаяся технических условий подключения (технологического присоединения): «Техническая возможность газификации возможна в соответствии с Федеральным законом от 31.03.199 №69-ФЗ, техническая возможность к сетям водоснабжения возможна в соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 №416-ФЗ. Арендатор земельного участка обязан осуществить плату за технологическое присоединение к распределительным энергетическим сетям без последующей компенсации из бюджета района».

На основании вышеизложенного Инспекция Татарстанского УФАС России делает вывод о неполноте размещенной в извещении о проведении аукциона информации

о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта, сроке их действия и плате за подключение (технологическое присоединение) объекта ввиду, а также о неразмещении технических условий подключения к сетям газоснабжения ввиду следующего.

Подготовка и организация аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, регламентирована ст. 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ.

Так, при подготовке к проведению аукциона земельным законодательством предусмотрена обязанность органа местного самоуправления получения технических условий подключения (технологического присоединения) объектов к сетям инженерно-технического обеспечения, за исключением случаев, если в соответствии с разрешенным использованием земельного участка не предусматривается возможность строительства зданий, сооружений и случаев проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для комплексного освоения территории (пп. 4 п. 3 ст. 39.11 Земельного кодекса РФ).

В соответствии с пунктом 9 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления, уполномоченные на распоряжение земельными участками, в течение четырнадцати дней со дня поступления заявления о проведении аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или аукциона на право заключения договора аренды такого земельного участка направляют в организации, осуществляющие эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, запрос о предоставлении указанных технических условий, информации о сроке их действия и плате за подключение (технологическое присоединение).

В соответствии с пунктом 7 статьи 48 ГрК РФ технические условия, предусматривающие максимальную нагрузку, сроки подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и срок действия технических условий, а также информация о плате за такое подключение (технологическое присоединение) предоставляется организациями, осуществляющими эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, без взимания платы в течение четырнадцати дней по запросам федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления или правообладателей земельных участков, если иное не предусмотрено законодательством о газоснабжении в Российской Федерации.

Таким образом, в силу прямого указания в законе организации, осуществляющие эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, обязаны предоставлять по запросу органа государственной власти или органа местного самоуправления вышеуказанные сведения.

Согласно пункту 2 статьи 448 Гражданского кодекса РФ одним из условий

надлежащего проведения торгов является наличие в извещении полной информации о предмете торгов. Отсутствие в извещении о торгах обязательных сведений, предусмотренных законом, является существенным нарушением порядка проведения торгов.

На основании пп. 4 п. 21 ст. 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, предусматривающих предельную свободную мощность существующих сетей, максимальную нагрузку и сроки подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, о сроке действия технических условий, о плате за подключение (технологическое присоединение) на дату опубликования указанного извещения (за исключением случаев, если в соответствии с основным видом разрешенного использования земельного участка не предусматривается строительство здания, сооружения, и случаев проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для комплексного освоения территории или ведения дачного хозяйства), а также о максимально и (или) минимально допустимых параметрах разрешенного строительства объекта капитального строительства (за исключением случаев, если в соответствии с основным видом разрешенного использования земельного участка не предусматривается строительство здания, сооружения).

Вместе с тем, закон не предусматривает возможность произвольного толкования необходимости указания (неуказания) в извещении о проведении аукциона тех или иных сведений из числа прямо перечисленных в норме закона.

Указание в извещении лишь отсылок на документы, определяющие технические условия подключения объекта к сетям электро-, газо-, теплоснабжения свидетельствует о ненадлежащем выполнении требований пп. 4 п. 21 ст. 39.11 Земельного кодекса РФ и не может быть расценено как достаточное в целях соблюдения данной нормы закона вне зависимости от объема подлежащей размещению информации.

На основании изложенного следует вывод о том, что потенциальные претенденты были лишены возможности участия в аукционе вследствие неполучения полной, достоверной информации по проведению данного аукциона, а установленные нарушения аукционной документации со стороны организатора аукциона стали дополнительным ограничением для участия в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка.

Вышеуказанные обстоятельства могут привести к ограничению, недопущению и устранению конкуренции, что не согласуется с принципами публичности и открытости, закрепленными в земельном законодательстве, а также с конституционными принципами обеспечения единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защиты конкуренции, лежащими в основе правового регулирования экономических отношений.

Одно из основных условий предоставления муниципального имущества является максимальное обеспечение равных возможностей гражданам и юридическим лицам при приобретении муниципального имущества, а также условия

предоставления достаточно полной и достоверной информации.

При этом привлечение максимального количества желающих получить земельный участок является выгодным условием для органов местного самоуправления.

Кроме того, целью реализации муниципального имущества с публичных торгов является получение максимальной суммы за реализуемое имущество, в связи с чем все процедуры по проведению торгов должны быть направлены на ее достижение.

Допущенные нарушения при проведении публичных торгов могут привести к ограничению конкуренции. Нарушения, допущенные организатором публичных торгов, признаются существенными, если с учетом конкретных обстоятельств дела будет установлено, что они повлияли на результаты публичных торгов (в частности, на формирование стоимости реализованного имущества и на определение победителя торгов) и привели к ущемлению прав и законных интересов неопределенного круга заинтересованных лиц.

Указанные действия могут повлиять на формирование стоимости договора аренды земельного участка, что приведет к таким негативным последствиям, как недопущение, ограничение, устранение конкуренции либо создаст реальную угрозу их возникновения.

В соответствии со статьей 1 ЗК РФ, среди основных принципов, на которых основывается земельное законодательство, являются:

- участие граждан, общественных организаций (объединений) и религиозных организаций в решении вопросов, касающихся их прав на землю, согласно которому граждане Российской Федерации, общественные организации (объединения) и религиозные организации имеют право принимать участие в подготовке решений, реализация которых может оказать воздействие на состояние земель при их использовании и охране, а органы государственной власти, органы местного самоуправления, субъекты хозяйственной и иной деятельности обязаны обеспечить возможность такого участия в порядке и в формах, которые установлены законодательством;

- сочетание интересов общества и законных интересов граждан, согласно которому регулирование использования и охраны земель осуществляется в интересах всего общества при обеспечении гарантий каждого гражданина на свободное владение, пользование и распоряжение принадлежащим ему земельным участком.

Нарушение порядка предоставления земельного участка, находящегося в публичной собственности, в пользование хозяйствующим субъектам в целях осуществления последними предпринимательской деятельности ведет к ограничению, устранению конкуренции.

При предоставлении муниципального имущества приобретатели должны находиться в равных условиях. Запрещаются действия, которые могут привести к нарушению равенства хозяйствующих субъектов и граждан при получении муниципального имущества.

Согласно части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, нарушение установленных

законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 настоящей статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 настоящего Кодекса,

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Таким образом, должностным лицом Палаты имущественных и земельных отношений Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан при организации и проведения аукционов на право заключения договоров аренды земельного участка (извещения № 041019/12953866/01, № 14112019/12953866/01, № 190919/12953866/01, № 130320/12953866/01) допущено нарушение подпункта 4 пункта 21 статьи 39.11 Земельного кодекса РФ в части размещения неполной информации, предусмотренной указанной нормой, что влечет административную ответственность, предусмотренную частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

2. В результате проведения анализа материалов по предоставлению разрешения на использование земельных участков на территории Рыбно-Слободского муниципального района установлено следующее.

17 марта 2020 года, АО «Татавтодор» в лице должностного лица <.....> обращается к руководителю Исполнительного комитета Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан (№ 880/и от 23.03.2020) с просьбой согласовать земельный участок, расположенный в кадастровых кварталах <.....>, <.....> по адресу: РТ, Рыбно-Слободский муниципальный район, Большеелгинское сельское поселение под стоянку техники и складирования инертных материалов при проведении работ на автомобильной дороге «Казань-Оренбург» - Рыбная Слобода.

17 марта 2020 года, АО «Татавтодор» в лице должностного лица <.....> обращается к руководителю Исполнительного комитета Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан (№ 881/и от 23.03.2020) с просьбой согласовать земельный с кадастровым номером <.....> по адресу: РТ, Рыбно-Слободский муниципальный район, Анатышское сельское поселение под место стоянки техники и складирования инертных материалов при проведении работ по ремонту дороги М-7 «Волга» - Шумково - Рыбная Слобода.

19 марта 2020 года, ООО «Автотехникс» в лице должностного лица <.....> обращается к руководителю Исполнительного комитета Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан (№ 854/и от 19.03.2020) с просьбой предоставить разрешение на использование земельного участка с кадастровым номером <.....> для складирования инертных материалов при выполнении работ по ремонту подъездной автомобильной дороги к д. Степановка в Рыбно-Слободском муниципальном районе Республики Татарстан.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 1 статьи 39.33 Земельного кодекса Российской Федерации использование земель или земельных участков,

находящихся в государственной или муниципальной собственности, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам, может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута в случае строительства временных или вспомогательных сооружений (включая ограждения, бытовки, навесы), складирования строительных и иных материалов, техники для обеспечения строительства, реконструкции линейных объектов федерального, регионального или местного значения.

В соответствии с пунктом 2 статьи 39.33 ЗК РФ использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в целях, указанных в подпунктах 1 - 5 пункта 1 настоящей статьи 39.33 ЗК РФ, осуществляется на основании разрешений уполномоченного органа.

Таким образом, действующее законодательство устанавливает, что использование земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельного участка на основании разрешения органа местного самоуправления в целях размещения стоянки техники и складирования инертных материалов может быть осуществлено исключительно для обеспечения строительства, реконструкции линейных объектов федерального, регионального или местного значения.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан № 416 от 5 июня 2015 года утвержден порядок и условия размещения объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов (далее Порядок).

Согласно п. 3 Порядка размещение объектов осуществляется на основании разрешения исполнительного органа государственной власти Республики Татарстан, осуществляющего в отношении земельных участков, находящихся в собственности Республики Татарстан, полномочия собственника, или органа местного самоуправления, уполномоченного на предоставление земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, или государственная собственность на которые не разграничена.

Инспекция отмечает на момент проведения проверки Палатой имущественных и земельных отношений Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан не были предоставлены материалы, подтверждающие установление размера платы за использование:

земельного участка расположенного в кадастровых кварталах<.....>, <.....> по адресу: РТ, Рыбно-Слободский муниципальный район, Большеелгинское сельское поселение.

земельного участка с кадастровым номером <.....> по адресу: РТ, Рыбно-Слободский муниципальный район, Анатышское сельское поселение.

земельного участка с кадастровым номером <.....>, расположенного по адресу: РТ, Рыбно-Слободский муниципальный район, Шумбутское сельское поселение, с. Шумбут.

Согласно п. 4 Порядка размещение объектов осуществляется за плату. Исключение составляют следующие виды объектов:

- элементы благоустройства территории, в том числе малые архитектурные формы, за исключением некапитальных нестандартных строений и сооружений, рекламных конструкций, применяемых как составные части благоустройства территории;
- пандусы и другие приспособления, обеспечивающие передвижение маломобильных групп населения, за исключением пандусов и оборудования, относящихся к конструктивным элементам зданий, сооружений;
- геодезические, межевые, предупреждающие и иные знаки, включая информационные табло (стелы) и флагштоки;
- защитные сооружения, для размещения которых не требуется разрешения на строительство;
- проезды, в том числе вдоль трассовые, и подъездные дороги, для размещения которых не требуется разрешения на строительство;
- пожарные водоемы и места сосредоточения средств пожаротушения;
- пруды-испарители;
- линии электропередачи классом напряжения до 35 кВ, а также связанные с ними трансформаторные подстанции, распределительные пункты и иное предназначенное для осуществления передачи электрической энергии оборудование, для размещения которых не требуется разрешение на строительство;
- тепловые сети всех видов, включая сети горячего водоснабжения, для размещения которых не требуется разрешение на строительство.

В рассматриваемом случае предоставленный земельный участок не входит в вышеприведенный перечень объектов исключающих плату за пользование земельным участком.

Использование земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без установления платы за пользование земельным участком на основании разрешения органа местного самоуправления не допускается.

Согласно подпункту 7 пункта 1 статьи 1 ЗК РФ одним из принципов, на которых основывается названный кодекс и иные изданные в соответствии с ним акты земельного законодательства, является принцип платности использования земли, согласно которому любое использование земли осуществляется за плату, за исключением случаев, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Из приведенного положения федерального законодательства следует, что использование земли в любой форме и для любых целей является платным, если иное не предусмотрено федеральным законом или законом субъекта Российской Федерации.

Как указывалось выше, согласно статье 39.33 ЗК РФ в случае размещения временных или вспомогательных сооружений (включая ограждения, бытовки, навесы), складирования строительных и иных материалов, техники для обеспечения строительства, а также иных объектов использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам, может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитута.

Федеральным законодательством предусматривается размещение указанных объектов как на земельных участках, предоставленных в аренду, так и на землях без предоставления земельного участка.

Договор на размещение на государственных или муниципальных землях соответствующего объекта и договор аренды земельного участка имеют схожую правовую природу, поскольку оба связаны с отношениями по использованию земель. Следовательно, использование земли по договору на размещение объекта без предоставления земельного участка не может иметь в вопросе платы иное правовое регулирование, чем это предусмотрено статьей 65 ЗК РФ, в соответствии с которой одной из форм платы за использование земли является арендная плата. Иное ставило бы в неравное положение участников данных правоотношений.

Таким образом, размещение объектов, перечисленных в статье 39.33 ЗК РФ, предполагается платным, поскольку иное не предусмотрено ни федеральным законом, ни законом субъекта Российской Федерации.

При таких обстоятельствах отсутствуют основания считать, что использование земель или земельных участков в случаях, предусмотренных статьей 39.33 ЗК РФ, осуществляется бесплатно.

Аналогичная правовая позиция изложена в Апелляционном определении Верховного Суда Российской Федерации от 28.02.2018 по делу №2-АПГ18-1.

Необходимо отметить, что в соответствии с:

распоряжением № 156 от 03.04.2020 Палаты имущественных и земельных отношений Рыбно-Слободского муниципального района Республики, рассматриваемый земельный участок, расположенный в кадастровых кварталах <.....>, <.....> был предоставлен АО «Татавтодор» под стоянку техники и складирования инертных материалов при проведении работ на автомобильной дороге «Казань-Оренбург» - Рыбная Слобода, сроком с 03.04.2020 по 31.12.2020.

распоряжением № 155 от 03.04.2020 Палаты имущественных и земельных отношений Рыбно-Слободского муниципального района Республики, рассматриваемый земельный участок, с кадастровым номером <.....> по адресу: РТ, Рыбно-Слободский муниципальный район, Анатышское сельское поселение был предоставлен АО «Татавтодор» место стоянки техники и складирования инертных материалов при проведении работ по ремонту дороги М-7 «Волга» - Шумково - Рыбная Слобода, сроком с 03.04.2020 по 31.12.2020.

распоряжением № 142 от 23.03.2020 Палаты имущественных и земельных отношений

Рыбно-Слободского муниципального района Республики, рассматриваемый земельный участок, с кадастровым номером 16:34:250101:258 расположенный по адресу: РТ, Рыбно-Слободский муниципальный район, Шумбутское сельское поселение, с. Шумбут был предоставлен ООО «Автотехникс» для складирования инертных материалов при выполнении работ по ремонту подъездной автомобильной дороги к д. Степановка в Рыбно-Слободском муниципальном районе Республики Татарстан, сроком с 23.03.2020 по 01.10.2020.

Таким образом, вышеперечисленные земельные участки, используется в целях осуществления предпринимательской деятельности.

В соответствии с пунктом 20 статьи 4 Закона о защите конкуренции государственные или муниципальные преференции - предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, государственных или муниципальных гарантий.

Статья 19 Закона о защите конкуренции устанавливает закрытый перечень целей, для реализации которых органом местного самоуправления может быть предоставлена преференция. Размещение места стоянки техники и складирования инертных материалов в указанный перечень не входит.

Кроме того, Инспекцией установлено, что Палата имущественных и земельных отношений Рыбно-Слободского муниципального района Республики не обращалась в адрес Татарстанского УФАС России за предоставлением:

АО «Татавтодор» преференции в виде бесплатного предоставления разрешения на использование земельного участка расположенного в кадастровых кварталах<.....>,<.....>.

АО «Татавтодор» преференции в виде бесплатного предоставления разрешения на использование земельного участка с кадастровым номером<.....>.

ООО «Автотехникс» преференции в виде бесплатного предоставления разрешения на использование земельного участка с кадастровым номером<.....>.

Таким образом, фактически АО «Татавтодор» и ООО «Автотехникс» была предоставлена муниципальная преференция в виде бесплатной дачи согласия на использование вышеперечисленных земельных участков без согласия антимонопольного органа, что несомненно ставит АО «Татавтодор» и ООО «Автотехникс» в преимущественное положение перед другими лицами, которые в условиях соблюдения земельного и антимонопольного законодательства могут использовать земельный участок с указанным видом использования только за плату.

Статья 15 Закона о защите конкуренции устанавливает запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных

органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности устанавливается запрет на предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение порядка, установленного главой 5 Закона о защите конкуренции.

Исходя из изложенного Инспекция приходит к выводу, что:

земельный участок площадью 4332,3 кв.м., расположенный по адресу: Республика Татарстан, Рыбно-Слободский муниципальный район, Большеелгинское сельское поселение, предоставленный под стоянку техники и складирования инертных материалов при проведении работ на автомобильной дороге «Казань-Оренбург» - Рыбная Слобода в Рыбно-Слободском районе Республики Татарстан.

земельный участок площадью 11136,5 кв.м., расположенный по адресу: РТ, Рыбно-Слободский муниципальный район, Анатышское сельское поселение под место стоянки техники и складирования инертных материалов при проведении работ по ремонту дороги М-7 «Волга» - Шумково - Рыбная Слобода в Рыбно-Слободском районе Республики Татарстан.

земельный участок площадью 4484 кв.м., расположенный по адресу: РТ, Рыбно-Слободский муниципальный район, Шумбутское сельское поселение, с. Шумбут для складирования инертных материалов при выполнении работ по ремонту подъездной автомобильной дороги к д. Степановка в Рыбно-Слободском муниципальном районе Республики Татарстан.

Могли быть переданы АО «Татавтодор» и ООО «Автотехникс» исключительно на платной основе.

Нарушение порядка дачи разрешения на использование земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, хозяйствующим субъектам в целях осуществления последними предпринимательской деятельности ведет к ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, в действиях Палаты имущественных и земельных отношений Рыбно-Слободского муниципального района Республики по предоставлению разрешения на использование:

земельный участок площадью 4332,3 кв.м., расположенный по адресу: Республика Татарстан, Рыбно-Слободский муниципальный район, Большеелгинское сельское поселение, предоставленный под стоянку техники и складирования инертных материалов при проведении работ на автомобильной дороге «Казань-Оренбург» - Рыбная Слобода в Рыбно-Слободском районе Республики Татарстан мог быть передан АО «Татавтодор»,

земельный участок площадью 11136,5 кв.м., расположенный по адресу: РТ, Рыбно-Слободский муниципальный район, Анатышское сельское поселение под место стоянки техники и складирования инертных материалов при проведении работ по ремонту дороги М-7 «Волга» - Шумково - Рыбная Слобода в Рыбно-Слободском районе Республики Татарстан,

земельный участок площадью 4484 кв.м., расположенный по адресу: РТ, Рыбно-Слободский муниципальный район, Шумбутское сельское поселение, с. Шумбут для складирования инертных материалов при выполнении работ по ремонту подъездной автомобильной дороги к д. Степановка в Рыбно-Слободском муниципальном районе Республики Татарстан,

без установления платы за используемые земельные участки имеются признаки нарушения пункта 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

3. 14 июня 2018 года ООО «Агрокам» направило Председателю Палаты имущественных и земельных отношений Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан заявление о предварительном согласовании предоставления земельного участка, находящегося в муниципальной собственности. Адресные ориентиры испрашиваемого земельного участка РТ, Рыбно-Слободский муниципальный район, село Козяково-Челны, д. 2 И. Цель использования испрашиваемого земельного участка - для осуществления крестьянско-фермерского хозяйства. Вид испрашиваемого права - аренда.

20 июня 2018 года в газете «Сельские горизонты», №43 (8779) Палата опубликовала сообщение о предварительном согласовании предоставления земельного участка для осуществления крестьянско-фермерским хозяйством своей деятельности площадью 1497 кв.м., расположенного по адресу: РТ, Рыбно-Слободский район, село Козяково-Челны, ул. Иванова, д.2 И. Категория земельного участка- земли населённых пунктов, разрешённое использование- для сельскохозяйственного производства.

Согласно указанному извещению граждане и крестьянско-фермерские хозяйства, заинтересованные в предоставлении земельного участка, в течение тридцати дней со дня опубликования извещения вправе ознакомиться со схемой расположения земельного участка, в соответствии с которой земельный участок предстоит образовать, а также подать заявление о намерении участвовать в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка на бумажном носителе лично по адресу: РТ, Рыбно-Слободский район, п.г.т. Рыбная Слобода, ул. Ленина, дом 48, кабинет 5. Приёмное время: понедельник, вторник, среда, четверг с 09:00 до 12:00.

Дата окончания приёма заявлений- 20 июля 2018 года.

Аналогичное извещение было опубликовано на сайте <https://torgi.gov.ru> (извещение №200618/12953866/06 от 20июня 2018 года) и на официальном сайте Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан.

Палата распоряжением от 24 июля 2018 года №540 предварительно согласовала ООО «Агрокам» предоставление земельного участка и утвердила схему расположения земельного участка общей площадью 1497 кв.м., расположенного по адресу: РТ, Рыбно-Слободский район, село Козяково-Челны, ул. Иванова, д.2 И.

6 августа 2018 года ООО «Агрокам» направило Председателю Палаты имущественных и земельных отношений Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан заявление о предоставлении земельного участка с

кадастровым номером<.....>, расположенного по адресу: РТ, Рыбно-Слободский район, село Козяково-Челны, ул. Иванова, д.2 И.Категория земельного участка-земли населённых пунктов, разрешённое использование- для сельскохозяйственного производства. Площадь земельного участка- 1497 кв.м. Вид испрашиваемого права- аренда на 20 лет.

Заявление получено Палатой 29 октября 2018 года.

31 октября 2018 года между Палатой и ООО «Агрокам» заключён договор аренды №154 земельного участка с кадастровым номером 16:34:100101:371, расположенного по адресу: РТ, Рыбно-Слободский район, село Козяково-Челны, ул. Иванова, д.2 И.Категория земельного участка- земли населённых пунктов, разрешённое использование- для сельскохозяйственного производства. Площадь земельного участка- 1497 кв.м. Срок аренды- 20 лет.

Договор аренды №154 от 31 октября 2018 года заключён между Палатой и ООО «Агрокам» без проведения торгов.

Случаи предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов определены положениями статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации.

Согласно пп. 12 п. 2 ст. 39.6 ЗК РФ договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается без проведения торгов в случае предоставления земельного участка крестьянскому (фермерскому) хозяйству или сельскохозяйственной организации в случаях, установленных Законом об обороте земель сельскохозяйственного назначения).

Особенности предоставления земельных участков крестьянскому (фермерскому) хозяйству или сельскохозяйственной организации установлены Законом об обороте земель сельскохозяйственного назначения.

Согласно п. 1 ст. 1 Закона об обороте земель сельскохозяйственного назначения указанный Закон регулирует отношения, связанные с владением, пользованием, распоряжением земельными участками из земель сельскохозяйственного назначения, устанавливает правила и ограничения, применяемые к обороту земельных участков и долей в праве общей собственности на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения - сделкам, результатом совершения которых является возникновение или прекращение прав на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения и доли в праве общей собственности на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, определяет условия предоставления земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, а также изъятия их в государственную или муниципальную собственность.

Согласно п. 1 ст. 2 Закона об обороте земель сельскохозяйственного назначения участниками отношений, регулируемых указанных Законом, являются граждане, юридические лица, Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования.

В связи с чем юридические лица являются участниками правоотношений,

связанные с владением, пользованием земельными участками из земель сельскохозяйственного назначения.

Случаи предоставления земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, определены статьей ст. 10 Закона об обороте земель сельскохозяйственного назначения.

Согласно п. 8 ст. 10 Закона об обороте земель сельскохозяйственного назначения земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются в аренду на срок до пяти лет крестьянским (фермерским) хозяйствам, сельскохозяйственным организациям, участвующим в программах государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства, для ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности без проведения торгов. В случае, если в орган исполнительной власти или орган местного самоуправления, уполномоченные на распоряжение земельными участками из земель сельскохозяйственного назначения, поступило несколько заявлений о предоставлении такого земельного участка в аренду, соответствующий земельный участок предоставляется в порядке, установленном статьей 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, порядок, установленный ст. 39.18 ЗК РФ, применяется в случае предоставления земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в аренду на срок до пяти лет.

В рассматриваемом случае, земельный участок был предоставлен в аренду сроком на 20 лет.

Палата, предоставив ООО «Агрокам» земельный участок сельскохозяйственного назначения на срок, превышающий 5 лет, создала для конкретного хозяйствующего субъекта преимущественные условия в получении земельных участков в аренду.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, действие Палаты, выразившееся в предоставлении земельного участка с кадастровым номером 16:34:100101:371 сроком на 20 лет по договору аренды № 154 от 31 октября 2018 года, имеет признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции».

Решением Рыбно-Слободского районного Совета от 17.06.2015 № L-6 утверждено Положение о порядке размещения рекламных конструкций на территории Рыбно-Слободского муниципального района.

Пунктом 6.15 Положения о порядке размещения рекламных конструкций на территории Рыбно-Слободского муниципального района установлено, что договор на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельных участках, зданиях и ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности, а также земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, заключается Палатой имущественных и земельных отношений Рыбно-Слободского муниципального района, Исполнительным комитетом Рыбно-Слободского муниципального района на основе торгов на срок 10 лет. Порядок подготовки и проведения торгов, форма проведения торгов, типовая форма договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции утверждаются решением Совета Рыбно-Слободского муниципального района.

Решением Рыбно-Слободского районного Совета от 17.06.2015 n I-7 утверждено Положение о порядке подготовки и проведения торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории Рыбно-Слободского муниципального района.

Настоящее Положение определяет порядок подготовки и проведения торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории Рыбно-Слободского муниципального района на земельных участках, зданиях и ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности, а также земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена и правом распоряжения которыми обладают органы местного самоуправления.

Положением в качестве заказчика торгов определена Палата имущественных и земельных отношений Рыбно-Слободского муниципального района, выступающая инициатором проведения торгов и обеспечивающая подготовку документации на проведение торгов.

Таким образом, Решением Рыбно-Слободского районного Совета от 17.06.2015 n I-7 предусмотрено, что Палата имущественных и земельных отношений Рыбно-Слободского муниципального района инициирует проведение торгов на право размещения рекламных конструкций.

Постановлением Исполнительного комитета Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан № 100пи от 24.06.2016 утверждена схема размещения рекламных конструкций на территории Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан.

Постановлением Исполнительного комитета Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан № 286пи от 20.12.2018 внесены изменения в схему размещения рекламных конструкций.

Согласно информации, предоставленной Исполнительным комитетом Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан, договоры на право

размещения рекламных конструкций, действующие на момент проверки не заключались, Исполнительный комитет Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан разрешений на право размещения рекламных конструкций на территории Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан, не выдавал. Инспекцией также установлено, что торги на право размещения рекламных конструкций Палатой имущественных и земельных отношений Рыбно-Слободского муниципального района не проводились.

Приложением к схеме определено место расположения каждой рекламной конструкции на территории Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан в соответствии с положениями статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее - Закон о рекламе).

При использовании Схемы предметом регулирования являются вид и местоположение размещения рекламной конструкции.

Таким образом, Инспекция приходит к выводу, что на территории Рыбно-Слободского муниципального района определены места для размещения рекламных конструкций, разработан и утвержден порядок заключения договоров на право размещения рекламных конструкций, вместе с тем, Палатой имущественных и земельных отношений не инициирована процедура проведения торгов, что в свою очередь ограничивает доступ хозяйствующих субъектов к товарному рынку.

Согласно статье 4 Закона о рекламе отношения, возникающие в процессе производства, размещения и распространения рекламы регулируются данным Федеральным законом, а также принятыми в соответствии с ним иными федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

В силу части 1 статьи 19 Закона о рекламе распространение наружной рекламы с использованием щитов, стендов, строительных сеток, перетяжек, электронных табло, воздушных шаров, аэростатов и иных технических средств стабильного территориального размещения (далее – рекламных конструкций), монтируемых и располагаемых на внешних стенах, крышах и иных конструктивных элементах зданий, строений, сооружений или вне их, а также остановочных пунктов движения общественного транспорта осуществляется владельцем рекламной конструкции, являющимся рекламораспространителем, с соблюдением требований данной статьи.

Установка и эксплуатация рекламной конструкции осуществляются ее владельцем по договору с собственником земельного участка, здания или иного недвижимого имущества, к которому присоединяется рекламная конструкция, либо с лицом, уполномоченным собственником такого имущества, в том числе с арендатором.

В силу части 5.1 статьи 19 Закона о рекламе, заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в соответствии с

законодательством Российской Федерации. Форма проведения торгов (аукцион или конкурс) устанавливается органами государственной власти или представительными органами муниципальных образований.

Таким образом, часть 5.1 статьи 19 Закона о рекламе устанавливает единственный способ заключения договоров на установку рекламных конструкций на земельном участке, здании, недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности – торги, и не содержит каких-либо исключений.

Данная позиция основана, в том числе, на выводах, которые содержатся в Постановлении Двенадцатого Арбитражного апелляционного Суда от 21.05.2019 № 12 АП-4444/2019 по делу № А12-44087/2018 о том, что в случаях установки и эксплуатации рекламных конструкций действует правовой режим, установленный частями 5.1. – 17 статьи 19 Закона о рекламе, согласно которым заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса) и выданного впоследствии разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

Вместе с тем, проведение аукциона обязанность Палаты имущественных и земельных отношений муниципального района Республики Татарстан в силу закона, а не результат случая обращения в орган местного самоуправления заинтересованных лиц.

Кроме того, проведение торгов носит так же и информационный характер, при проведении которых, потенциальные участники рынка в процессе изучения аукционной документации имеют возможность ознакомиться с количеством и местоположением размещения рекламных конструкций предусмотренных схемой расположения рекламных конструкций на территории Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан.

В рассматриваемом случае, в целях недопущения указанных обстоятельств и защиты интересов муниципального образования в сфере размещения наружной рекламы, поддержания и развития конкуренции на указанной товарном рынке необходимо было принять решение о проведении торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории Рыбно-Слободского муниципального района.

При наличии действующих договоров на право размещения рекламных конструкций минимизируется возможность использования муниципального имущества со стороны недобросовестных хозяйствующих субъектов, так как победители торгов будут заинтересованы в охране собственных прав на использование таких остановок.

Необходимо отметить, что рынок размещения наружной рекламы на территории Республики Татарстан является конкурентным.

Процедура проведения торгов на право установки и эксплуатации рекламных конструкций, предусмотренная законодательством Российской Федерации о рекламе, направлена на развитие и поддержание рыночной экономики и конкурентных отношений в сфере наружной рекламы на территории регионов

Российской Федерации, обеспечивает недискриминационные (равные) условия доступа всех участников экономических отношений, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере наружной рекламы, снижает барьеры входа в данную сферу экономической деятельности и вероятность создания в данном секторе экономики региона Российской Федерации условий недопущения, ограничения, устранения конкуренции.

Проведение органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов на право установки и эксплуатации рекламных конструкций повышает экономическую эффективность и конкурентоспособность хозяйствующих субъектов, обеспечивает развитие и поддержание достигнутого уровня конкуренции на местном региональном уровне, а также способствует экономическому развитию всего муниципального образования.

Кроме того, Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 N 618 "Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции" утвержден Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы.

По итогам заседания Государственного совета Российской Федерации по вопросу приоритетных направлений деятельности субъектов Российской Федерации по содействию развитию конкуренции в стране, состоявшемся 5 апреля 2018 года, сфера наружной рекламы включена в перечень приоритетных направлений деятельности субъектов Российской Федерации по содействию развитию конкуренции в Российской Федерации, указанных в Докладе Государственному Совету Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

Целями настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Пункт 7 статьи 4 ФЗ "О защите конкуренции" определяет конкуренцию как соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с пунктом 17 статьи 4 ФЗ "О защите конкуренции" к признакам

ограничения конкуренции относятся сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Исходя из характера и субъектного состава, подлежащих урегулированию отношений, торги на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций проводятся в целях предоставления равных возможностей участия лицам, ведущим бизнес в сфере рекламы, развития между ними добросовестной конкуренции; соблюдения требований законодательства о конкуренции и рекламе; обеспечения гласности и прозрачности, предотвращение коррупции при предоставлении мест для размещения рекламных конструкций на объектах недвижимости, находящихся в публичной собственности.

Деятельность уполномоченных органов государственной власти или органов местного самоуправления призвана поддерживать конкуренцию в том её виде, в каком этого требует законодательство, которое запрещает совершать действия (бездействие), принимать различного рода акты (нормативного или ненормативного характера), способные привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Необходимо отметить, что непроведение аукциона, подразумевающее состязательность участников, в случаях, когда его проведение обязательно, не может не влиять на состояние конкуренции.

Данная позиция основана, в том числе, на выводах, которые содержатся в постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 29.11.2011 N 8799/11 по делу N А66-7056/2010, а также в Определении Верховного Суда Российской Федерации от 24.06.2015 N 307КГ15-1408 о том, что в тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, его непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

Соответственно, бездействие Палаты имущественных и земельных отношений нарушает принципы состязательности сторон, при которых заинтересованные лица могут проявить интерес и участвовать в процедуре предоставления права на

размещение и установки рекламной конструкции.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

Таким образом, в бездействии Палаты имущественных и земельных отношений Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан усматриваются признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, что выразилось в непринятии решения о проведении торгов на право размещения рекламных конструкций на территории Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан.

5. По результатам выборочного изучения договоров аренды, Инспекцией было установлено бездействие проверяемого лица, выразившееся в невозврате земельных участков из пользования физических лиц по истечении договоров аренды.

А) Между Палатой имущественных и земельных отношений Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан и Басаркиным А.Н. заключен договор аренды земельного участка № 111 от 19 июня 2013 г. в отношении земельного участка с кадастровым номером 16:34:200301:289 с разрешенным видом использования – для ведения личного подсобного хозяйства с правом строительства жилья.

Срок аренды земельного участка с 19.06.2013 по 18.06.2016.

Право собственности <.....> на объект незавершенного строительства с кадастровым номером <.....> со степенью готовности 25 % зарегистрировано 11 февраля 2016 г.

21 марта 2019 г. (вх. № 48 от 21.03.2019 г.), то есть после истечения договора аренды земельного участка № 111 от 19 июня 2013 г. <.....> обращается в Палату в целях предоставления земельного участка на основании имеющегося на земельном участке объекта незавершенного строительства.

25.03.2019 г., то есть после истечения первоначального договора аренды, между Палатой имущественных и земельных отношений Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан и <.....> был заключен договор аренды земельного участка № 15 сроком на 3 года для завершения строительства.

Таким образом, Инспекция приходит к выводу о том, что <.....>. фактически использовала земельный участок в отсутствие договорных отношений с органом

местного самоуправления Рыбно-Слободского муниципального района в период с 19.06.2016 г. по 25.03.2019 г.

Статьей 39.1 ЗК РФ установлено, что земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются на основании договора аренды в случае предоставления земельного участка в аренду.

В соответствии со статьей 610 Гражданского кодекса Российской Федерации договор аренды заключается на срок, определенный договором. Если срок аренды в договоре не определен, договор аренды считается заключенным на неопределенный срок. При этом законом могут устанавливаться максимальные (предельные) сроки договора для отдельных видов аренды, а также для аренды отдельных видов имущества.

Как следует из положений пункта 3 статьи 3 Земельного кодекса Российской Федерации, имущественные отношения по владению, пользованию и распоряжению земельными участками, а также по совершению сделок с ними регулируются гражданским законодательством, если иное не предусмотрено земельным, лесным, водным законодательством, законодательством о недрах, об охране окружающей среды, специальными федеральными законами.

Договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на срок, установленный договором. Заключение договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, положениями которого не определен срок действия такого договора, не представляется возможным, поскольку это не следует из положений Земельного кодекса Российской Федерации.

Следовательно, по истечении срока договора аренды земельного участка такой договор прекращает свое действие, а муниципальное имущество должно быть возвращено из чужого пользования.

Передача муниципального имущества конкретному лицу на срок, превышающий определенный законом, создает для данного субъекта преимущественные условия в получении и пользовании указанного имущества.

При предоставлении муниципального имущества приобретатели должны находиться в равных условиях. Запрещаются действия, которые могут привести к нарушению равенства хозяйствующих субъектов и граждан при получении муниципального имущества.

Вместе с тем, в рассматриваемом случае арендатор в результате бездействия арендодателя (Палаты имущественных и земельных отношений Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан), в нарушение порядка предоставления земельного участка, необоснованно получил преимущественный доступ к муниципальному имуществу.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного

самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия) запрещается установление запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров в Российской Федерации, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров, создание дискриминационных условий.

Исходя из изложенного, в бездействии Палаты имущественных и земельных отношений Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части не осуществления возврата земельных участков публичной собственности из пользования арендатора по истечении срока аренды, что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

28 июля 2016 года <.....>обращается в Палату в целях предоставления в аренду земельного участка сельскохозяйственного назначения с кадастровым номером 16:34:260501:22.

29 июля 2016 на сайте <https://torgi.gov.ru/> было опубликовано извещение № 290716/12953866/07 о предоставлении земельного участка в аренду для осуществления крестьянского (фермерского) хозяйства с кадастровым номером 16:34:260501:22, площадью 771341 кв.м., расположенного по адресу: Республика Татарстан, Рыбно-Слободский муниципальный район, Шумковское сельское поселение. Категория земельного участка – земли сельскохозяйственного назначения. Разрешенное использование земельного участка – для сельскохозяйственного производства.

6 мая 2020 года в Палату поступает повторное обращение <.....> . в целях заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 16:34:260501:22.

15 мая 2020 года, без проведения торгов на основании распоряжения Палаты имущественных и земельных отношений Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан № 195 от 15.05.2020, между Палатой и <.....> заключен договор аренды земельного участка № 36 от 15.05.2020 г., по условиям которого в аренду сроком на 20 лет передается земельный участок с кадастровым номером 16:34:260501:22.

Как следует из распоряжения № 195 от 15.05.2020 земельный участок был предоставлен <.....> на основании пп. 15 п. 2 ст. 39.6, ст. 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации.

Согласно пп. 15 п. 2 ст. 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации, договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной

собственности, заключается без проведения торгов в случае предоставления земельного участка гражданам для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности в соответствии со статьей 39.18 настоящего Кодекса.

Статьей 39.18 Земельного кодекса РФ предусмотрено, что в случае поступления заявления гражданина или крестьянского (фермерского) хозяйства о предоставлении земельного участка для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности уполномоченный орган в срок, не превышающий тридцати дней с даты поступления любого из этих заявлений, совершает одно из следующих действий:

1) обеспечивает опубликование извещения о предоставлении земельного участка для указанных целей (далее в настоящей статье - извещение) в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка и размещает извещение на официальном сайте, а также на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

2) принимает решение об отказе в предварительном согласовании предоставления земельного участка или об отказе в предоставлении земельного участка в соответствии с пунктом 8 статьи 39.15 или статьей 39.16 настоящего Кодекса.

В рассматриваемом случае, Палатой решение об отказе в предоставлении земельного участка с кадастровым номером 16:34:260501:22 не принималось.

В соответствии с п. 5 ст. 39.18 Земельного кодекса РФ, если по истечении тридцати дней со дня опубликования извещения заявления иных граждан, крестьянских (фермерских) хозяйств о намерении участвовать в аукционе не поступили, уполномоченный орган осуществляет подготовку проекта договора купли-продажи или проекта договора аренды земельного участка в трех экземплярах, их подписание и направление заявителю при условии, что не требуется образование или уточнение границ испрашиваемого земельного участка.

Статьей 39.17 Земельного кодекса РФ предусмотрен тридцатидневный срок на рассмотрение заявления о предоставлении земельного участка и направление проекта договора аренды заявителю, а также тридцатидневный срок с момента получения проекта договора на подписание и представление договора аренды в уполномоченный орган со стороны заявителя.

Вместе с тем, документов, подтверждающих совершение действий, направленных на заключение договора аренды со стороны Палаты и <.....> после истечения тридцати дней со дня опубликования извещения № 290716/12953866/07 в распоряжение Инспекции не представлено. Указанные действия были совершены только по истечении почти 4 лет с момента опубликования извещения.

В соответствии со статьей 1 ЗК РФ, среди основных принципов, на которых основывается земельное законодательство, являются:

- участие граждан, общественных организаций (объединений) и религиозных организаций в решении вопросов, касающихся их прав на землю, согласно которому граждане Российской Федерации, общественные организации (объединения) и религиозные организации имеют право принимать участие в подготовке решений, реализация которых может оказать воздействие на состояние земель при их использовании и охране, а органы государственной власти, органы местного самоуправления, субъекты хозяйственной и иной деятельности обязаны обеспечить возможность такого участия в порядке и в формах, которые установлены законодательством;

- сочетание интересов общества и законных интересов граждан, согласно которому регулирование использования и охраны земель осуществляется в интересах всего общества при обеспечении гарантий каждого гражданина на свободное владение, пользование и распоряжение принадлежащим ему земельным участком.

Согласно ст. 39.6 Земельного кодекса РФ земельные участки, находящиеся в государственной и муниципальной собственности, передаются в аренду, в том числе для целей строительства, а равно для целей, не связанных со строительством, по общему правилу на торгах, проводимых в форме аукциона.

В рассматриваемом случае между публикацией информационных сообщений и заключением договоров аренды прошло более 3 лет. В этой связи Инспекция отмечает, что сообщение о приеме заявлений о предоставлении в аренду земельного участка публикуется в целях выявления заинтересованных в приобретении земельных участков лиц. Вместе с тем, между публикацией соответствующей информации и заключением договоров аренды без торгов (в случае отсутствия иных заявлений) должен быть соблюден разумный срок.

В рассматриваемом случае на момент предоставления земельного участка (май 2020 г.) круг потенциально заинтересованных лиц на получение указанных участков мог быть значительно шире, чем на момент публикации извещений (июль 2016 г.). Так согласно информации, предоставленной Исполнительным комитетом Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан, в 2020 году на территории Рыбно-Слободского района осуществляют сельскохозяйственную деятельность 91 хозяйствующий субъект, что свидетельствует о потенциально большом количестве заинтересованных лиц в получении муниципальной земли.

Публичность и открытость процедуры предоставления земельных участков органом местного самоуправления хозяйствующему субъекту, являются одними из признаков добросовестной конкуренции, предупреждая и пресекая тем самым монополистическую и недобросовестную конкуренцию хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность на конкурентном рынке.

Исходя из изложенного, следует, что нарушение обязательной процедуры предоставления таких земельных участков, может повлечь нарушение прав неопределенного круга лиц, как юридических, так и граждан, которые могли претендовать на получение земельного участка.

Целями антимонопольного законодательства являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и

создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (часть 2 статьи 1 ФЗ «О защите конкуренции»).

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», конкуренция – соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия) запрещается установление запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров в Российской Федерации, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров, создание дискриминационных условий.

Исходя из изложенного, в действиях Палаты имущественных и земельных отношений Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части предоставления земельного участка сельскохозяйственного назначения с кадастровым номером 16:34:260501:22 без надлежащего информирования, что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

7. По результатам анализа деятельности проверяемого лица по предоставлению гражданам земельных участков для ведения личного подсобного хозяйства с правом строительства жилья без проведения торгов в порядке статьи 39.18 Земельного кодекса РФ были установлены следующие обстоятельства.

1) 14 декабря 2016 на сайте <https://torgi.gov.ru/> было опубликовано извещение № 141216/12953866/02 о предоставлении земельного участка в аренду с кадастровым номером 16:34:230101:106 площадью 1603 кв.м., расположенного по адресу: Республика Татарстан, Рыбно-Слободский муниципальный район, Шеморбашское сельское поселение, с. Шеморбаш, ул. Советская, д. 56. Категория земельного участка – «земли населенных пунктов». Разрешенное использование земельного участка – для ведения личного подсобного хозяйства.

07 августа 2017 года <.....> обращается в Палату в целях предоставления в аренду земельного участка для ведения личного подсобного хозяйства с правом строительства жилья с кадастровым номером <.....>.

30 декабря 2019 года в Палату поступает повторное обращение <.....> в целях заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером<.....> .

12 марта 2020 года, без проведения торгов на основании распоряжения Палаты имущественных и земельных отношений Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан № 121 от 10.03.2020, между Палатой и <.....> заключен договор аренды земельного участка № 10 от 12.03.2020 г., по условиям которого в аренду сроком на 20 лет передается земельный участок с кадастровым номером <.....> .

2) 17 августа 2016 года <.....> обращается в Палату в целях предоставления в аренду земельного участка для ведения личного подсобного хозяйства с правом строительства жилья с кадастровым номером<.....> .

20 августа 2016 на сайте <https://torgi.gov.ru/> было опубликовано извещение № 200816/12953866/03 о предоставлении земельного участка в аренду с кадастровым номером 16:34:060401:105 площадью 3377 кв.м., расположенного по адресу: Республика Татарстан, Рыбно-Слободский муниципальный район, Большекульгинское сельское поселение, д. Малая Кульга, ул. Заречная, д. 1. Категория земельного участка – «земли населенных пунктов». Разрешенное использование земельного участка – для ведения личного подсобного хозяйства с правом строительства жилья.

5 марта 2020 года в Палату поступает повторное обращение <.....> в целях заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером<.....>.

16 марта 2020 года, без проведения торгов на основании распоряжения Палаты имущественных и земельных отношений Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан № 130 от 16.03.2020, между Палатой и <.....> заключен договор аренды земельного участка № 11 от 16.03.2020 г., по условиям которого в аренду сроком на 20 лет передается земельный участок с кадастровым номером<.....>.

Как следует из распоряжений Палаты земельные участки были предоставлены без проведения торгов на основании пп. 15 п. 2 ст. 39.6, ст. 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации.

Согласно пп. 15 п. 2 ст. 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации, договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается без проведения торгов в случае предоставления земельного участка гражданам для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности в соответствии со статьей 39.18 настоящего Кодекса.

Статьей 39.18 Земельного кодекса РФ предусмотрено, что в случае поступления заявления гражданина о предоставлении земельного участка уполномоченный орган в срок, не превышающий тридцати дней с даты поступления любого из этих заявлений, совершает одно из следующих действий:

1) обеспечивает опубликование извещения о предоставлении земельного участка

для указанных целей (далее в настоящей статье - извещение) в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка и размещает извещение на официальном сайте, а также на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

2) принимает решение об отказе в предварительном согласовании предоставления земельного участка или об отказе в предоставлении земельного участка в соответствии с пунктом 8 статьи 39.15 или статьей 39.16 настоящего Кодекса.

В рассматриваемом случае, Палатой решение об отказе в предоставлении земельного участка с кадастровым номером <.....> не принималось.

В соответствии с п. 5 ст. 39.18 Земельного кодекса РФ, если по истечении тридцати дней со дня опубликования извещения заявления иных граждан, крестьянских (фермерских) хозяйств о намерении участвовать в аукционе не поступили, уполномоченный орган осуществляет подготовку проекта договора купли-продажи или проекта договора аренды земельного участка в трех экземплярах, их подписание и направление заявителю при условии, что не требуется образование или уточнение границ испрашиваемого земельного участка.

Статьей 39.17 Земельного кодекса РФ предусмотрен тридцатидневный срок на рассмотрение заявления о предоставлении земельного участка и направление проекта договора аренды заявителю, а также тридцатидневный срок с момента получения проекта договора на подписание и представление договора аренды в уполномоченный орган со стороны заявителя.

Вместе с тем, документов, подтверждающих совершение действий, направленных на заключение договора аренды со стороны Палаты и заявителей после истечения тридцати дней со дня опубликования извещений в распоряжение Инспекции не представлено. Указанные действия были совершены только по истечении почти 4 лет с момента опубликования извещения.

В соответствии со статьей 1 ЗК РФ, среди основных принципов, на которых основывается земельное законодательство, являются:

- участие граждан, общественных организаций (объединений) и религиозных организаций в решении вопросов, касающихся их прав на землю, согласно которому граждане Российской Федерации, общественные организации (объединения) и религиозные организации имеют право принимать участие в подготовке решений, реализация которых может оказать воздействие на состояние земель при их использовании и охране, а органы государственной власти, органы местного самоуправления, субъекты хозяйственной и иной деятельности обязаны обеспечить возможность такого участия в порядке и в формах, которые установлены законодательством;

- сочетание интересов общества и законных интересов граждан, согласно которому регулирование использования и охраны земель осуществляется в интересах всего общества при обеспечении гарантий каждого гражданина на свободное владение, пользование и распоряжение принадлежащим ему

земельным участком.

Согласно ст. 39.6 Земельного кодекса РФ земельные участки, находящиеся в государственной и муниципальной собственности, передаются в аренду, в том числе для целей строительства, а равно для целей, не связанных со строительством, по общему правилу на торгах, проводимых в форме аукциона.

В рассматриваемом случае между публикацией информационных сообщений и заключением договоров аренды прошло более 3 лет. В этой связи Инспекция отмечает, что сообщение о приеме заявлений о предоставлении в аренду земельного участка публикуется в целях выявления заинтересованных в приобретении земельных участков лиц. Вместе с тем, между публикацией соответствующей информации и заключением договоров аренды без торгов (в случае отсутствия иных заявлений) должен быть соблюден разумный срок.

В рассматриваемом случае на момент предоставления земельных участков (2020 г.) круг потенциально заинтересованных лиц на получение указанных участков мог быть значительно шире, чем на момент публикации извещений (2016 г.). Публичность и открытость процедуры предоставления земельных участков органом местного самоуправления хозяйствующему субъекту, являются одними из признаков добросовестной конкуренции, предупреждая и пресекая тем самым монополистическую и недобросовестную конкуренцию хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность на конкурентном рынке.

Исходя из изложенного, следует, что нарушение обязательной процедуры предоставления таких земельных участков, может повлечь нарушение прав неопределенного круга лиц, которые могли претендовать на получение земельного участка.

Целями антимонопольного законодательства являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (часть 2 статьи 1 ФЗ «О защите конкуренции»).

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», конкуренция – соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия) запрещается установление запретов или введение

ограничений в отношении свободного перемещения товаров в Российской Федерации, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров, создание дискриминационных условий.

Исходя из изложенного, в действиях Палаты имущественных и земельных отношений Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части предоставления земельных участков для ведения личного подсобного хозяйства с правом строительства жилья без надлежащего информирования, что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

В ходе плановой документарной и выездной проверки, проведенной в отношении Палаты имущественных и земельных отношений Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан выявлены следующие признаки нарушения антимонопольного законодательства:

должностным лицом Палаты имущественных и земельных отношений Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан при организации и проведения аукционов на право заключения договоров аренды земельного участка (извещения № 041019/12953866/01, № 14112019/12953866/01, № 190919/12953866/01, № 130320/12953866/01) допущено нарушение подпункта 4 пункта 21 статьи 39.11 Земельного кодекса РФ в части размещения неполной информации, предусмотренной указанной нормой, что влечет административную ответственность, предусмотренную частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Палатой имущественных и земельных отношений Рыбно-Слободского муниципального района Республики при предоставлении разрешения на использование:

земельный участок площадью 4332,3 кв.м., расположенный по адресу: Республика Татарстан, Рыбно-Слободский муниципальный район, Большеелгинское сельское поселение, предоставленный под стоянку техники и складирования инертных материалов при проведении работ на автомобильной дороге «Казань-Оренбург» - Рыбная Слобода в Рыбно-Слободском районе Республики Татарстан мог быть передан АО «Татавтодор»,

земельный участок площадью 11136,5 кв.м., расположенный по адресу: РТ, Рыбно-Слободский муниципальный район, Анатышское сельское поселение под место стоянки техники и складирования инертных материалов при проведении работ по ремонту дороги М-7 «Волга» - Шумково - Рыбная Слобода в Рыбно-Слободском районе Республики Татарстан,

земельный участок площадью 4484 кв.м., расположенный по адресу: РТ, Рыбно-

Слободский муниципальный район, Шумбутское сельское поселение, с. Шумбут для складирования инертных материалов при выполнении работ по ремонту подъездной автомобильной дороги к д. Степановка в Рыбно-Слободском муниципальном районе Республики Татарстан,

без установления платы за используемые земельные участки имеются признаки нарушения пункта 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

действие Палаты, выразившееся в предоставлении земельного участка с кадастровым номером <.....> сроком на 20 лет по договору аренды №154 от 31 октября 2018 года, имеет признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. «О защите конкуренции».

в бездействии Палаты имущественных и земельных отношений Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан усматриваются признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, что выразилось в непринятии решения о проведении торгов на право размещения рекламных конструкций на территории Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан.

в бездействии Палаты имущественных и земельных отношений Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части не осуществления возврата земельных участков публичной собственности из пользования арендатора по истечении срока аренды, что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

в действиях Палаты имущественных и земельных отношений Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части предоставления земельного участка сельскохозяйственного назначения с кадастровым номером <.....> без надлежащего информирования, что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

в действиях Палаты имущественных и земельных отношений Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части предоставления земельных участков для ведения личного подсобного хозяйства с правом строительства жилья без надлежащего информирования, что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Запись в журнале учета проверок юридического лица внесена.

(подпись проверяющего)
представителя проверяемого)

(подпись уполномоченного

Руководитель инспекции:

<...> – (должностное лицо)

Члены инспекции:

<...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)

Акт составлен в 2-х экземплярах на 40 листах.

С актом проверки ознакомлен, 2-ой экземпляр акта на 40 листах получен:

_____/_____

(подпись, уполномоченного представителя юридического лица, должность, Ф.И.О.)