

РЕШЕНИЕ № Т-81/14

по результатам рассмотрения жалобы ЗАО Рудник «Западная - Ключи» на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 01.12.2014
Москва

г.

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров № 4 в составе:

при участии представителей:

рассмотрев жалобу ЗАО Рудник «Западная — Ключи» на действия организатора торгов – Департамента по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу (Центрсибнедра) при проведении открытого аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи рудного золота и попутных компонентов на участке недр Алексеевской площади в Могочинском районе Забайкальского края (извещение № 061014/0880740/01, лот № 1), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ЗАО Рудник «Западная — Ключи» (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – Департамента по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу (Центрсибнедра) (далее — Организатор торгов) при проведении открытого аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи рудного золота и попутных компонентов на участке недр Алексеевской площади в Могочинском районе Забайкальского края (извещение № 061014/0880740/01, лот № 1) (далее – Аукцион; Жалоба).

Из Жалобы следует, что действия Организатора торгов, выразившиеся в необоснованном отказе в допуске Заявителя к участию в Аукционе, лишили Заявителя возможности принять участие в Аукционе и нарушили его права как участника Аукциона.

Рассмотрев все представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заявителя, Комиссия ФАС России установила следующее.

06.10.2014 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru Организатором торгов было размещено извещение о проведении Аукциона, с приложением Порядка и условий проведения аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи рудного золота и попутных компонентов на участке недр Алексеевской площади в Могочинском районе Забайкальского края, утвержденного Приказом № 518 от 02.10.2014 (далее – Порядок), согласно которому заявки принимаются к регистрации на участие в Аукционе до 16:00 (местное время) 05.11.2014; дата и время проведения Аукциона – 25.11.2014 в 10:00 (местное время).

Реализация права пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи рудного золота и попутных компонентов на участке недр Алексеевской площади в Могочинском районе Забайкальского края заложенного имущества осуществляется Организатором торгов на основании приказа Организатора торгов № 518 от 02.10.2014 и в соответствии с Законом Российской Федерации от 21.01.1992 № 2395-1 «О недрах», Положением о порядке лицензирования пользования недрами, утвержденным постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 15.07.1992 № 3314-1, Административным регламентом Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственной функции по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами, утвержденным приказом Минприроды России от 17.06.2009 № 156 (далее — Административный регламент), Положением о Департаменте по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу, утвержденным приказом Федерального агентства по недропользованию от 02.04.2014 № 202.

Согласно Жалобе Заявителем была подана заявка на участие в Аукционе в соответствии с требованиями Порядка и Административного регламента. По итогам рассмотрения заявки Заявителя на участие в Аукционе Организатором торгов в адрес Заявителя путем факсимильной связи было направлено письмо от 18.11.2014 № 10-09-22/1257 следующего содержания: «Отдел геологии и лицензирования по Забайкальскому

краю Центрсибнедра настоящим извещает: в соответствии с протоколом от 10.11.2014, заседания рабочей группы, назначенной приказом Центрсибнедра от 18.09.2014 № 459, заявочные материалы Закрытого акционерного общества Рудник «Западная — Ключи» признаны несоответствующими требованиями п. 4 Приложения 2 к Порядку и условиям проведения аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи рудного золота и попутных компонентов на участке недр Алексеевской площади в Могочинском районе Забайкальского края. В приеме заявки Закрытому акционерному обществу Рудник «Западная — Ключи» на участие в указанном аукционе отказано».

Согласно протоколу заседания Рабочей группы по рассмотрению заявочных материалов, поступивших на участие в аукционе на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи рудного золота и попутных компонентов на участке недр Алексеевской площади в Могочинском районе Забайкальского края от 10.11.2014 (далее – Протокол Рабочей группы), Организатором торгов было отказано в приеме заявки Заявителя на участие в Аукционе, в том числе в связи со следующим: «анализ заявочных материалов Заявителя не позволяет сделать вывод о соответствии их требованиям Приложения 2 к Порядку и условиям аукциона, а именно:

- абзацу 2 пункта 4 в справке о применяемых технологиях не отражены сведения, какие планируются применять технологии с их описанием и перечень технических средств, необходимых для проведения работ на участке недр предлагаемых к освоению (Алексеевская площадь)».

Комиссией ФАС России установлено, что в соответствии с подпунктом 3 пункта 17 Административного регламента к заявке должны прилагаться, в том числе данные о технических и технологических возможностях заявителя, а также других предприятий, привлекаемых им в качестве подрядчиков, в том числе подписанная руководителем или уполномоченным представителем руководителя справка о применяемых технологиях с их описанием.

В составе заявки на участие в Аукционе Заявителем была приложена Справка о применяемых технологиях, заверенная печатью и подписанная генеральным директором ЗАО Рудник «Западная-Ключи» (далее — Справка о применяемых технологиях) следующего содержания: «Разработка Ключевского месторождения производилась открытым способом по транспортной схеме с вывозкой вскрышных пород во внешние отвалы, десятиметровыми уступками, продольными и поперечными заходками с независимым формированием заездов по северному и южному бортам карьера. Рыхление горной массы

производилось буровзрывным способом».

Кроме того, в Справке о применяемых технологиях содержалась информация об уже опробованных и успешно реализуемых (применяемых) Заявителем технологиях. Кроме того, в составе заявочных материалов Заявителя были представлены:

- перечень технических средств с приложением подтверждающих документов на 89 листах;
- перечень объектов недвижимости с приложением копий свидетельств на 30 листах;
- сводный Перечень объектов основных средств производственного назначения по состоянию на 15.10.2014.

Также в Справке о применяемых технологиях было отражено, что по состоянию на дату предоставления данной справки завершены две проектные работы, в которых предусмотрены аналогичные технические решения, касающиеся технологии, транспорта, подготовленных работ.

Поскольку в подпункте 4 пункта 17 Административного регламента отсутствует указание на то, что справка о применяемых технологиях должна быть представлена именно на тот участок недр, на котором планируется осуществлять работы, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что информация и документы, представленные Заявителем в составе заявки на участие в Аукционе, соответствовали подпункту 4 пункта 17 Административного регламента.

Согласно Протоколу Рабочей группы Организатором торгов было отказано в приеме заявки Заявителя на участие в Аукционе, в том числе в связи со следующим: «анализ заявочных материалов Заявителя не позволяет сделать вывод о соответствии их требованиям Приложения 2 к Порядку и условиям аукциона, а именно:

- абзацу 4 пункта 4 документы основных подрядчиков (ООО «Ареал-ресурс», ООО «АЛС Чита-Лаборатория»), представляемые в соответствии с договорами подряда, не заверены в соответствии с требованиями раздела 1 (нотариально), а именно:

копия Устава ООО «Ареал ресурс»;

копия Свидетельства о внесении записи в ЕГРЮЛ ООО «Ареал ресурс»;

копия Свидетельства о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации (ООО «Ареал-ресурс»;

копия Устава ООО «АЛС Чита-Лаборатория»;

копия Свидетельства о государственной регистрации юридического лица ООО «АЛС Чита-Лаборатория»;

копия Свидетельства о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации (ООО «АЛС Чита-Лаборатория»).

В соответствии с абзацем 4 пункта 4 Приложения № 2 к Порядку для участия в Аукционе заявители должны в установленный срок представить, в том числе данные о технических, технологических и кадровых возможностях заявителя, а также других предприятий, привлекаемых им в качестве подрядчика, в том числе оригиналы или нотариально заверенные копии подрядных договоров со сторонними организациями, привлекаемыми в качестве подрядчиков, с приложением доказательств наличия у них лицензии на производство маркшейдерских работ, применение взрывчатых материалов промышленного назначения, сведения о кадровом составе, квалифицированных специалистов, которые будут непосредственно осуществлять работы по освоению участка недр (копия штатного расписания, копии дипломов квалифицированных специалистов и т. д.), технических средств и технологий, необходимых для безопасного и эффективного проведения работ.

Согласно абзацу 5 пункта 4 Приложения № 2 к Порядку справки и документы, представляемые в соответствии с договорами порядка, подписываются руководителем подрядной организации или уполномоченным на то лицом, прошиваются и заверяются печатью предприятия. При предоставлении договоров подряда необходимым условием является приложение заверенных в соответствии с требованиями раздела I Приложения № 2 к Порядку документов подрядчика.

При этом в разделе I Приложения № 2 к Порядку предъявлены требования к оформлению документов, а именно их нотариальное заверение.

В составе заявки на участие в Аукционе Заявителем были приложены, в том числе:

- копия выписки из государственного реестра юридических лиц ООО «Ареал ресурс» от 20.10.2014;

- копия устава ООО «Ареал ресурс» от 08.12.2009;

- копия свидетельства о внесении записи в ЕГРЮЛ от 17.12.2009 №

002151439 ООО «Ареал ресурс»;

- копия свидетельства о поставке на налоговый учет ООО «Ареал ресурс» № 001827177;

- копия уведомления о присвоении статистических кодов ООО «Ареал ресурс» от 18.01.2012;

- копия устава ООО «АЛС Чита-лаборатория» от 09.12.2009;

- копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица ООО «АЛС Чита-лаборатория» от 20.07.2006;

- копия свидетельства о поставке на налоговый учет ООО «АЛС Чита-лаборатория» от 20.07.2006.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 17 Административного регламента к заявке должны прилагаться, в том числе данные о технических и технологических возможностях заявителя, а также других предприятий, привлекаемых им в качестве подрядчиков, в том числе подписанные руководителем или уполномоченным представителем руководителя справка о применяемых технологиях с их описанием и перечень технических средств, необходимых для проведения работ, с доказательством их принадлежности заявителю либо подрядчику (копии свидетельств о государственной регистрации права на недвижимое имущество, договоров, актов приема-передачи и т. п.).

Согласно подпункту 5 пункта 17 Административного регламента справка и документы, оформленные заявителем, подписываются первым руководителем заявителя или уполномоченным на то лицом, прошиваются и заверяются печатью заявителя.

При этом Комиссия ФАС России отмечает, что требования о нотариальном заверении справок и документов, представляемые в соответствии с договорами подряда в Административном регламенте отсутствуют.

Согласно подпункту 5 пункта 17 Административного регламента перечень данных, установленных в пункте 17 Административного регламента, являются исчерпывающим. Требование о предоставлении иных данных не допускается.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что отдельные положения Порядка, предъявляющие к Аукциону требования, не соответствуют Административному регламенту.

Таким образом, Комиссией ФАС России установлено, что отказ

Организатора торгов в допуске к участию в Аукционе Заявителя был по основаниям, не предусмотренным Административным регламентом.

Помимо вышеуказанного, Комиссия ФАС России обращает внимание на следующее.

В своих письменных возражениях на Жалобу Организатором торгов указано, что в ходе рассмотрения заявочных материалов Заявителя были установлены нарушения, в том числе отсутствие в заявочных материалах копий приказов о принятии на работу специалистов непосредственно выполняющих работы по освоению участка недр, что, по мнению Организатора торгов, являлось нарушением подпункта 3 пункта 4 Порядка.

Вместе с тем Комиссия ФАС России отмечает, что в Протоколе Рабочей группы основание для отказа в приеме заявки Заявителя на участие в Аукционе, а именно непредставление копий приказов о принятии на работу специалистов непосредственно выполняющих работы по освоению участка недр, не указано.

Таким образом, у Комиссии ФАС России отсутствуют основания для рассмотрения указанного Организатором торгов довода.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ЗАО Рудник «Западная — Ключи» на действия организатора торгов – Департамента по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу (Центрсибнедра) при проведении открытого аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи рудного золота и попутных компонентов на участке недр Алексеевской площади в Могочинском районе Забайкальского края (извещение № 061014/0880740/01, лот № 1) обоснованной.
2. Выдать Департаменту по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу (Центрсибнедра) обязательное для исполнения предписание.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может

быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.