

РЕШЕНИЕ

14 ноября 2018 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Кузина А.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Интеграл» на действия заказчика Государственного автономного учреждения культуры Новосибирской области «Новосибирский краеведческий музей» при проведении запроса котировок в электронной форме на проведение работ по монтажу ограждения территории музея по ул. Василия Старошюка, 24 (извещение № 31807061889 на сайте www.zakupki.gov.ru),

в присутствии: представителей ООО «Интеграл» - «...» (по доверенности); «...» (по доверенности);

представителей Государственного автономного учреждения культуры Новосибирской области «Новосибирский краеведческий музей» - «...» (

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Интеграл» на действия заказчика Государственного автономного учреждения культуры Новосибирской области «Новосибирский краеведческий музей» при проведении запроса котировок в электронной форме на проведение работ по монтажу ограждения территории музея по ул. Василия Старошюка, 24 (извещение № 31807061889 на сайте www.zakupki.gov.ru).

Заявитель сообщает следующее.

В единой информационной системе (сайт: <http://zakupki.gov.ru>) было размещено извещение № 31807061889 на Работы по монтажу ограждения территории музея по ул. Василия Старошюка, 24.

Заказчик, уполномоченный орган обязаны разместить информацию о закупке на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» без каких-либо ограничений, связанных с ее ознакомлением. Согласно позиции Министерства экономического развития Российской Федерации, изложенной в письме от 23.05.2016 № Д28и-1299 и Федерального закон "О защите конкуренции" от 26.07.2006 № 135-ФЗ, необеспечение заказчиком возможности поиска и копирования фрагментов текста размещенной в ЕИС информации является ограничением для

ознакомления с такой информацией, а также противоречит положениям Закона о контрактной системе.

Кроме того, в случае размещения заказчиком на официальном сайте технической части документации, форм для подачи Заявки в формате, не обеспечивающем возможности копирования фрагментов при условии, что такой текст необходим для заполнения заявки, участнику закупки необходимо самостоятельно заполнять заявку в ручном режиме, что приводит к невозможности участников закупки заполнить заявку надлежащим образом в установленные сроки и как следствие, является дополнительным барьером, приводит к ограничению количества участников закупки, а также к формальным ошибкам в заявках участников закупок.

Следовательно, информация, необходимая для заполнения заявки участниками закупки, в виде текста размещается на официальном сайте в читаемом формате, обеспечивающем возможность поиска и копирования фрагментов текста, то есть в формате, обеспечивающем возможность их редактирования текста средствами общераспространённых программ для просмотра.

Размещенное Техническое задание (приложение №1) не читаемо. Отсутствуют данные, позволяющие определить точный объем работ, а именно: отсутствует точный метраж устанавливаемого ограждения. В проекте договора так же отсутствует полная информация о метраже устанавливаемого ограждения, что влияет на объем работ и общую стоимость работ по выполняемому договору. При этом в проекте договора установлена твердая стоимость выполняемых работ.

Заказчик в нарушении ч.6.1 ст. 3 при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки не указал информацию о наличии или отсутствии подземных коммуникаций (топооснова) на месте установке ограждений, информацию о получении или отсутствии предварительного разрешения или согласования места установки ограждений по данной схеме, что является существенным условием договора, так как отсутствие согласования схемы установки ограждений в компетентных органах может повлиять на сроки выполнения работ, а так же может быть изменена схема установки ограждений и общий метраж, что повлечет изменения стоимости договора.

В документации о конкурентной закупке должен быть указан порядок подачи запроса на разъяснение положений документации. Заказчик в нарушение п. 12 ч. 10 ст. 4. «Информационное обеспечение закупки» Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не предоставил этих сведений.

Жалоба ООО «Интеграл» подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

Государственное автономное учреждение культуры Новосибирской области «Новосибирский краеведческий музей» представило следующие возражения на жалобу.

Требование к формату размещения информации о закупке установлены Постановлением Правительства РФ от 10 сентября 2012г. № 908 «Об утверждении положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке» (далее - Постановление). В соответствии с п. 10 данного постановления положение о закупке размещается в электронном виде. Под электронным видом, согласно п.9 постановления, подразумевается «формат», обеспечивающий возможность его сохранения на технических средствах пользователей и допускающий после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста (пример, word,excel,pdf). Таким образом, организатор закупки считает, что формат документов, размещенных специалистами ГАУ НСО «НГКМ» соответствует требованиям заказов.

ООО «Интеграл» указывает, что размещенное Техническое задание не читаемо. Однако в тоже время ООО «Интеграл» утверждает о наличии в техническом задании тех или иных ошибок. Следовательно, документ возможен к прочтению.

В Техническом задании на рисунке, являющемся выкопировкой плана территории подлежащей огораживанию, размещены условные обозначения, позволяющие произвести подсчет необходимого метража ограждения (300 мм x 60 000мм)= 18 000 000 мм и таким образом определить объем работы.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

24.10.2018г. в единой информационной системе Государственное автономное учреждение культуры Новосибирской области «Новосибирский краеведческий музей» разместило извещение о закупке № 31807061889 « Работы по монтажу ограждения территории музея по ул. Василия Староцука, 24.

Дата и время подведения итогов – 02.11.2018г.

Запрос котировок в электронной форме проводится в рамках положений Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223 - ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Государственное автономное учреждение культуры Новосибирской области «Новосибирский краеведческий музей» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223- ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг государственного автономного учреждения культуры Новосибирской области «Новосибирский краеведческий музей» утвержденным наблюдательным советом ГАУК НСО «НГКМ» (протокол №14 от 20.12.2013г).

В соответствии с [п. 1.2](#) Приказа Казначейства России от 30.12.2015 № 26н "Об утверждении Порядка пользования единой информационной системой в сфере закупок" в единой информационной системе размещаются файлы следующих форматов: bmp, jpg, jpeg, gif, tif, tiff, docx, doc, rtf, txt, pdf, xls, xlsx, rar, zip. Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что Техническое задание по монтажу ограждения территории музея, размещено в формате pdf, на изображение видны

цифры указанные Заказчиком. Вся документация размещенная в ЕИС в общедоступном формате, доступна для ознакомления и не зашифрована. Размещение документов в формате PDF не ограничивает возможностей участников закупки по ознакомлению с данными документами, а также по копированию и поиску фрагментов документов.

Техническое задание, являющееся частью документации запроса котировок, размещено заказчиком на официальном сайте в Единой информационной системе в сфере закупок и на электронной торговой площадке в файле формата pdf. При сканировании PDF файл создается без защиты и не имеет ограничений на использование. Размещение заказчиком технического задания в файле формата pdf не противоречит требованиям [Порядка](#) № 26н, информация размещена без каких-либо ограничений, связанных с ее ознакомлением.

При таких обстоятельствах Комиссия Новосибирского УФАС, установила, что Техническое задание размещено в формате, допустимом для загрузки файлов на официальном сайте размещения заказов, доступна для ознакомления всем потенциальным участникам размещения заказа, размещение части документации в формате pdf не привело к ограничению числа участников закупки, также установлено, что в адрес Заказчика поступило три коммерческих предложения, следовательно, участники не имели препятствий к прочтению документации.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Интеграл» на действия заказчика Государственного автономного учреждения культуры Новосибирской области «Новосибирский краеведческий музей» при проведении запроса котировок в электронной форме на проведение работ по монтажу ограждения территории музея по ул. Василия Старошука, 24 (извещение № 31807061889 на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Н.П. Камнева

Члены Комиссии

Е.В. Долженкова

А.А. Кузина