

РЕШЕНИЕ № «РНП № 36-147»

об отказе в требовании о включении в реестр недобросовестных сведений об ООО Частное Охранное Предприятие «Бизон»

06.05.2015 года

г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: Чушкин Д.Ю. - председатель Комиссии, заместитель руководителя - начальник отдела; Рощупкина Ю.В. - заместитель председателя Комиссии, главный государственный инспектор; Артемьева Т.В. - член Комиссии, государственный инспектор;

в присутствии представителей Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I» (далее — ФГБОУ ВПО ВГАУ): <...>; <...>; <...>;

представителей ООО Частное Охранное Предприятие «Бизон» (далее — ООО ЧОО «Бизон»): <...>; <...>;

рассмотрев обращение Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО Частное Охранное Предприятие «Бизон» в связи с расторжением контракта на оказание услуг охраны объектов ФГБОУ ВПО Воронежский ГАУ (реестровый номер торгов 0331100000914000108), **установила:**

Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области в соответствии со статьей 104 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о закупках) приняло к рассмотрению обращение Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО Частное Охранное Предприятие «Бизон» в связи с расторжением контракта на оказание услуг охраны объектов ФГБОУ ВПО Воронежский ГАУ (реестровый номер торгов 0331100000914000108).

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, Комиссия пришла к следующему выводу.

31.12.2014г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.zakupki.gov.ru было размещено извещение № 0331100000914000108 о проведении открытого конкурса на оказание услуг охраны объектов ФГБОУ ВПО Воронежский ГАУ.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 30.01.2015 №ПРО1 победителем было признано ООО Частное Охранное Предприятие «Бизон».

11.02.2015 года между ФГБОУ ВПО ВГАУ и ООО ЧОО «Бизон» был заключен контракт № 13666031208 15 000008.

Предметом контракта является оказание услуг охраны ФГБОУ ВПО ВГАУ.

03.04.2015 года ФГБОУ ВПО ВГАУ было принято уведомление о расторжении контракта № 13666031208 15 000008 от 11.02.2015 года в одностороннем порядке с указанием на факт наличия ряда существенных нарушений, допущенных исполнителем, а также на факт несоответствия исполнителя установленным закупочной документацией требованиям или предоставления недостоверной

информации о своем соответствии таким требованиям.

09.04.2015г. в Воронежское УФАС России поступило обращение ООО ЧОП «Бизон» о допущенных нарушениях ФГБОУ ВПО ВГАУ при расторжении в одностороннем порядке контракта № 13666031208 15 000008 от 11.02.2015г. на оказание услуг охраны объектов учреждения.

23.04.2015 года по результатам рассмотрения указанного обращения Воронежским УФАС России в действиях заказчика ФГБОУ ВПО ВГАУ были установлены нарушения порядка расторжения контракта в связи с чем заказчику было выдано предписание об устранении нарушений и отмене решения о расторжении контракта в одностороннем порядке.

Вместе с тем, ФГБОУ ВПО ВГАУ предписание Воронежского УФАС России в установленный законом срок исполнено не было решение о расторжении контракта в одностороннем порядке не отменено.

В соответствии с п. 1 ст. 10 ГК РФ не допускается осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, а также совершение действий в обход закона с противоправной целью и иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

27.04.2015 года в Воронежское УФАС России поступило обращение Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО Частное Охранное Предприятие «Бизон» в связи с расторжением контракта на оказание услуг охраны объектов ФГБОУ ВПО Воронежский ГАУ.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством при условии, что это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 7.2 контракта № 13666031208 15 000008 от 11.02.2015г. предусмотрено право заказчика на расторжение контракта по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 450 ГК РФ по требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут по решению суда при существенном нарушении договора другой стороной.

В соответствии с ч. 2 ст. 450 ГК РФ существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

Каких-либо документов однозначно свидетельствующих о существенных нарушениях ООО Частное Охранное Предприятие «Бизон» положений контракта, которые повлекли для ФГБОУ ВПО ВГАУ ущерб предоставлено не было.

В соответствии с ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении

поставщику (подрядчику, исполнителю).

Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте.

При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

03.04.2015 года заказчиком было принято уведомление о расторжении договора в одностороннем порядке с ООО ЧОП «Бизон», основанием для принятия указанного решения (как следует из уведомления) стало наличие ряда существенных нарушений, допущенных исполнителем, а также несоответствия исполнителя установленным закупочной документацией требованиям или предоставления недостоверной информации о своем соответствии таким требованиям.

Изучив указанное уведомление Комиссия установила, что заказчиком не были указаны какие существенные нарушения контракта были допущены ООО ЧОП «Бизон» послужившие основанием для принятия уведомления о расторжении контракта в одностороннем порядке, тем самым заказчик лишил ООО ЧОП «Бизон» права (закрепленного в части 14 статьи 95 Закона о контрактной системе) в течение десятидневного срока с даты уведомления о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранить нарушения условий контракта, послуживших основанием для принятия указанного решения (аналогичное нарушение было установлено в действиях ФГБОУ ВПО ВГАУ при проведении проверки от 23.04.2015 года).

Кроме того, представителями заказчика не было указано каким именно требованиям, установленным закупочной документацией не соответствует ООО ЧОП «Бизон», либо какую недостоверную информации о своем соответствии таким требованиям ООО ЧОП «Бизон» предоставило.

Указанное уведомление об одностороннем отказе от исполнения контракта было направлено заказным письмом 06.04.2015 года, иными способами, обеспечивающими фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику, не направлялось.

Ссылка ФГБОУ ВПО ВГАУ на направление уведомления по средством факсимильной связи комиссией не принимается так как согласно журналу отправки факсимильных сообщений сведений о направлении информации для ООО ЧОП «Бизон» отсутствует.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте.

Уведомление с датой о вручении заказного письма ООО ЧОП «Бизон» и датой получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику на заседание комиссии предоставлено не было.

При таких обстоятельствах, при невозможности получения подтверждения датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе, при этом решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течении трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе.

Комиссией было установлено, что уведомление о расторжении договора в одностороннем порядке было принято 03.04.2015 года, в сети Интернет оно было размещено 06.04.2015 года.

Таким образом, в силу указанное уведомление о расторжении договора в одностороннем порядке могло вступить не ранее 07.05.2015 года.

Часть 6 статьи 104 Закона о контрактной системе устанавливает, что в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную частью 3 настоящей статьи, а также в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Таким образом, ФГБОУ ВПО ВГАУ допущено нарушение порядка направления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации о поставщике подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков.

В связи с существенными нарушениями допущенными заказчиком (в том числе указанными в акте проверки от 23.04.2015 года) уведомление о расторжении договора в одностороннем порядке в законную силу не вступило и подлежит отмене, контракт не считается расторгнутым в одностороннем порядке.

Принимая во внимание допущенные нарушения Комиссия отказывает ФГБОУ ВПО ВГАУ в удовлетворении требования о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО ЧОП «Бизон».

Руководствуясь Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1062 и статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О Контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия **решила:**

1. Отказать Федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего профессионального образования «Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I» в удовлетворении требования о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО Частное Охранное Предприятие «Бизон».

2. Признать в действиях Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I» нарушения части 9, 12, 14 статьи 95 и части 6 статьи 104 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего профессионального образования «Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I» предписание об устранении нарушений части 9, 12, 14 статьи 95 и части 6 статьи 104 Закона о контрактной системе.

Резолютивная часть решения объявлена 06.05.2015 года.

В полном объеме решение изготовлено 12.05.2015 года.

Настоящее решение может быть обжаловано заинтересованными лицами в судебном порядке в установленный законом срок.

Председатель Комиссии

Д.Ю. Чушкин

Заместитель председателя Комиссии

Ю.В.

Рощупкина

Член комиссии

Т.В. Артемьева