

РЕШЕНИЕ

по делу № 3-09/43-2014

30.01.2015

г. Пенза

Резолютивная часть решения оглашена «26» января 2015 г.

В полном объеме решение изготовлено «30» января 2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее по тексту – Комиссия) в составе:

Кузнецовой О.Н. – руководителя Пензенского УФАС России, председателя Комиссии;

Демидовой Е.Н. – начальника отдела контроля органов власти и рекламы, члена Комиссии;

Францевой Е.В. – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти и рекламы, члена Комиссии;

Салех О.В. – государственного инспектора отдела контроля органов власти и рекламы, члена Комиссии;

со стороны общества с ограниченной ответственностью «Центр правовой поддержки»;

- <...>;

со стороны И<...> направлено ходатайство от 04.12.2014 (вх. № 5221) о рассмотрении дела № 3-09/43-2014 в отсутствие представителя заявителя;

рассмотрев дело № 3-09/43-2014 в отношении общества с ограниченной ответственностью «Центр правовой поддержки» (ИНН 5834031870, г. Пенза, ул. Суворова, д. 111а) по признакам нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Пензенское УФАС России поступило заявление И<...> на действия общества с ограниченной ответственностью «Центр правовой поддержки» (г. Пенза, ул. Суворова, д. 111а, офис 206) по вопросу размещения неполной информации о продаваемом имуществе при организации открытых торгов в форме публичного предложения по продаже имущества ООО «Победа» (извещение № 0015637).

Из заявления следует, что отсутствие в извещении о проведении торгов описания продаваемого имущества и порядка ознакомления с ним привело к невозможности принятия решения о его приобретении, следовательно, к сокращению круга участников торгов.

По результатам рассмотрения заявления приказом Пензенского УФАС от

21.11.2014 № 248 в отношении общества с ограниченной ответственностью «Центр правовой поддержки» возбуждено дело № 3-09/43-2014 по признакам нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Согласно письменным объяснениям заявителя целью возможного приобретения зерноуборочного комбайна «Дон-1500» 2007 г.в. является создание фермерского хозяйства, а также сдача данного имущества в аренду.

На заседании Комиссии по рассмотрению настоящего дела представитель ООО «Центр правовой поддержки» указал, что открытые торги в форме публичного предложения по продаже имущества ООО «Победа» проведены в соответствии с Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», а также с утвержденным залогодержателем реализуемого имущества – ОАО «Россельхозбанк» положением о порядке, сроках и условиях продажи имущества от 19.10.2013. Дополнил, что в сообщении о проведении торгов указан телефон, почтовый адрес, адрес электронной почты организатора торгов, в связи с чем любой желающий беспрепятственно мог получить интересующую его информацию о реализуемом имуществе по указанным адресам.

Изучив материалы дела и представленные сторонами доказательства, выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссией установлено следующее.

Определением Арбитражного суда Пензенской области от 25.09.2012 по делу № А49-6794/2012 в отношении ООО «Победа» (ИНН 5831901099) введена процедура наблюдения, временным управляющим утвержден <...> -член Некоммерческого партнерства «Сибирская гильдия антикризисных управляющих».

Решением Арбитражного суда Пензенской области от 19.03.2013 по делу № А49-6794/2012 в отношении ООО «Победа» завершена процедура банкротства – наблюдение и открыто конкурсное производство. Конкурсным управляющим назначен <...>.

Из анализа представленных документов установлено, что кредитором, требования которого обеспечены залогом реализуемого имущества ООО «Победа» является ОАО «Россельхозбанк» в лице Пензенского регионального филиала.

В соответствии с частью 6 статьи 18.1 Федерального закона от 26.10.2002 N 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" (в редакции от 16.10.2012, действовавшей в период проведения рассматриваемых торгов) (далее – Закон о банкротстве) продажа предмета залога в ходе конкурсного производства осуществляется в порядке, установленном статьей 138 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 4 статьи 138 Закона о банкротстве продажа предмета залога осуществляется в порядке, установленном пунктами 4, 5, 8 - 19 статьи 110 и пунктом 3 статьи 111 настоящего Федерального закона, и с учетом положений настоящей статьи. Порядок и условия проведения торгов определяются конкурсным кредитором, требования которого обеспечены залогом реализуемого имущества.

09.10.2013 ОАО «Россельхозбанк» утверждено Положение о порядке, сроках и условиях продажи имущества ООО «Победа» (далее - Положение).

Согласно пункту 1.2. Положения продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном Законом о банкротстве, приказом Минэкономразвития

России от 15.02.2010 N 54 "Об утверждении Порядка проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, Требований к электронным площадкам и операторам электронных площадок при проведении открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, а также Порядка подтверждения соответствия электронных площадок и операторов электронных площадок установленным Требованиям" и данным Положением.

Пунктами 2.1.5 и 2.1.6. Положения установлено, что торги проводятся в электронной форме на электронной торговой площадке «uTender», размещенной на сайте <http://utender.ru> в сети Интернет. Имущество должника продается отдельными лотами в соответствии с Приложением № 1.

В соответствии с частью 8 статьи 110 Закона о банкротстве в качестве организатора торгов выступает внешний управляющий или привлекаемая для этих целей специализированная организация, оплата услуг которой осуществляется за счет предприятия должника.

Из представленных документов следует, что между ООО «Победа» (Заказчик), в лице конкурсного управляющего <...>, и ООО «Центр правовой поддержки» (Исполнитель) заключен договор поручения от 06.12.2013 на организацию и проведение открытых торгов по продаже имущества в рамках процедуры конкурсного производства (далее – Договор поручения).

В соответствии с пунктом 1.1. Договора поручения Заказчик поручает, а Исполнитель принимает на себя обязательства по подготовке и организации торгов, проводимых в форме аукциона и посредством публичного предложения с целью продажи имущества «Победа».

Пунктами 2.1., 2.4. Договора поручения предусмотрено, что Исполнитель обязан провести работу по подготовке и организации торгов по продаже имущества, указанного п.1.1. данного договора, в рамках процедуры конкурсного производства. Создать равные конкурентные условия для претендентов на участие в Торгах независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности.

В соответствии с частью 8 статьи 110 Закона о банкротстве и пунктом 2.2.2. Положения организатор торгов выполняет, в том числе, следующие функции:

- публикует и размещает сообщение о продаже предприятия и сообщение о результатах проведения торгов.

Частью 4 статьи 139 Закона о банкротстве предусмотрено, что при продаже имущества должника посредством публичного предложения в сообщении о проведении торгов наряду со сведениями, предусмотренными статьей 110 настоящего Федерального закона, указываются величина снижения начальной цены продажи имущества должника и срок, по истечении которого последовательно снижается указанная начальная цена.

Согласно части 10 статьи 110 Закона о банкротстве и пункта 2.3.1 Положения информационное сообщение должно содержать сведения об имуществе, его составе, характеристиках, описание имущества, порядок ознакомления с

имуществом.

Аналогичные требования к содержанию информационного сообщения открытых торгов установлены в утвержденном приказом Минэкономразвития России от 15.02.2010 N 54 Порядке проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве (далее - Порядок).

В соответствии с пунктом 3.1, подпунктом д) пункта 3.2. Порядка для проведения открытых торгов организатор торгов представляет оператору электронной площадки заявку на проведение открытых торгов в форме электронного документа. В заявке на проведение открытых торгов указываются - сведения об имуществе (предприятии) должника, выставляемом на торги, его составе, характеристиках, описание, порядок ознакомления с имуществом (предприятием) должника.

Из анализа представленных документов установлено, что 08.09.2014 на сайте www.utender.ru размещено извещение о проведении открытых торгов в форме публичного предложения по продаже имущества ООО «Победа» (извещение № 0015637) (далее – Публичное предложение).

Согласно извещению о Публичном предложении организатором торгов выступает ООО «Центр правовой поддержки» (г. Пенза, ул. Суворова, д.111а, оф. 206).

В соответствии с данным извещением продажа имущества должника осуществлялась по следующим лотам:

- Лот № 1 - Парогенератор ИПКС-129-100Р; Пила ленточная SM-155А; Стеллаж ИПКС-115-1.5 (Н) 5шт.; Ванна моечная ИПКС- 114-2ПЛ(Н) 4 шт.; Стол обвалочный ИПКС-075-1,7ОБ 8шт.; Тележка технологическая (чан посолочный) ИПКС-117Ч-100(Н) 6шт.; Машина укупорочная (закатка стеклянных банок) ИПКС-127С; Автоклав ИПКС-128-500П; Фаршемешалка ИПКС-019; Камера термодымовая КТД-100; Автомат для производства котлет и тефтелей ИПКС-123; Мясорубка МИМ-300; Камера холодильная ИПКС-033СТ-9 3 шт.; Слайсер Argenta-250; Автомат фасовочный вакуумный; Шприц вакуумный ИПКС-047; Куттер ИПКС-032;

- Лот № 2 – Зерноуборочный комбайн «ДОН-1500Б» 2006 г.в.;

- Лот № 3 - Зерноуборочный комбайн «ДОН-1500Б» 2007 г.в.;

- Лот № 5 – Комбайн самоходный кормоуборочный КСК-600 «Полесье-600» 2010 г.в.;

- Лот № 6 - Трактор ДТ-75 ДЕРС-4 2008 г.в.;

- Лот № 7 - Склад, лит.Г15 пл.667, 78 кв.м.;

- Лот № 8 - Склад, лит.Г2 пл.582,33 кв.м.;

- Лот № 9 - Склад, лит.Г17 пл. 889, 73 кв.м.;

- Лот № 10 - Склад, лит.Г16 пл.889, 73 кв.м.;

- Лот № 11 - Столярный цех, лит.Г12 пл. 342, 92 кв.м.;

- Лот № 12 - Право аренды земельного участка пл. 75863 кв.м.;

- Лот № 13 - Право аренды земельного участка пл. 28924 кв.м.;

- Лот № 15 - Гараж и электроцех пл. 785, 85 кв.м.;

- Лот № 16 - ПТО пл. 988,17 кв.м.;

- Лот № 17- Животноводческий комплекс пл. 2574, 28 кв.м.

В извещении о проведении Публичного предложения по каждому лоту в строке «Сведения об имуществе, его составе, характеристиках, описание, порядок ознакомления» содержится информация аналогичная названию лота.

Иной информации об имуществе должника, в том числе, номера двигателя, заводского номера машины (рамы), месте нахождения имущества, иных характеристик и сведений, идентифицирующих соответствующие лоты торгов, извещение и прилагаемые документы не содержат.

Указанный в извещении порядок ознакомления с имуществом, расположенный в разделе «Информация о должнике» содержит информацию следующего содержания: предоставление информации об имуществе, торгах и прием заявок осуществляется организатором торгов: ООО «Центр правовой поддержки» (440000, г. Пенза, ул. Суворова, д. 111а, оф. 206, тел/факс (8412)660517, e-mail: centerpp_torgy@mail.ru).

Согласно представленным документам заявка от 08.09.2014 на проведение торгов № 001537, сформированная организатором торгов и представленная оператору электронной площадки в соответствии с пунктами 3.1. и 3.2. Порядка, содержит информацию о реализуемом имуществе аналогичную, указанной в извещении о проведении торгов.

Вышеизложенное свидетельствует о размещении в сообщении о проведении торгов неполной информации о продаваемом имуществе, что приводит (может привести) к невозможности потенциальным участникам торгов принятия решения об участии в данных торгах, следовательно, к сокращению круга участников рассматриваемого Публичного предложения.

Ссылки ООО «Центр правовой поддержки» о наличии в извещении контактных реквизитов организатора торгов, по которым возможно получить необходимую информацию о реализуемом имуществе, являются необоснованными, поскольку указание данной информации не исключает обязанности организатора торгов в размещении в информационном сообщении о продаже имущества сведений, предусмотренных частью 10 статьи 110 Закона о банкротстве.

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Часть 1 статьи 1 Закона о защите конкуренции определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе, предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими

функции указанных органов органами или организациями, а также внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о защите конкуренции закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

Таким образом, Комиссия единогласно пришла к выводу, что размещение ООО «Центр правовой поддержки» в информационном сообщении о проведении открытых торгов в форме публичного предложения по продаже имущества ООО «Победа» неполных сведений о реализуемом имуществе, а также неразмещение сведений о порядке ознакомления с данным имуществом, что привело или могло привести к ограничению, недопущению, устранению конкуренции, является нарушением части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

1. Признать общество с ограниченной ответственностью «Центр правовой поддержки» нарушившим части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в результате нарушения порядка организации торгов в форме публичного предложения по продаже имущества ООО «Победа» (ИНН 5831901099), что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на соответствующем товарном рынке.

2. Выдать обществу с ограниченной ответственностью «Центр правовой поддержки» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.