

РЕШЕНИЕ

по делам №№ РЗ-7/16, РЗ-9/16 о нарушении законодательства
о контрактной системе

Резолютивная часть решения оглашена «12» февраля 2016 года.
В полном объеме решение изготовлено «17» февраля 2016 года.
г. Тамбов

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной
антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Тамбовское УФАС
России) в составе:

председатель – руководитель управления – Гречишникова Е.А.,

члены комиссии:

начальник отдела регулирования деятельности естественных монополий и
рекламного контроля Мурзин К.И.,

заместитель начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля
органов власти Иванов В.В.,

специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля
органов власти Абанкин А.А.,

в присутствии представителей:

Управления муниципального заказа и продаж администрации города Тамбова -
<...>,

МБУ «Спецтехуниверсал» -<...>,

ООО «РН-Карт-Тамбов» - <...>,

ООО «Регионресурс» -<...>,

рассмотрев жалобы ООО «РН-Карт-Тамбов», ООО «Регионресурс» (далее -
Заявители) на действия МБУ «Спецтехуниверсал» при проведении электронного
аукциона № 0164300016516000012 и проведя в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99
Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере
закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных
нужд» (далее – Закон о контрактной системе) внеплановую проверку,

УСТАНОВИЛА:

Управление муниципального заказа и продаж администрации города Тамбова
(далее - Уполномоченный орган) 27.01.2016 опубликовало на официальном сайте
Единой информационной системы в сфере закупок извещение №
0164300016516000012 о проведении электронного аукциона на право заключения
контракта на поставку дизельного топлива (зимнее, летнее).

Начальная (максимальная) цена контракта - 219 900 рублей.

Заказчик – МБУ «Спецтехуниверсал».

По результатам рассмотрения заявок на участие в Аукционе аукционная комиссия
Заказчика приняла следующие решения: отказать в допуске участию в Аукционе
участникам закупки, подавшим заявки №№ 710307, 711949; допустить к участию в
аукционе и признать участником аукциона участника закупки, подавшего заявку
№№711817, данное решение оформлено протоколом от 05.02.2016 №
0164300016516000012/1.

ООО «РН-Карт-Тамбов» (заявка №711949), ООО «Регионресурс» (заявка №710307),
не согласившись с решением аукционной комиссии Заказчика об отказе им в
допуске к участию в аукционе, обжаловали его в Тамбовском УФАС России.

Заказчик и уполномоченный орган на рассмотрении жалобы представили возражения, в которых доводы Заявителей отклонили.

Комиссия Тамбовского УФАС России, рассмотрев доводы жалобы, представленные возражения Заказчика и Уполномоченного органа, а также документы, составленные в ходе проведения электронного аукциона, приходит к следующим выводам.

В соответствии с ч.1 ст.67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В силу ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, не допускается.

Рассмотрев заявки ООО «РН-Карт-Тамбов» (711949), ООО «Регионресурс» (710307), аукционная комиссия Заказчика отказала им в участии в Аукционе по следующему основанию:

«в связи с несоответствием информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» требованиям документации об электронном аукционе (п. 16 информационного паспорта аукциона): в информационном паспорте установлено: Экологический класс - 4 (требовалось указать конкретное значение в том виде, в котором оно установлено заказчиком), в заявке участника закупки указано - Экологический класс 5».

Комиссия Тамбовского УФАС России соглашается с таким решением аукционной комиссии Заказчика.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются его функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики.

В соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Требования к поставляемому товару установлены Заказчиком в пункте 16 Информационного паспорта аукциона документации аукциона.

Наименование товара Показатели, позволяющие определить соответствие закупаемого товара, работы, услуги установленным заказчиком

требованиям Требования к указанию участниками закупки конкретного значения показателя

Наименование

показателя Значение показателя

2 3 4 5

Дизельное топливо (зимнее) Содержание серы не более

10 мг/кг указать одно конкретное значение, равное или не превышающее установленное максимальное значение

Экологический класс 4 показатель остается неизменным, указать конкретное значение в том виде, в котором оно установлено

Дизельное топливо (летнее) Массовая доля серы не более

50 мг/кг указать одно конкретное значение, равное или не превышающее установленное максимальное значение

Экологический класс 4 показатель остается неизменным, указать конкретное значение в том виде, в котором оно установлено

Комиссией Тамбовского УФАС России установлено, что в заявках ООО «РН-Карт-Тамбов» (711949), ООО «Регионресурс» (710307) указано иное значение показателя «Экологический класс», несоответствующее требованиям документации рассматриваемого аукциона, а именно: 5 класс.

Таким образом, заявки ООО «РН-Карт-Тамбов» (711949), ООО «Регионресурс» (710307) по спорным позициям в части указания экологического класса дизельного топлива не соответствовали требованиям документации об аукционе, что явилось законным основанием для недопуска Заявителей к участию в Аукционе.

Вместе с тем, в ходе проведения внеплановой проверки в действиях заказчика установлено нарушение п.1 ч.1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Как следует из документации электронного аукциона, описание объекта закупки содержится в пункте 16 Информационного паспорта.

В указанном пункте содержатся следующие требования:

-дизельное топливо (зимнее). Концентрация серы не более 10 мг/кг. Экологический класс 4;

-дизельное топливо (летнее). Концентрация серы не более 50 мг/кг. Экологический класс 4.

Кроме того, в пункте 1.3 проекта контракта установлено, что поставляемый товар должен соответствовать техническому регламенту Таможенного союза ТР ТС 013/2011 «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту» от 18.10.2011 № 826 и ГОСТу Р 52368-2005. Топливо дизельное ЕВРО. Технические условия.

В приложении №3 Технического регламента установлены, в том числе, следующие требования к дизельному топливу:

Характеристики дизельного топлива Единица измерения Нормы в отношении экологического класса

К2 К3 К4 К5

Массовая доля серы, не более мг/кг 500 350 50 10

Кроме того, в Техническом регламенте указано, что обозначение дизельного топлива включает следующие группы знаков, расположенных в определенной последовательности через дефис:

первая группа: буквы ДТ, обозначающие дизельное топливо;

вторая группа: буквы Л (летнее), З (зимнее), А (арктическое), Е (межсезонное), обозначающие климатические условия применения;

третья группа: символы К2, К3, К4, К5, обозначающие экологический класс дизельного топлива.

Как было отмечено ранее, Заказчик требовал к поставке дизельное топливо у которого экологический класс должен быть 4, т.е согласно Техническому регламенту- К4.

Однако, в соответствии со статьей 7 указанного Технического регламента, выпуск и обращение дизельного топлива экологического класса К4 допускается на территории Российской Федерации - по 31 декабря 2015 года.

Таким образом, заказчиком в документации рассматриваемого аукциона было неправомерно установлено требование к экологическому классу дизельного топлива (4 класса), выпуск в обращение и обращение которого запрещено в Российской Федерации.

В действиях должностного лица Заказчика, утвердившего документации об аукционе, содержатся признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч.22 ст.99, ст.ст.105, 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тамбовского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы ООО «РН-Карт-Тамбов», ООО «Регионресурс» необоснованными.

2. Признать Заказчика нарушившим п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе при утверждении документации электронного аукциона № 0164300016516000012 на поставку дизельного топлива (зимнее, летнее).

3. Выдать аукционной комиссии Заказчика, Заказчику, Уполномоченному органу, Оператору электронной торговой площадке предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Тамбовского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по ч. 4.2 ст.7.30 КоАП РФ.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе настоящее

решение в течение трех месяцев со дня его принятия может быть обжаловано в Арбитражный суд Тамбовской области, находящийся по адресу: 392000 г. Тамбов, ул. Пензенская, 67/12.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делам №№ РЗ-7/16, РЗ-9/16 о нарушении законодательства
о контрактной системе

Резолютивная часть предписания оглашена «12» февраля 2016 г.
В полном объеме предписание изготовлено «17» февраля 2016 г.
г. Тамбов

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной
антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Тамбовское УФАС
России) в составе:

председатель – руководитель управления – Гречишникова Е.А.,
члены комиссии:

начальник отдела регулирования деятельности естественных монополий и
рекламного контроля Мурзин К.И.,

заместитель начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля
органов власти Иванов В.В.,

специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля
органов власти Абанкин А.А.,

на основании своего решения от 12.02.2016 по делам №№РЗ-7/16, РЗ-9/16 о
нарушении законодательства о контрактной системе на основании пункта 2 части
22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в
сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и
муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе)

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Аукционной комиссии МБУ «Спецтехуниверсал», Управлению муниципального
заказа и продаж администрации города Тамбова отменить протоколы,
составленные в ходе проведения электронного аукциона №0164300016516000012.

2. Заказчику - МБУ «Спецтехуниверсал» внести изменения в аукционную
документацию электронного аукциона на поставку дизельного топлива (зимнее,
летнее) (извещение № 0164300016516000012), приведя ее в соответствие с
требованиями Закона о контрактной системе, с учетом решения Тамбовского
УФАС России от 12.02.2016 по делам №№РЗ-7/16, РЗ-9/16 путем размещения
соответствующей информации на официальном сайте.

3. Заказчику (МБУ «Спецтехуниверсал»), уполномоченному органу (Управлению
муниципального заказа и продаж администрации города Тамбова) продлить срок
подачи заявок на участие в аукционе с учетом требований части 6 статьи 65
Закона о контрактной системе, а также назначить новую дату проведения
Аукциона.

4. Оператору электронной площадки (ЗАО «Электронные торговые системы»):
- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Аукционе, о
внесении изменений в аукционную документацию электронного на поставку
дизельного топлива (зимнее, летнее) (извещение № 0164300016516000012) и новом
сроке подачи заявок, дате проведения аукциона.

5. Настоящее предписание исполнить в срок до 1 марта 2016 года.

6. Об исполнении настоящего предписания сообщить и представить доказательства в Тамбовское УФАС России в срок до 1 марта 2016 года.

Комиссия Тамбовского УФАС России обращает внимание, что в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц заказчика в размере пятидесяти тысяч рублей.