

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 09.07.2021г.

Решение в полном объеме изготовлено 09.07.2021г. г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия), на которую возложены полномочия по проверке сведений, предоставляемых в ФАС России в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012г. №1211, в составе:

Председатель Комиссии: ;

Члены Комиссии: ; ;

в отсутствие представителя заказчика — ОГБУСО «Усть-Илимский дом-интернат для престарелых и инвалидов «Лидер», надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения обращения, заявившего ходатайство о рассмотрении без его участия;

в отсутствие представителя участника закупки — ООО «Таежный», надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения обращения, заявившего ходатайство о рассмотрении без его участия;

рассмотрев обращение о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Таежный», в связи с уклонением участника закупки от заключения договора,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области от организатора торгов – ОГБУСО «Усть-Илимский дом-интернат для престарелых и инвалидов «Лидер», поступило обращение о включении сведений в отношении ООО «Таежный» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением участника закупки от заключения договора по результатам запроса котировок электронной форме на поставку продуктов питания (изделия хлебобулочные недлительного хранения), извещение № 321 10357404.

Комиссия, исследовав имеющиеся в деле материалы, доводы обращения организатора торгов о включении в реестр недобросовестных поставщиков, приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при осуществлении закупок на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Заказчик осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Иркутской области, утвержденным Министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 26.04.2021 (далее — Положение о закупке).

Заказчиком 07.06.2021г. на официальном сайте Российской Федерации в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 321 10357404 о проведении запроса котировок электронной форме на поставку продуктов питания (изделия хлебобулочные недлительного хранения).

Ознакомившись с вышеуказанной информацией, ООО «Таежный» подана заявка на участие в аукционе.

Согласно Протоколу рассмотрения и оценки заявок № 2088388 от

16.06.2021 года, победителем признано ООО «Таежный». Указанный протокол подписан членами закупочной комиссии и размещен в ЕИС 16.06.2021г.

Пунктом 20.1 Положения о закупке установлено, что договор может быть заключен не ранее чем через десять и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов конкурентной закупки.

На основании пункта 20.2.1 Положения о закупке в течение пяти дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов конкурентной закупки в электронной форме Заказчик размещает на ЭП без своей подписи проект договора.

Как указано в пункте 20.2.2 Положения о закупке в течение пяти дней с даты размещения Заказчиком и на ЭП проекта договора победитель (единственный участник) конкурентной закупки в электронной форме подписывает усиленной квалифицированной электронной подписью указанный проект договора, размещает на ЭП подписанный проект договора и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о конкурентной закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный 21.2.3 Положения.

Согласно пункту 21.2.7 Положения о закупке победитель (единственный участник) конкурентной закупки в электронной форме признается уклонившимся от заключения договора в случае, если в сроки, предусмотренные пунктом 21.2.2 Положения он не направил Заказчику проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя (единственного участника).

Проект договора направлен участнику на подписание посредством ЭТП 18.06.2021г.

ООО «Таежный» должно было подписать договор в срок до 23.06.2021г. В установленный срок подписанный договор заказчику направлен не был.

В связи с этим, на основании пункта 27.2.7 Положения о закупке, ООО «Таежный» было признано уклонившимся от заключения договора Протоколом №40 от 25.06.2021г.

Согласно пояснениям ООО «Таежный» обществу не представилось возможным подписать договор в связи с тем, что специалист по работе с договорами Копяева И.А., отвечающая за заключение договора по результатам закупки, в период с 09.06.2021 по настоящее время находится на больничном, что подтверждается представленным на

обозрение Комиссии Иркутского УФАС копиям электронных листов нетрудоспособности.

Как указывает участник закупки, доступ к электронной площадке и электронная цифровая подпись имеется только у указанного специалиста. Иные работники общества не имели возможности подписать договор в электронной форме. Общество указывает, что не имело умысла уклоняться от заключения контракта и ранее надлежащим образом исполняло контракт и договоры.

Заказчик в своем обращении указывает, что не настаивает на включении ООО «Таежный» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

На основании вышеизложенного, комиссия антимонопольного органа не усматривает недобросовестного поведения в действиях ООО «Таежный», так как из пояснений заказчика и ООО «Таежный» следует, что участник аукциона имел намерение заключить договор по итогам закупки.

Согласно части 2 статьи 5 Закона о закупках, в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения договора, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о закупках, в том числе приведших к невозможности заключения договора с этим лицом как с признанным победителем закупки и нарушающих права организатора торгов относительно условий и срока исполнения договора, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя обязательств в рамках закупочной процедуры, и по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица.

Данная мера связана с возложением на нарушителя негативных последствий – наличие в свободном доступе информации о лице как о ненадежном поставщике, ненадлежащим образом исполнившим принятое на себя обязательство и, как следствие, подрыв деловой

репутации и возможное уменьшение в будущем количества заключенных сделок, а также выгоды от осуществления предпринимательской деятельности.

Свобода экономической деятельности не является абсолютным правом и может быть ограничена законом.

Однако сама возможность ограничений, так и характер определяется законодателем не произвольно, а в соответствии с Конституцией Российской Федерации, закрепляющей в статье 55 (часть 3), что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Защита нарушенных прав не может быть признана действенной, если судебный акт или акт иного уполномоченного органа своевременно не исполняется (постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 30 июля 2001 года №13-П).

В этой связи комиссия антимонопольного органа полагает, что основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения договора или от исполнения условий договора, которое свидетельствует о его недобросовестном поведении, совершении им умышленных действий (бездействия), в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом, ранее признанным победителем закупки, и нарушающих права заказчика относительно условий (заявленных недобросовестным лицом как лучшие) или к нарушению срока исполнения договора, что в итоге приводит к неэффективному использованию денежных средств.

При этом ни Закон о закупках, ни Постановление Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211, не содержат безусловной обязанности антимонопольного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков без оценки его действий в каждом конкретном случае.

При рассмотрении вопроса о признании участника закупки уклонившимся от заключения (подписания) договора антимонопольный орган не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона о закупках либо наличием решения заказчика о признании участника уклонившимся от заключения договора, а обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дав оценку существенности нарушения, степени вины поставщика (подрядчика,

исполнителя), правомерности принятия заказчиком решения об одностороннем расторжении договора и т.д.

По результатам рассмотрения обращения комиссией антимонопольного органа установлено, что основания для включения сведений в отношении

ООО «Таежный» в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Иркутского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные заказчиком в отношении ООО «Таежный» (Российская Федерация, 666671, Иркутская область, г. Усть-Илимск, ул. 50 лет ВЛКСМ, 22, ИНН 3817044392, дата подведения итогов аукциона: 14.06.2021, сведения о договоре: предмет договора – поставка продуктов питания (изделия хлебобулочные недлительного хранения); код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2): 10.71.11.110, 10.71.11.120, 10.71.11.111, валюта договора – российские рубли, цена договора- 797 514 рублей 00 копеек, срок исполнения договора – с даты заключения договора по 31.01.2022, код валюты договора – RUB-643) не включать в реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 года.

2. Копию заключения направить сторонам по обращению.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

