

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03

www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

15.01.2016

885/03-2016

Дело № 12

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере законодательства о закупках в составе:

председателя

- заместителя руководителя управления-

начальника отдела <...>;

членов

- начальника отдела <...>;

- ведущего специалиста – эксперта <...>;

в присутствии

- от АО «Тепличное»:

- <...> (доверенность № 02 от 14.01.2016 г.);

- <...> (доверенность № 01 от 14.01.2016 г.),

рассмотрев дело № 12 885/03-2016, возбужденное по жалобе ООО «РСК Волга» на действия заказчика – АО «Тепличное» при проведении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) № 31503170490 на право заключения договора купли-продажи ламп ДНаЗ/Reflux Ag 600W 220V (начальная (максимальная) цена договора – 426 250,00 руб., дата подведения итогов – 29.12.2015 г.) по признакам нарушения Федерального Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках, Закон), и в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 9091 от 30.12.2015 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ООО «РСК Волга» на действия заказчика – АО «Тепличное» при проведении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) № 31503170490.

Содержание жалобы ООО «РСК Волга» составляет указание на следующее.

По мнению ООО «РСК Волга», заказчик не имел право проводить закупку в форме проведения закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), поскольку данные отношения регулируются статьей 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закона о контрактной системе) и ни один из пунктов данной статьи не позволяет проведение данной закупки у единственного поставщика.

Кроме того, заявитель считает, что заказчик должен был оговорить возможность поставки аналога требуемого товара. ООО «РСК Волга» полагает, что документация должна содержать указания на те показатели товаров, которые должны быть представлены конкретно и на те показатели, которые в соответствии с данными производителей или технической (нормативной) документацией могут или должны быть представлены в виде диапазонных значений.

На заседании Комиссии 15.01.2016 г. представитель ООО «РСК Волга» не явился (доказательство надлежащего извещения – отчет об отправке электронной почты 12.01.2016 г. в 16:41).

Представители заказчика на заседании Комиссии 15.01.2016 г. с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, представили письменные возражения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

АО «Тепличное» при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для своих нужд руководствуется Законом о закупках и не руководствуется Законом о контрактной

системе.

Учитывая изложенное АО «Тепличное» было опубликовано извещение и документация на проведение открытого конкурса на право заключения договора купли – продажи ламп в соответствии с нормами Закона о закупках и Положением о закупках АО «Тепличное».

По результатам проведенной закупки указанный конкурс был признан несостоявшимся в связи с тем, что поступила единственная заявка от участника закупки.

Решением конкурсной комиссии была осуществлена закупка у единственного поставщика.

Также представители заказчика пояснили, что в АО «Тепличное» уже эксплуатируются светильники, предназначенные для работы скупаемым типом ламп. Иные лампы использовать в светотехнической установке досветки растений невозможно по техническим характеристикам светильников.

На основании изложенного, представители заказчика считают жалобу ООО «РСК Волга» необоснованной.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

На официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 29.12.2015 г. были опубликованы извещение и документация о проведении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) № 31503170490 на право заключения договора купли-продажи ламп ДНаЗ/Reflux Ag 600W 220V (начальная (максимальная) цена договора – 426 250,00 руб., дата подведения итогов – 29.12.2015 г.).

Согласно протоколу № 1 о закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) от 29.12.2015 г. закупочной комиссией было принято решение о заключении договора купли-продажи ламп с ООО «Маркет - Стайл».

Рассмотрев имеющиеся материалы, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «РСК Волга» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Законодательство о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе, государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

Довод ООО «РСК Волга» о противоречии основания проводимой закупки требованиям статьи 93 Закона о контрактной системе, не может быть признан состоятельным и принят во внимание, поскольку нормы указанного Федерального закона не регулируют отношения, связанные с проведением закупки у единственного поставщика № 31503170490 на право заключения договора купли-продажи ламп ДНаЗ/Reflux Ag 600W 220V.

2.В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке АО «Тепличное» было утверждено советом Директоров АО «Тепличное» (протокол № 1/2012 от 02.05.2012 г.).

Согласно пункту 3.1 раздела 3 Положения о закупках (в ред. от 27.04.2015 г.) одним из способов закупки является открытый конкурс.

На официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 07.12.2015 г. были опубликованы извещение и документация о проведении открытого конкурса № 31503051628 на право заключения договора купли-продажи ламп ДНаЗ/Reflux Ag 600W 220V (начальная (максимальная) цена договора – 427 500,00 руб.).

Согласно протоколу вскрытия конвертов № 1 от 28.12.2015 г. открытый конкурс был признан несостоявшимся, поскольку на участие в открытом конкурсе была подана единственная заявка от участника закупки.

Решением закупочной комиссии заявка единственного участника закупки (ООО «Маркет-Стайл») была признана соответствующей требованиям конкурсной документации.

На основании подпункта 6.5.6 пункта 6.5 части 6 «Открытый конкурс» Положения о закупках закупочная комиссия вправе осуществить закупку товаров, работ, услуг, являвшихся предметом конкурса, у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на условиях, существенно не отличающихся от условий конкурса,

признанного несостоявшимся.

Таким образом, на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 29.12.2015 г. были опубликованы извещение и документация о проведении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) № 31503170490 на право заключения договора купли-продажи ламп ДНаЗ/Reflux Ag 600W 220V (начальная (максимальная) цена договора – 426 250,00 руб., дата подведения итогов – 29.12.2015 г.).

Учитывая изложенное, довод заявителя жалобы о неправомерном проведении закупки на право заключения договора купли-продажи ламп ДНаЗ/Reflux Ag 600W 220V у единственного поставщика не может быть принят во внимание Комиссией Ульяновского УФАС России, поскольку закупка произведена в соответствии с нормами Положения о закупках и Закона о закупках.

В соответствии с пунктами 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара.

Пунктом 5.3 раздела 5 «Общие требования закупочных процедур, проводимых конкурентными способами» Положения о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны, в том числе, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно документации о закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) (№ 31503170490) предметом договора является право заключения договора купли продажи ламп ДНаЗ/Reflux Ag 600W 220V.

В пункте 1 документации о закупке указано, что требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара установлены в договоре.

Приложение № 1 проекта договора содержит спецификацию в следующем виде:

№

Наименование товара

Кол-во

Ед.

Цена,руб.

Сумма,руб.

1

Лампы ДНаЗ/Reflux Ag 600W 220V

250

Шт.

1 705,00

426 250,00

При этом вышеуказанные условия и требования, установленные заказчиком в части указания конкретной модели и характеристик ламп, не противоречат Положению о закупках АО «Тепличное» и действующему законодательству о закупках, поскольку заказчик в целях качественного и гарантированного удовлетворения своих потребностей вправе устанавливать требования к описанию поставляемого товара.

Кроме того, заказчик обосновал потребность приобретения товара с конкретными характеристиками, а именно, у заказчика имеются уже установленные светильники, предназначенные для работы с указанным типом ламп.

Таким образом, учитывая потребность заказчика в установлении определенных характеристик, в действиях заказчика нарушение Закона о закупках и Положения о закупках не установлено.

Учитывая изложенное, жалоба ООО «РСК Волга» является необоснованной.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «РСК Волга» необоснованной.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.