

РЕШЕНИЕ № 460-07-2/2016

по результатам рассмотрения жалобы ИП Алтабаев В.Б. в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»

Решение оглашено 30 августа 2016 года.

Комиссия Рязанского УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, созданная приказом Рязанского УФАС России 25.12.2015 г. № 110 (в ред. от 24.08.2016 №54) (далее – Комиссия), в составе: <...>, при участии представителя МКУ г.Рязани «Муниципальный центр торгов» – <...>, при участии представителя заказчика – <...>, при участии ИП Акинин В.В., в присутствии представителя ООО «Анкор» - <...>, при участии заявителя, рассмотрев жалобу ИП Алтабаева В.Б. на действия единой закупочной комиссии – МКУ г.Рязани «Муниципальный центр торгов» при проведении электронного аукциона на поставку круп, макарон, сахара (лот №1), фруктов (лот №2), яблок свежих (лот №3), яйца столового (лот №4), молока сгущенного, молока концентрированного (лот №5), чая, кофе, какао (лот №6), продуктов питания (лот №7), кондитерских изделий (лот №8), сока (лот №9), муки (лот №10),

УСТАНОВИЛА:

19 августа 2016 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области (далее – Управление) поступила жалоба ИП Алтабаев В.Б. на действия единой закупочной комиссии – МКУ г. Рязани «Муниципальный центр торгов» при проведении электронного аукциона на поставку круп, макарон, сахара (лот №1), фруктов (лот №2), яблок свежих (лот №3), яйца столового (лот №4), молока сгущенного, молока концентрированного (лот №5), чая, кофе, какао (лот №6), продуктов питания (лот №7), кондитерских изделий (лот №8), сока (лот №9), муки (лот №10) (номер извещения: 31603845543).

Жалоба подана в соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 13.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и рассмотрена по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» и с соблюдением требований, предусмотренных частью 6 указанной статьи.

Заказчик - МП «Детское питание» города Рязани.

Извещение о проведении электронного аукциона было размещено на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru и на электронной торговой площадке в сети «Интернет» по адресу: utp.sberbank-ast.ru.

Начальная (максимальная) цена договора: 22 967 994,50 руб.

Дата начала и окончания приема заявок: с 04.07.2016 по 10.08.2016 10:00.

Дата окончания срока рассмотрения заявок: 12.08.2016г.

Дата проведения аукциона: 15.08.2016г. в 10:00.

Дата и время подведения итогов электронного аукциона: 16.08.2016 11:00.

По мнению Заявителя Заказчик нарушил ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», отклонив его заявку на участие в электронном аукционе, как несоответствующей требованиям документации об электронном аукционе.

Представитель МКУ г. Рязани «Муниципальный центр торгов» считает жалобу необоснованной по доводам, изложенным в отзыве на жалобу от 26.08.2016г. №700/2016ОА (вх. от 26.08.2016 №4307).

Представитель заказчика считает жалобу необоснованной по доводам, изложенным в отзыве на жалобу от 26.08.2016г. №208 (вх. от 26.08.2016 №4303).

При рассмотрении жалобы по существу представитель единой закупочной комиссии пояснил, что заявка Заявителя была отклонена, как несоответствующая требованиям документации по проведению электронного аукциона, а именно, ненадлежащим образом оформлена: отсутствуют сведения об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Законом №223-ФЗ и №44-ФЗ.

Комиссия, выслушав представителей сторон и рассмотрев доводы, пришла к следующим выводам.

Согласно п.2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки и условия их проведения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

На момент проведения электронного аукциона у заказчика было утверждено, в соответствии с п.п.6 п.3 ст.2 Закона о закупках и действовало Положение о закупке товаров, работ, услуг МП «Детское питание» города Рязани, утвержденное директором МП «Детское питание» города Рязани 24.12.2015г. (далее – Положение о закупке).

В соответствии с требованиями п.9 ч.10 ст.4 Закона о закупках и аналогичного требования ст.12 Положения о закупке, Заказчик правомерно установил требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно пп.2.2.7, 2.2.8 раздела 2 документации об электронном аукционе «Требования к Участникам закупки (Участникам электронного аукциона)» и аналогичного требования пп.7, 8 ст.12 Положения о закупке «Требования к участникам закупки» при осуществлении закупки устанавливаются следующие обязательные требования к участникам закупки:

- «отсутствие в предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» реестре недобросовестных поставщиков

сведений об участниках закупки (подтверждается письмом за подписью руководителя на бланке организации);

- «отсутствие в предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» реестре недобросовестных поставщиков сведений об участниках закупки (подтверждается письмом за подписью руководителя на бланке организации).

Согласно п.7 ст.3 Закона о закупках при закупке заказчик вправе установить требование об отсутствии сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 настоящего Федерального закона, и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно заявке ИП Алтабаев В.Б. Комиссией установлено, что в составе заявки заявителя не представлены декларации об отсутствии сведений об участнике в реестре, предусмотренном Законом № 44-ФЗ, Законом № 223-ФЗ.

Согласно п.3.3 документации об электронном аукционе Участник закупки, подавший заявку, не допускается Комиссией к участию в процедуре случае:

3.3.1 непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений;

3.3.2 несоответствия Участника закупки требованиям, установленным документацией о закупке;

3.3.4 несоответствия заявки на участие в электронном аукционе требованиям документации о закупке, в том числе

Таким образом, исходя из выше изложенного решение единой закупочной комиссии, в части недопуска к участию в электронной аукционе ИП Алтабаев В.Б. правомерно.

Рассмотрев представленные материала дела и выслушав представителей лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к выводу о необоснованности довода жалобы.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Управления выявлены следующие нарушения.

В соответствии с частью 10 статьи 4 Закона о закупке в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением. В документации по указанному аукциону одно из положений, которой противоречит Положению заказчика о закупке.

Согласно п.29 ст.16 Положения о закупке «Порядок проведения аукциона» Заказчик в течение пяти дней со дня опубликования протокола аукциона направляет победителю аукциона на подписание проект договора на условиях, указанных в извещении о проведении аукциона и документации о закупке, по цене, предложенной победителем аукциона.

Согласно п.10.3 раздела 10 документации об электронном аукционе «Порядок заключения Договора» Заказчик в течение десяти рабочих дней со дня подписания окончательного протокола о закупке, определяющего Победителя закупки, направляет Победителю закупки проект Договора.

Ряд приведенных в документации об электронном аукционе ГОСТов утратили силу либо изменены, в частности такие как, в лоте №1 ГОСТ 21-94; в лоте №6 ГОСТ Р 51881-2002; в лоте №8 ГОСТ Р ИСО 9001-2008, а также в лоте №8 конфеты «Цитрон» указан ГОСТа, без его номера.

Указание недействующих, измененных ГОСТов, а также ГОСТа без номера способно затруднить потенциальным участникам закупки принятия решения о целесообразности подачи заявок.

Таким образом, данные требования документации об электронном аукционе могут привести к ограничению конкуренции при проведении данной закупки, то есть неправомерному уменьшению количества хозяйствующих субъектов, потенциальных участников торгов.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Алтабаев В.Б. необоснованной.
2. Выдать заказчику - МП «Детское питание» города Рязани предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 460-07-2/2016

«01» сентября 2016 года

Комиссия Рязанского УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе: <...>, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 01.09.2016г. по делу **№460-07-2/2016** о нарушении заказчиком - МП «Детское питание» города Рязани (ул. Электрозаводская, д.52, г. Рязань, 390023), выразившееся в утверждении документации об электронном аукционе, противоречащей требованиям действующего законодательства,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Заказчику - МП «Детское питание» города Рязани (ул. Электрозаводская, д.52, г. Рязань, 390023) в трехдневный срок со дня получения настоящего предписания аннулировать электронный аукцион (номер извещения: 31603845543).

Об исполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган в срок до 15.09.2016г.