

11 июля 2019 года г. Волгоград Решение по жалобе № 034/01/18.1-646/2019

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии Я. О.И. – заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии: Л. Е.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Т. С.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу ИП С. Е.Н. на действия организатора конкурса - комитета жилищно-коммунального хозяйства и капитального строительства администрации городского округа - город Камышин при организации конкурса № 9 на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким маршрутам регулярных перевозок на территории городского округа – город Камышин (извещение от 29.05.2019 размещено на сайте администрации городского округа – город Камышин www.admkamyshin),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее - Волгоградское УФАС России) 01.07.2019 (вх. № 6208) поступила жалоба ИП С. Е.Н. (далее – Заявитель) на действия организатора конкурса - комитета жилищно-коммунального хозяйства и капитального строительства администрации городского округа - город Камышин (далее – Комитет) при организации конкурса № 9 на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким маршрутам регулярных перевозок на территории городского округа – город Камышин, (извещение от 29.05.2019, маршрут № 2 – Очистные – стадион «Текстильщик», далее – Конкурс № 9).

Жалоба Заявителем подана в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции уведомление о поступлении жалобы, месте и времени её рассмотрения (№ 03-8/4805 от 03.07.2019) направлено 03 июля 2019 года в Комитет, Заявителю по электронной почте.

Рассмотрение жалобы назначено на 09.07.2019 на 10 ч. 00 мин., по существу жалоба рассмотрена после перерыва 11.07.2019 в 09 час.00 мин.

На рассмотрении жалобы присутствовали: ИП С. Е.Н. (личность установлена по паспорту), представитель ИП С. Е.Н. – П. Е.В. (доверенность от 22.01.2019 № б/н), представитель Комитета – К. М.А. (доверенность от 08.07.2019 № 14), представитель ИП А. А.В. (первый товарищ простого товарищества «Вираж» - единственный участник Конкурса № 9) - А. А.А. (доверенность от 08.07.2019 № б/н).

Обжалуемые торги - конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким маршрутам регулярных перевозок на территории городского округа – город Камышин, (извещение от 29.05.2019, маршрут № 2 – Очистные – стадион «Текстильщик»).

Организатором Конкурса № 9 является комитет жилищно-коммунального хозяйства и капитального строительства администрации городского округа - город Камышин (далее – Организатор конкурса).

Конкурс проведен на основании Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон 220-ФЗ), Закона Волгоградской области от 29.12.2015 № 230-ОД «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок по межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом в Волгоградской области», постановления администрации городского округа – город Камышин от 19.08.2016 № 1346-п «Об организации открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории городского округа – город Камышин» (далее – Постановление № 1346-п), распоряжения жилищно-коммунального хозяйства и капитального строительства администрации городского округа - город Камышин от 29.05.2019 № 73-р «О проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории городского округа – город Камышин» (далее – Распоряжение № 73-р).

Конкурсная документация № 9 по проведению открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории городского округа – город Камышин утверждена Распоряжением № 73-р (далее – Конкурсная документация № 9).

Заявитель и представитель Заявителя поддерживают доводы, изложенные в жалобе - Организатором конкурса нарушен п. 4 ст. 22 Закона № 220-ФЗ, а также у Комитета отсутствуют основания проведения Конкурса № 9.

Представитель Комитета просит признать жалобу необоснованной, считает, что Конкурс № 9 проведен в соответствии с действующим законодательством.

Представителем ИП А. А.В. - А. А.А. на жалобу Заявителя представлены возражения, с доводами жалобы не согласен, просит признать жалобу необоснованной.

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. Заявитель в жалобе указал, что Комитет внес изменения в извещение о проведении Конкурса № 9, при этом, в нарушение требований п.4 ст. 22 Закона № 220-ФЗ не продлил срок подачи заявок на участие в Конкурсе № 9.

Согласно п. 4 ст. 22 Закона № 220-ФЗ решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса принимается его организатором не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе.

Изменение предмета открытого конкурса не допускается. Изменения, внесенные в извещение о проведении открытого конкурса, размещаются на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в порядке, установленном организатором открытого конкурса. При этом срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе должен быть продлен таким образом, чтобы со дня опубликования и (или) размещения изменений, внесенных в извещение о проведении открытого конкурса, до даты окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе этот срок составлял не менее чем двадцать дней.

Исходя из данных сайта администрации городского округа – город Камышин www.admkamyshin 29.05.2019 на нем размещено **извещение о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории городского округа – город Камышин (далее – Извещение).**

В данном Извещении указана следующая информация: начало приёма заявок – 28 мая 2019 г., с 09.00 часов по адресу организатора конкурса, каб. 22; окончание приёма и регистрации заявок – 26 июня 2019 г., до 09.00 часов по адресу организатора конкурса, каб. 22.; **место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе:** 26 июня 2019 г., в 10.00 часов по адресу организатора конкурса; **место и дата рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе:** с 26 июня по 3 июля 2019 г. по адресу организатора конкурса, каб. 22; **место и дата оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе:** 09 июля 2019г. по адресу организатора конкурса, каб. 22.

Вместе с тем, к Извещению прикреплен файл с Конкурсной документацией № 9, которая включает в себя извещение о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории городского округа – город Камышин (далее – Извещение, которое является неотъемлемой частью Конкурсной документации № 9), где указаны следующие сроки: начало приёма заявок – 30 мая 2019 г., с 09.00 часов по адресу организатора конкурса, каб. 22; окончание приёма и регистрации заявок – 28 июня 2019 г., до 09.00 часов по адресу организатора конкурса, каб. 22; место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе: 28 июня 2019 г., в 10.00 часов по адресу организатора конкурса; место и дата рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе: с 28 июня по 05 июля 2019 г. по адресу организатора конкурса, каб. 22, место и дата оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе: 12 июля 2019г. по адресу организатора конкурса, каб. 22.

Представитель Комитета на заседании Комиссии пояснил, что в Извещении, размещенном на сайте администрации городского округа – город Камышин www.admkamyshin была допущена техническая ошибка, исправленная 25.06.2019. В Извещение, которое является неотъемлемой частью Конкурсной документации № 9, какие-либо изменения Комитетом не вносились. Запрос в Комитет от ИП Смерека Е.Н. о разъяснении Конкурсной документации № 9 не поступал.

В ходе рассмотрения жалобы Заявителем не представлены документы,

информация, подтверждающие внесение изменений в Извещение, которое является неотъемлемой частью Конкурсной документации № 9.

27.06.2019 в Комитете зарегистрирована заявка ИП С. Е.Н. на участие в Конкурсе № 9 под № 09-01-02-19 (далее – Заявка).

Допущенная Организатором конкурса техническая ошибка в Извещении не помешала Заявителю зарегистрировать Заявку в сроки, указанные в Извещении, не явилась причиной отказа ИП С. Е.Н. в допуске к участию в Конкурсе № 9. Довод Заявителя необоснован.

2. Заявитель в жалобе указал, что Конкурс № 9 проведен незаконно, у Комитета отсутствуют основания его проведения, так как на момент организации и проведения Конкурса № 9 по маршруту № 2 осуществляются регулярные перевозки Простым товариществом перевозчиков маршрута № 2 (далее – Простое товарищество № 2), в которое входит ИП С. Е.Н.

В соответствии с п. 2 ст. 19 Закона № 220-ФЗ свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, и карты соответствующего маршрута выдаются по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок (далее - открытый конкурс) при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств:

1) данное свидетельство предназначено для осуществления регулярных перевозок по новому маршруту, за исключением маршрута, установленного в целях обеспечения транспортного обслуживания населения в условиях чрезвычайной ситуации;

2) данное свидетельство предназначено для осуществления регулярных перевозок после прекращения действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, выданного без проведения открытого конкурса по основаниям, предусмотренным п. 1 ч. 3 ст. 19 Закона № 220-ФЗ;

3) в случае, если в соответствии со ст. 18 Закона № 220-ФЗ в отношении данного маршрута принято решение о прекращении регулярных перевозок по регулируемым тарифам и начале осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам;

4) данное свидетельство предназначено для осуществления регулярных перевозок по измененному маршруту, в отношении которого в сроки, которые предусмотрены ч. 3.1 ст. 12 или ч. 8 ст. 13 Закона № 220-ФЗ, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель или уполномоченный участник договора простого товарищества не обратились в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченный орган местного самоуправления с заявлением о продлении действия ранее выданных им свидетельств и карт данного маршрута на следующий срок в соответствии с принятым решением об изменении данного маршрута.

Согласно п. 3 ст. 21 Закона № 220-ФЗ открытый конкурс объявляется его организатором в следующие сроки:

1) не позднее чем через девяносто дней со дня установления муниципального маршрута регулярных перевозок, межмуниципального маршрута регулярных

перевозок, смежного межрегионального маршрута регулярных перевозок в случае, если соответствующий маршрут установлен после дня вступления в силу Закона № 220-ФЗ;

2) не позднее чем через тридцать дней со дня наступления обстоятельств, предусмотренных ч. 10 ст. 24 либо п. 1, 2, 3 или 7 ч. 1 ст. 29 Закона № 220-ФЗ;

3) не позднее чем через тридцать дней со дня принятия предусмотренного ст. 18 Закона № 220-ФЗ решения о прекращении регулярных перевозок по регулируемым тарифам и начале осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.

Таким образом, данная норма устанавливает не только сроки объявления открытого конкурса, но и основания его объявления.

Статья 29 Закона № 220-ФЗ предусматривает обстоятельства, при которых свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты маршрута регулярных перевозок, прекращают действие данного свидетельства и карты.

Постановлением № 1346-п утвержден Порядок размещения извещения о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории городского округа – город Камышин на официальном сайте администрации городского округа – город Камышин в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – Порядок).

Согласно п. 2.1 Порядка конкурс проводится в случаях, установленных Законом № 220-ФЗ.

Пунктом 2.4 Порядка предусмотрено, что конкурс объявляется его организатором в следующие сроки:

1) не позднее чем через девяносто дней со дня установления муниципального маршрута регулярных перевозок в случае, если соответствующий маршрут установлен после дня вступления в силу Закона № 220-ФЗ;

2) не позднее чем через тридцать дней со дня наступления обстоятельств, предусмотренных п. 1 - 3 ч. 1 ст. 29 Закона № 220-ФЗ.

Представитель Комитета в ходе заседания Комиссии пояснил, что у Простого товарищества № 2 отсутствует свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок № 2 на территории городского округа – город Камышин. Так как свидетельство Простым товариществом № 2 не получено, то оно не является действующим.

Заявитель пояснила, что перевозки по муниципальному маршруту регулярных перевозок № 2 на территории городского округа – город Камышин осуществляются на основании карты маршрута регулярных перевозок № 2, полученных в Комитете.

При изучении официального сайта администрации городского округа – город Камышин www.admkamyshin установлено, что 07.11.2018 на нем размещен реестр

муниципальных маршрутов регулярных перевозок городского округа – город Камышин по состоянию на 07.11.2018, согласно которому Простое товарищество № 2 является перевозчиком маршрута № 2 «Очистные – стадион «Текстильщик». Эта информация была актуальна на дату объявления Конкурса № 9.

В ходе рассмотрения жалобы представителем Комитета представлен реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок городского округа – город Камышин от 10.07.2019, согласно которому перевозчик по маршруту № 2 отсутствует.

Основания исключения Простого товарищества № 2 из реестра муниципальных маршрутов регулярных перевозок городского округа – город Камышин, а также порядок ведения реестра муниципальных маршрутов регулярных перевозок городского округа – город Камышин Комитетом не представлены.

При этом на момент организации и проведения Конкурса № 9 действие свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок № 2 на территории городского округа – город Камышин, а также карты маршрута регулярных перевозок № 2 не были прекращены либо приостановлены по основаниям, предусмотренным ст. 29 Закона № 220-ФЗ, т.е. являются действующими.

Таким образом, Организатор конкурса, в отсутствие обстоятельств, предусмотренных п. 2 ст. 19 Закона № 220-ФЗ, в нарушение п. 3 ст. 21 Закона № 220-ФЗ, п. 2.4 Порядка объявил проведение Конкурса № 9.

3. В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закон о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно п. 2.5 Порядка извещение о проведении открытого конкурса размещается на официальном сайте администрации городского округа - город Камышин в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не менее чем за тридцать дней до даты проведения процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами ст. 190 Гражданского кодекса Российской Федерации, далее – ГК РФ).

Течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало (ст. 191 ГК РФ).

Исходя из данных сайта администрации городского округа – город Камышин по адресу: www.admkamushin.ru Извещение, которое является неотъемлемой частью Конкурсной документации № 9, размещено 29.05.2019 в 17 час. 09 мин, дата вскрытия конвертов – 28.06.2019 в 10 час.00 мин.

Организатор конкурса, установив дату вскрытия конвертов – 28.06.2019 в 10 час.00 мин. нарушил п. 2.5 Порядка, поскольку с учетом положений ст. 191 ГК РФ, срок между опубликованием Извещения, которое является неотъемлемой частью Конкурсной документации № 9, и датой вскрытия конвертов составляет менее тридцати дней.

4. В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с ч. 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в Конкурсе № 9 от 05.07.2019 единственным участником Конкурса № 9 признано Простое товарищество «Виразж», в связи с чем, Конкурс № 9 признан несостоявшимся.

На заседании Комиссии представитель Комитета пояснил, что в связи с рассмотрением жалобы Заявителя в Волгоградском УФАС России свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок по результатам Конкурса № 9 единственному участнику – Простому товариществу «Виразж» не выдавалось.

В связи с выявленными нарушениями в действиях Организатора конкурса, Комиссия приняла решение о выдаче предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений при организации Конкурса № 9, а именно об аннулировании Конкурса № 9.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП С. Е.Н. на действия организатора конкурса - комитета жилищно-коммунального хозяйства и капитального строительства администрации городского округа - город Камышин при организации конкурса № 9 на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким

маршрутам регулярных перевозок на территории городского округа – город Камышин (извещение от 29.05.2019), обоснованной.

2. Признать организатора конкурса - комитет жилищно-коммунального хозяйства и капитального строительства администрации городского округа - город Камышин нарушившим п. 2 ст. 19, п. 3 ст. 21 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», п. 2.4, 2.5 Порядка размещения извещения о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории городского округа – город Камышин на официальном сайте администрации городского округа – город Камышин в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», утвержденного постановлением администрации городского округа – город Камышин от 19.08.2016 № 1346-п «Об организации открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории городского округа – город Камышин».

3. Выдать организатору конкурса – комитету жилищно-коммунального хозяйства и капитального строительства администрации городского округа - город Камышин предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации конкурса № 9 на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким маршрутам регулярных перевозок на территории городского округа – город Камышин (извещение от 29.05.2019).

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Волгоградской области в течение трех месяцев со дня его принятия.