

Общество с ограниченной
ответственностью "Дженерал Пауэр"
125239, г. Москва, ул. Коптевская, д. 73,
стр. 1, этаж 2, ком. 4
tender@generalpower.ru
Государственное автономное
учреждение Тульской области "Центр
информационных технологий" пр-кт
Ленина, д. 2, г. Тула, 300041
cit@tularegion.ru Общество с
ограниченной ответственностью «РТС-
тендер» набережная Тараса
Шевченко, д. 23А, г. Москва, 121151
ko@rts-tender.ru

Решение по делу № 071/07/3-213/2023

02 марта 2023 года

г. Тула, ул. Жаворонкова, д. 2

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), посредством системы видео-конференц-связи жалобу общества с ограниченной ответственностью «Дженерал Пауэр» (далее – ООО «Дженерал Пауэр», Заявитель) исх. № 20/02/23-1 от 20 февраля 2023 года (вх. № 1424-ЭП/23 от 20 февраля 2023

года, № 1448-ЭП/23 от 21 февраля 2023 года) на действия заказчика, закупочной комиссии – государственного автономного учреждения Тульской области «Центр информационных технологий» (далее – ГАУ ТО «ЦИТ», Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку источников бесперебойного питания (извещение № 32312094417) (далее — запрос котировок),

при участии лиц:

со стороны ООО «Дженерал Пауэр»:

- представителя по доверенности ООО «Дженерал Пауэр» N б/н от 28 февраля 2023 года;

- представителя по доверенности ООО «Дженерал Пауэр» N б/н от 28 февраля 2023 года;

со стороны Заказчика, Закупочной комиссии – ГАУ ТО «ЦИТ»:

- представителя по доверенности ГАУ ТО «ЦИТ» N 4 от 28 февраля 2023 года;

- представителя по доверенности ГАУ ТО «ЦИТ» N 5 от 28 февраля 2023 года;

- представителя по доверенности ГАУ ТО «ЦИТ» N 6 от 28 февраля 2023 года;

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «Дженерал Пауэр» исх. № 20/02/23-1 от 20 февраля 2023 года (вх. № 1424-ЭП/23 от 20 февраля 2023 года, № 1448-ЭП/23 от 21 февраля 2023 года) на действия заказчика – ГАУ ТО «ЦИТ» при проведении запроса котировок (извещение № 32312094417).

Согласно жалобе ООО «Дженерал Пауэр» исх. № 20/02/23-1 от 20 февраля 2023 года (вх. № 1424-ЭП/23 от 20 февраля 2023 года, № 1448-ЭП/23 от 21 февраля 2023 года) нарушение прав и законных интересов Заявителя выразилось в следующем.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок и подведения итогов запроса котировок № ЗК-04.2023 от 15 февраля 2023 года (извещение № 32312094417), оценка заявки Заявителя производилась по предложенной в заявке цене без применения приоритета, то есть по сумме поданного ценового предложения.

Из жалобы ООО «Дженерал Пауэр» следует, что к заявке Заявителя должен быть применен приоритет согласно пункту 8 Постановления Правительства РФ от 16 сентября 2016 г. N 925 "О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами" (далее – Постановление № 925), так как, страна производителя товара, указанная в заявке Китай, которая состоит во Всемирной таможенной организации.

ООО «Дженерал Пауэр» считает, что вышеуказанными действиями Заказчиком нарушены часть 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ и часть 1 статьи 17 Закона № 135-ФЗ.

Уведомлением Тульского УФАС России о принятии к рассмотрению жалобы № 071/07/3-213/2023 от 27 февраля 2023 года исх. № 1108/23 запрос котировок (извещение № 32312094417) был приостановлен до рассмотрения жалобы по существу.

ГАУ ТО «ЦИТ» направлены запрашиваемые в уведомлении документы, пояснения по доводам жалобы ООО «Дженерал Пауэр».

Рассмотрев представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы представителей по доверенности ГАУ ТО «ЦИТ», ООО «Дженерал Пауэр», Комиссия Тульского УФАС России пришла к следующим выводам.

Организатором закупки 06 февраля 2023 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://zakurki.gov.ru>) (далее – ЕИС) было опубликовано извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку источников бесперебойного питания, утвержденное заместителем директора – начальником управления по обеспечению деятельности и развитию ГАУ ТО «ЦИТ» З. (далее – Извещение).

Предметом договора являлась поставка источников бесперебойного питания.

Начальная (максимальная) цена договора составила 386 900 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

Положение о закупке государственного автономного учреждения Тульской области «Центр информационных технологий», в порядке, установленном Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ,

услуг отдельными видами юридических лиц» (протокол от 30 декабря 2022 года N б/н) (далее – Положение), является согласно части 2 статьи 2 Закона N 223-ФЗ документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика и содержащим требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В силу части 1 статьи 1 Закона N 223-ФЗ целями его регулирования являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 названного Закона (заказчиков), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Как указано в части 1 статьи 3 Закона N 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Часть 13 статьи 3 Закона № 223-ФЗ указывает, что рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктом 1 части 8 статьи 3 Закона N 223-ФЗ предусмотрено право Правительства Российской Федерации установить приоритет, включая минимальную долю

закупок, товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

В соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 3 Закона N 223-ФЗ принято Постановление N 925.

Согласно пункту 2 (1) Постановления N 925 при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции, а также интеллектуальных систем управления электросетевым хозяйством (систем удаленного мониторинга и диагностики, интеллектуальных систем учета электрической энергии (мощности), автоматизированных систем управления технологическими процессами подстанций, автоматизированных систем технологического управления центров управления сетями) и (или) программного обеспечения, используемого в качестве компонента указанных систем, путем проведения конкурса или иным способом, при котором победитель закупки определяется на основе критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, указанных в документации о закупке, или победителем в котором признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора, оценка и сопоставление заявок на участие в закупке, которые содержат предложения о поставке радиоэлектронной продукции, включенной в единый реестр российской радиоэлектронной продукции (далее - Реестр), по стоимостным критериям оценки производятся по предложенной в указанных заявках цене договора, сниженной на 30 процентов, при этом договор заключается по цене договора, предложенной участником в заявке на участие в закупке.

Для реализации пункта 1 части 8 статьи 3 Закона N 223-ФЗ издано постановление Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 N 2013 "О минимальной доле закупок товаров российского происхождения" (далее - Постановление N 2013), положениями которого установлена, согласно приложению к указанному постановлению, минимальная доля закупок товаров российского происхождения, определенная в процентном отношении к объему закупок товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) соответствующего вида, осуществленных заказчиком в отчетном году.

Согласно пункту 2 Постановления N 2013 товаром российского происхождения признается товар, включенный в единый реестр российской радиоэлектронной продукции, предусмотренный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. N 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" (далее - Постановление N 878).

Таким образом, приоритет, предусмотренный Постановлением N 925, предоставляется при закупке радиоэлектронной продукции, включенной в Реестр.

Согласно извещению N 32312094417 проводилась закупка в форме запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на

поставку источников бесперебойного питания по ОКВЭД 26.10 - производство компьютеров и периферийного оборудования, ОКПД2 26.10.40.110 – устройства и блоки питания вычислительных машин, включенный в единый реестр радиоэлектронной продукции.

Пунктом 16 Извещения № 32312094417 установлены требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик. Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать в том числе, порядковый номер реестровой записи из единого реестра российской радиоэлектронной продукции (при наличии).

В соответствии с пунктом 24 Извещения приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами, установлен в соответствии с Постановлением №925.

Согласно подпункту 1 пункта 24 Извещения победителем признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора, оценка и сопоставление заявок на участие в закупке, которые содержат предложения о поставке радиоэлектронной продукции, включенной в единый реестр российской радиоэлектронной продукции, и (или) программного обеспечения, включенного в единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных, по стоимостным критериям оценки производятся по предложенной в указанных заявках цене договора, сниженной на 30 процентов, при этом договор заключается по цене договора, предложенной участником в заявке на участие в закупке.

За разъяснениями положений Извещения Заявитель не обращался.

Изучив протокол рассмотрения заявок и подведения итогов запроса котировок № ЗК-04.2023 от 15 февраля 2023 года, Комиссия Тульского УФАС России установила, что к участию в запросе котировок были допущены три заявки участников закупки.

ООО «Дженерал Пауэр», подавая заявку на участие в запросе котировок (извещение № 32312094417), представило ценовое предложение: 334 790 (триста тридцать четыре тысячи семьсот девяносто) рублей 00 (ноль) копеек,

В заявке ООО «Дженерал Пауэр» предложен товар китайского производителя «Импульс Мастер 800», выписка из Единого реестра радиоэлектронной продукции отсутствует.

Победителем признано ООО «Цитроникс» с ценовым предложением 382 600 (триста восемьдесят две тысячи шестьсот) рублей 00 (ноль) копеек.

В заявке победителя предложен товар российского производителя ООО «Парус Электро» - источник бесперебойного питания СИПБ1КА.9 АПСМ.435241.018, приложена выписка из Единого реестра радиоэлектронной продукции (порядковый номер реестровой записи РЭ-1736/20 от 10.08.2021).

Оценка и сопоставление заявки ООО «Цитроникс» произведена по стоимостному

критерию оценки по предложенной в заявке цене договора, сниженной на 30 процентов (267 820 рублей), в соответствии с пунктом 2 (1) Постановления N 925, подпунктом 1 пункта 24 Извещения.

Таким образом, закупочная комиссия ГАУ ТО «ЦИТ» правомерно, в соответствии с требованиями части 1, части 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, Постановления №925, Извещения (извещение N 32312094417) осуществила оценку заявок, изложенную в протоколе подведения итогов запроса котировок № ЗК-04.2023 от 15 февраля 2023 года.

Доводы, указанные в жалобе ООО «Дженерал Пауэр» исх. № 20/02/23-1 от 20 февраля 2023 года (вх. № 1424-ЭП/23 от 20 февраля 2023 года, № 1448-ЭП/23 от 21 февраля 2023 года) на действия заказчика, закупочной комиссии ГАУ ТО «ЦИТ» при проведении запроса котировок (извещение N 32312094417) по статье 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не относятся к компетенции Комиссии Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Порядок рассмотрения заявлений, материалов, указывающих на признаки нарушений антимонопольного законодательства, установлен Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339.

На основании изложенного, руководствуясь Законом № 223-ФЗ, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ, Комиссия Тульского УФАС России,

решила:

1. Признать жалобу ООО «Дженерал Пауэр» (ИНН 7714826109 ОГРН 5107746036250) исх. № 20/02/23-1 от 20 февраля 2023 года (вх. № 1424-ЭП/23 от 20 февраля 2023 года, № 1448-ЭП/23 от 21 февраля 2023 года) на действия заказчика – ГАУ ТО «ЦИТ» (ИНН 7107535139, ОГРН 1127154008244) при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку источников бесперебойного питания (извещение № 32312094417) необоснованной.
2. Снять ограничения, установленные уведомлением Тульского УФАС России о принятии к рассмотрению жалобы № 071/07/3-213/2023 от 27 февраля 2023 года исх. № 1108/23.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

2023-1480