

Решение № 03-10.1/35-2017

о признании жалобы обоснованной

09 февраля 2017 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

<...>,

рассмотрев жалобу ООО «Ника-Медснаб» (далее – Заявитель, Общество) на действия бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Клинический кожно-венерологический диспансер» и его аукционной комиссии (далее – аукционная комиссия, Заказчик) при осуществлении закупки «Поставка медицинских расходных материалов для клиничко-диагностической лаборатории» путем проведения электронного аукциона (извещение № 0352200040416000086) (далее – электронный аукцион),

в присутствии <...>,

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России поступила (вх. № 756 от 02.02.2017) жалоба Заявителя, в которой указано, что аукционной комиссией нарушены требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе) при отказе в допуске Общества к участию в аукционе.

Кроме того, Заявителем были обжалованы положения документации об аукционе.

Согласно части 4 статьи 105 Федерального закона о контрактной системе обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки в случае, если данные действия (бездействие) совершены при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем электронного аукциона, осуществляется в порядке, установленном настоящей главой, в любое время определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также в период аккредитации на электронной площадке, но не позднее чем через десять дней с даты размещения на электронной площадке протокола подведения результатов такого аукциона либо протокола рассмотрения заявок на участие в таком аукционе или протокола проведения такого аукциона в случае признания такого аукциона несостоявшимся.

Жалоба на положения документации о таком аукционе может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. При этом в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены после начала рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, обжалование данных действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в таком аукционе. В случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены при рассмотрении вторых частей заявок на участие в электронном аукционе или при заключении контракта, обжалование данных действий (бездействия) осуществляется до заключения контракта. **По истечении указанных сроков обжалование данных действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, аукционной комиссии осуществляется только в судебном порядке.**

На основании данных императивных требований части 4 статьи 105 Федерального закона о контрактной системе жалоба заявителя была принята к рассмотрению исключительно **в части обжалования действий аукционной комиссии.**

2. На запрос Омского УФАС России (исх. № 03-779 от 03.02.2017) Заказчиком были представлены (вх. № 945 от 08.02.2017) пояснения в отношении доводов жалобы и материалы электронного аукциона, из которых следует, что 30.12.2017 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт ЕИС) были размещены извещение и документация об электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 862092,04 руб.

В протоколе рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе от 24.01.2017 указано, что на участие в электронном аукционе поступило две заявки, Заявителю было отказано в допуске к участию в электронном аукционе.

В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона от 25.01.2017 заявка единственного участника закупки ООО «Прогресс» признана соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе.

3. В результате рассмотрения жалобы, представленных материалов, возражений представителей сторон, осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее:

3.1. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно подпункту «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком

аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) **(при наличии)**, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование **(при наличии)**, патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В подпункте 17.4.1 пункта 17.4 части 17 документации об аукционе установлено аналогичное требование к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе.

В соответствии с требованиями части 1 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании пункта 1 части 4 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации.

В Приложении № 1 «Наименование и описание объекта закупки» к документации об аукционе был установлен перечень требуемых к поставке товаров, а также значения показателей, позволяющих определить соответствие таких товаров требованиям, установленным Заказчиком, в частности:

№ п/п	Наименование	Характеристика товара
1	Наконечник для реагентов	Наконечник для реагентов для анализатора "Лазуриг". Диапазон объема 1 - 1000 мкл. Длина не менее 105 мм. Упаковка: не менее 4 штатива по 108 штук. Совместимость: для анализатора "Лазуриг". Состав: первичный полипропилен. Цвет нейтральный матовый. Свойства: автоклавируемость, высокая устойчивость к химическим веществам. Маркировка упаковки серийным номером.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе от 24.01.2017 Заявителю (заявка № 2) отказано в допуске по следующему основанию:

«Отказать в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки с порядковым номером 2 на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Федерального закона за непредоставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона, или предоставления недостоверной информации

Отказать в допуске участника закупки к участию в электронном аукционе: Непредоставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, или предоставление недостоверной информации (Отказ по п. 1 ч. 4 ст. 67 44-ФЗ). По п.1 участником закупки предложен к поставке наконечник для реагентов для анализатора "Лазуриг", страной происхождения

которого являются Соединенные Штаты, без указания товарного знака, фирменного наименования, что противоречит сведениям, содержащимся в государственном реестре медицинских изделий (www.roszdravnadzor.ru). Наконечник для реагентов для анализатора "Лазурит (п. 1), зарегистрированный в реестре, страной происхождения которого является Соединенные Штаты, имеет товарный знак, фирменное наименование и зарегистрирован в реестре со следующим наименованием: « Наконечники для реактивов, Reagent Tips» (РУ № ФСЗ 2009/03660; производитель: «Дайнекс Текнолоджис»)).

Изучив первые части заявок на участие в аукционе всех участников закупки, Комиссия установила, что в заявке Общества по позиции № 1 было указано следующее:

№ п/п	Страна происхождения товара	Наименование товара	Характеристики товара
1	Соединенные Штаты	Наконечник для реагентов для анализатора "Лазурит". объемом 1000 мкл. Длина 105 мм. реактивов для анализатора "Лазурит". Упаковка: 4 штатива по 108 штук. Совместимость: первичный полипропилен. Цвет нейтральный матовый. 1000мкл, 4x108 ДХ01 (65920)	Свойства: автоклавируемость, высокая устойчивость к химическим веществам. Маркировка упаковки серийным номером.

В жалобе Заявителя указано:

«Нами в заявке были указаны конкретные показатели, страна происхождения товара и фирменное наименование продукции указанное в Регистрационном удостоверении переведенное на русский язык - «Наконечник для реагентов». Как правильно указал заказчик в РУ № ФСЗ 2009/03660 указано название для данной позиции «Наконечники для реактивов. Reagent Tips». Так вот часть которая написана на английском имеет два возможных перевода (приложение из английского переводчика на русский язык) - Наконечники для реактивов или Наконечники для реагентов. «Reagent Tips» указанное в РУ № ФСЗ 2009/03660 это не фирменное наименование и не товарный знак, это словесное название на английском языке данного товара, мы поставили это название на русском языке «Наконечник для реагентов» указали для какого анализатора они используются: для анализатора Лазурит, указали размер и количество: 1000мкл, 4x108 , и указали каталожный номер из каталога «DYNEX Technologies»: 65920, если клиент пользуется данными расходными материалами, то у него должны быть каталожные номера расходных материалов к данному анализатору Лазурит, которые указаны в документации к анализатору лазурит, т.к. Анализатор иммуноферментный автоматический «Лазурит» - это сложная медицинская техника, то расходные материалы подбираются к нему: по каталожным номерам указанным производителем и также доводим до вашего сведения, что анализатор Лазурит зарегистрирован и разрешен на территории

Российской Федерации только один, других анализаторов Лазурит в Россию не поставляют (ПРИЛОЖЕНИЕ СКРИН-ШОТ САЙТА РОСЗДРАВНАДЗОРА), из этого следует, что ничего другого кроме товара нужного заказчику мы не предлагали. Регистрационное удостоверение по закону мы обязаны приложить к документам поставки вместе с товаром, что мы и собирались сделать, требования о приложении регистрационных удостоверений отсутствовали в аукционной документации».

В представленных возражениях Заказчика указано:

«Участник закупки ООО «НИКА Медснаб» в первой части своей заявки предложил к поставке «наконечник для реагентов для анализатора Лазурит 1000 мкл, 4*108 ДХ01(65920)», страной происхождения которого являются Соединенные Штаты. Сведения с сайта и из каталога производителя «DYNEX Technologies» не являются публичной офертой и носят рекламно-информационный характер. Тот же наконечник для реагентов для анализатора «Лазурит» на сайте [www/polifarm.ru](http://www.polifarm.ru) имеет номер <...> , а наконечники для образцов - 45863 (скрин-шот прилагается). Информация, размещенная на сайте производителя или продавца, на момент ее рассмотрения может быть уже не актуальна. Характеристики товаров, а также каталожные номера могут быть изменены без предварительного уведомления потенциальных покупателей вследствие изменившейся потребности рынка в отношении данного товара либо производственной необходимости.

Единственным официальным источником информации о медицинских изделиях, разрешенных к обращению на территории Российской Федерации, является сайт <http://www.roszdravnadzor.ru>. Согласно регистрационному удостоверению на медицинское изделие №ФСЗ 2009/03660 (производитель «Дайнекс Текнолоджис», США) в приложении на первом листе под номером 7 зарегистрированы «наконечники для проб, Sample Tips» и под номером 8 «наконечники для реактивов, Reagent Tips». Аукционная комиссия, устанавливая соответствие заявленного товара техническим характеристикам, руководствовалась данными, содержащимися в регистрационном удостоверении №ФСЗ 2009/03660.

ООО «НИКА Медснаб», указав в своей заявке торговое наименование товара только во второй позиции (Sample Tips), не указал его в первой позиции, что не дало возможность аукционной комиссии установить соответствие товара заявленным характеристикам и совместимость его с имеющимся у заказчика оборудованием - иммуноферментным анализатором «Лазурит». В допуске участника закупки к участию в электронном аукционе было отказано: «Непредоставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, или предоставление недостоверной информации (Отказ по п. 1 ч. 4 ст. 67 44-ФЗ). По п.1 участником закупки предложен к поставке наконечник для реагентов для анализатора "Лазурит", страной происхождения которого являются Соединенные Штаты, без указания товарного знака, фирменного наименования, что противоречит сведениям, содержащимся в государственном реестре медицинских изделий (www.roszdravnadzor.ru). Наконечник для реагентов для анализатора "Лазурит" (п. 1), зарегистрированный в реестре, страной происхождения которого является Соединенные Штаты, имеет товарный знак, фирменное наименование и зарегистрирован в реестре со следующим наименованием: «Наконечники для реактивов, Reagent Tips» (ПУ № ФСЗ 2009/03660; производитель: «Дайнекс

Текнолоджис»)).

В подтверждение принятого решения Заказчиком представлено письмо ООО «Реагентика» - официального дистрибьютора компании «Дайнеко Текнолоджис» (США) - производителя анализатора иммуноферментного автоматического «Лазурит» («Lazurite»), в котором указано, что «для анализатора «Лазурит» («Lazurite») могут использоваться исключительно наконечники, имеющие полное фирменное наименование производителя «Наконечники для реактивов, Reagent Tips» производства «Дайнеко Текнолоджис», США, зарегистрированные Федеральной службой в сфере здравоохранения РФ в качестве принадлежностей к анализатору иммуноферментному автоматическому «Лазурит» («Lazurite») (ПУ ФСЗ 2009/03660)».

Комиссия не может согласиться с позицией Заказчика, поскольку ни из каталога производителя «DYNEX Technologies», ни из регистрационного удостоверения на медицинское изделие № ФСЗ 2009/03660, на которые ссылается Заказчик, не следует, что «Reagent Tips» является товарным знаком, либо фирменным наименованием.

Из анализа предоставленных регистрационных удостоверений на медицинские изделия, выдаваемые Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения (Росздравнадзор), в том числе регистрационное удостоверение № ФСЗ 2009/03660 от 07.04.2009, следует, что все наименования медицинских изделий указываются как на русском, так и на английском языках, например:

1. Трубки промывающей системы, *Tubing*.
2. Коннекторы промывающей системы, *Quick Disconnects*.
3. Пробирки для реактивов, 25 мл *Reagent Tubes*.
4. Пробирки для реактивов. 15 мл *Reagent Tubes*
5. Емкости для контролен, *Control Vials*.
6. Набор для калибровки позиционирования, *Calibration Tool*.
7. Наконечники для проб. *Sample Tips*.
8. **Наконечники для реактивов. *Reagent Tips*.**
9. Фитинги промывающей системы. *Elbow Fitting*
10. Стрипы для предварительного разведения, *Deep Well Strips*.
11. Планшетный лоток для калибровки, *Purge Tray, Wash Calibration*.
12. Дозирующий модуль, *Pipette Module*.

Из чего можно сделать однозначный вывод, что «Reagent Tips» является англоязычным наименованием данного медицинского изделия.

Содержание письма ООО «Реагентика» также не является подтверждением позиции Заказчика, так как свидетельствует лишь о наименовании медицинского изделия «Наконечники для реактивов, *Reagent Tips*» производства «Дайнеко Текнолоджис», США».

Исходя из изложенного, Комиссия признала действия аукционной комиссии неправомерными, а жалобу обоснованной.

3.2. Из прочтения части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе следует, что информация, указанная в документации об электронном аукционе, должна соответствовать информации, указанной в извещении о проведении такого

аукциона.

Однако в пункте 20 «Преимущества, предоставляемые организациям инвалидов» документации об аукционе указано: *«Не установлены»*, в то время как в извещении о проведении аукциона указано, что организациям инвалидов (в соответствии со статьей 29 Федерального закона № 44-ФЗ) предоставляются преимущества – 15,0 %.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать **обоснованной** жалобу ООО «Ника-Медснаб» на действия БУЗОО «Клинический кожно-венерологический диспансер» и его аукционной комиссии при осуществлении закупки «Поставка медицинских расходных материалов для клинико-диагностической лаборатории» путем проведения электронного аукциона (извещение № 0352200040416000086).

2. Признать в действиях БУЗОО «Клинический кожно-венерологический диспансер» и его аукционной комиссии нарушение требований части 1 статьи 64, пункта 1 части 4 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе.

3. На основании части 22 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе выдать БУЗОО «Клинический кожно-венерологический диспансер» и его аукционной комиссии, оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. По выявленным нарушениям законодательства в сфере закупок передать материалы электронного аукциона должностному лицу Омского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по части 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 03-10.1/35-2017

об устранении нарушений законодательства в сфере закупок

09 февраля 2017 г.

г.Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

<...>,

рассмотрев жалобу ООО «Ника-Медснаб» на действия БУЗОО «Клинический кожно-венерологический диспансер» и его аукционной комиссии при осуществлении закупки «Поставка медицинских расходных материалов для клинико-диагностической лаборатории» путем проведения электронного аукциона (извещение № 0352200040416000086) (далее – электронный аукцион),

в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3, частью 4 и пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе), установив в действиях БУЗОО «Клинический кожно-венерологический диспансер» и его аукционной комиссии нарушение требований части 1 статьи 64, пункта 1 части 4 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе,

на основании своего Решения от 09.02.2017 № 03-10.1/35-2017, руководствуясь пунктом 2 части 22, частью 23 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. БУЗОО «Клинический кожно-венерологический диспансер» и его аукционной комиссии **в срок до 27.02.2017** отменить Протоколы, составленные в ходе проведения электронного аукциона и назначить новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, дату проведения электронного аукциона, а также разместить на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт ЕИС) информацию об отмене протоколов.

2. Оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 1 настоящего предписания:

- назначить время проведения электронного аукциона и разместить информацию о времени проведения электронного аукциона;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в электронном аукционе, об отмене Протоколов, Протокола проведения электронного аукциона, о новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, дате и времени проведения электронного аукциона, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено.

3. Оператору электронной площадки осуществить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытым участникам закупки, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в электронном аукционе через 4 рабочих дня со дня направления Оператором электронной площадки уведомления, указанного в пункте 2 настоящего предписания.

4. Аукционной комиссии рассмотреть первые части заявок, поданные участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе и в отношении которых участниками закупки внесено обеспечение, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом Решения от 09.02.2017 по делу 03-10.1/35-2017.

5. Оператору электронной площадки обеспечить БУЗОО «Клинический кожно-венерологический диспансер» возможность исполнения пункта 4 настоящего предписания.

6. БУЗОО «Клинический кожно-венерологический диспансер» и его аукционной комиссии, оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом Решения от 09.02.2017 по делу № 03-10.1/35-2017.

7. БУЗОО «Клинический кожно-венерологический диспансер», оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» проинформировать Омское УФАС России об исполнении действий, указанных в пунктах 1-5 настоящего предписания **в срок до 28.02.2017** в письменном виде с приложением подтверждающих документов.

Контроль исполнения предписания возложить на члена Комиссии <...>.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией **в установленный срок законного предписания влечет за собой административное наказание в виде административного штрафа** в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.