

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 79-04-18.1/14

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 10 ноября 2014 года.

В полном объеме решение изготовлено 11 ноября 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению **жалоб на нарушение процедуры торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров** (далее - Комиссия) в составе:

Председатель- Семенова Е.Г. – заместитель руководителя Челябинского Комиссии: УФАС России;

- Расторгуева Ю.М. – начальник отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

Члены

Комиссии

- Конькова О.В. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России,

рассмотрев жалобу **№ 79-04-18.1/14** гр. <...> от 28.10.2014 года (вх. № 16626) на действия Конкурсного управляющего ЗАО «Стальстрой» <...> при проведении торгов по продаже имущества ЗАО «Стальстрой» по лоту № 2 (РАД-58744), размещенному на сайте www.lot-online.ru, (сообщение в печатном издании «Коммерсантъ» от 18.10.2014 № 190, объявление № 77031272539),

в присутствии представителя Конкурсного управляющего ЗАО «Стальстрой» <...>,

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступила жалоба гр. <...> от 28.10.2014 года (вх. № 16626) на действия Конкурсного управляющего ЗАО «Стальстрой» <...> при проведении торгов по продаже имущества ЗАО «Стальстрой» по лоту № 2 (РАД-58744), размещенному на сайте www.lot-online.ru, (сообщение в печатном издании «Коммерсантъ» от 18.10.2014 № 190, объявление № 77031272539).

Согласно доводам жалобы заявка гр. <...>, поданная для участия в торгах, была необоснованно отклонена Организатором <...>

Кроме того, уведомление об отклонении заявки поступило с нарушением установленного законодательством срока.

В ходе рассмотрения жалобы установлены следующие фактические обстоятельства.

Решением Арбитражного суда Воронежской области от 13.07.2011 по делу № А14-8873/2010 в отношении ЗАО «Стальстрой» введена процедура банкротства и

конкурсным управляющим должника назначена <...> (член НП «Саморегулируемая организация арбитражных управляющих «Северная столица»).

18.10.2014 в газете «Коммерсантъ» № 190 на стр. 28 опубликовано объявление № 77031272539 о проведении на электронной площадке «Российский аукционный дом» по адресу: <http://www.lot-online.ru> торгов в форме публичного предложения по продаже имущества ЗАО «Стальстрой».

На торги выставлены в т.ч. права требования к ООО «Евротрейд» в размере 226 380 руб., к ООО «Торговый дом «ЖБИ-Комплект» в размере 251 958, 32 руб., к ООО «Строймаркет» в размере 550 000 руб., к ООО «Урал-Инструмент» в размере 2 115, 50 руб. по начальной цене - 9 645, 30 руб. (Лот № 2).

Согласно данному объявлению указанное имущество реализуется с поэтапным понижением цены на 13 % (величина снижения) от начальной цены каждые последующие 7 (семь) календарных дней, начиная с даты начала приема заявок. Снижение цены осуществляется не более двух раз.

К участию в торгах допускаются юридические и физические лица, своевременно представившие заявку, оформленную в соответствии со ст. 110 Закона «О несостоятельности (банкротстве)» и другие необходимые документы: выписку из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию для юридических лиц, выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию для индивидуальных предпринимателей, копии документов, удостоверяющих личность для физического лица, надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов для иностранного лица; документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя, а также заблаговременно внесенные задаток в размере 20 % от начальной цены на р/с Должника № 40702810407130020040 в ООО «Челиндбанк» г. Челябинск, БИК 047501711, к/с 30101810400000000711. Задаток считается внесенным по факту поступления денежных средств на расчетный счет.

Дата начала и окончания, место приема заявок - с 09 часов 00 минут 20 октября по 16 часов 00 минут 09 ноября 2014 года по месту проведения торгов. Результаты будут подведены 10 ноября 2014 года в 14 часов 00 минут. Время везде указано серверное.

Победителем торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения признается участник торгов, который первым представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене

имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов. С даты определения победителя торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения прием заявок прекращается.

С победителем заключается в пятидневный срок договор купли-продажи имущества. Оплата по договору в течение 30-ти дней со дня подписания договора на расчетный счет Должника № 40702810407130020040 в ООО «Челиндбанк» г. Челябинск, БИК 047501711, к/с 30101810400000000711.

Срок, по истечению которого последовательно снижается начальная цена - 20.10.2014 - 26.10.2014, 27.10.2014 - 02.11.2014, 03.11.2014 - 09.11.2014.

20.10.2014 в 09:09:29 на электронную торговую площадку поступила заявка № 42983-ИД <...> на участие в торгах в электронной форме по продаже имущества ЗАО «Стальстрой», согласно которой сумма предложения составляет 9 645, 30 рублей.

Согласно Протоколу о результатах продажи в электронной форме посредством публичного предложения имущества должника, утвержденного Конкурсным управляющим ЗАО «Стальстрой», на участие в торгах поступило семь заявок, три из которых были отозваны и одна допущена к торгам.

В результате рассмотрения заявки <...> последняя отклонена по решению организатора.

Победителем признано ООО Коллекторское агентство «Актив Групп», предложившее цену 20 000, 00 руб.

27.10.2014 в 14-35 в адрес электронной почты подателя жалобы поступило уведомление об отклонении поступившей 20.10.2014 в 09:09:29 на электронную

торговую площадку заявки, согласно которому последней отказано в допуске к участию в торгах на основании пп. «а» п. 4.3 Порядка проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, Требований к электронным площадкам и операторам электронных площадок при проведении открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, а также Порядка подтверждения соответствия электронных площадок и операторов электронных площадок установленным Требованиям, утвержденного Приказом Минэкономразвития России от 15.02.2010 № 54 (далее - Порядок проведения открытых торгов).

27.10.2014 между ЗАО «Стальстрой» и ООО Коллекторским агентством «Актив Групп» заключен договор уступки прав требования (цессии) № 1/2014.

28.10.2014 на электронной торговой площадке опубликовано сообщение о результатах торгов.

29.10.2014 на электронной торговой площадке опубликовано сообщение о заключении 27.10.2014 договора купли-продажи недвижимого имущества с победителем торгов.

Податель жалобы, надлежащим образом извещенный о времени и месте её рассмотрения, на заседание Комиссии не явился, представителя не направил.

Согласно доводам жалобы 20.10.2014 гр. <...> была подана заявка на торговой площадке Лот-онлайн (lot-online.ru) на участие в торгах по продаже имущества ЗАО «Стальстрой» по лоту № 2 (РАД-58744), размещенному на сайте www.lot-online.ru, (сообщение в печатном издании «Коммерсантъ» от 18.10.2014 № 190, объявление № 77031272539).

27.10.2014 в 14-35 на электронную почту подателя жалобы от оператора электронной площадки пришло уведомление об отклонении заявки на участие в

торгах на основании пп. «а» п. 4.3 Порядка проведения открытых торгов.

В силу названного пункта заявка на участие в открытых торгах должна

содержать обязательство участника открытых торгов соблюдать требования, указанные в сообщении о проведении открытых торгов.

Между тем, заявка подателя жалобы такое обязательство содержит.

Таким образом, заявка гр. <...> отклонена необоснованно.

Более того, как отметил податель жалобы, срок представления уведомления об отклонении заявки исходя из п. 4.4 Порядка проведения открытых торгов составляет 1,5 часа. Позднее уведомление о недопуске заявки воспрепятствовало реализации возможности повторной подачи заявки.

В связи с нарушением Конкурсным управляющим ЗАО «Стальстрой» <...> п. 4.3, 4.4 Порядка проведения открытых торгов, п. 12 ст. 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее - Закон о несостоятельности (банкротстве)) податель жалобы просил признать обжалуемые действия необоснованными.

Конкурсный управляющий <...>, надлежащим образом извещенная о времени и месте её рассмотрения, на заседание Комиссии не явилась, направив представителя, действующего на основании доверенности.

Согласно устным пояснениям представителя <...> податель жалобы в любом случае не был бы признан победителем торгов, поскольку предложенная им цена не являлась наиболее высокой.

Между тем, представитель сообщил о том, что он не обладает информацией о действительных причинах отклонения заявки подателя жалобы.

По его мнению, торги проведены в полном соответствии с Законом о несостоятельности (банкротстве) и нарушение сроков предоставления ответа о допуске/недопуске заявки Конкурсным управляющим <...> не допущено.

Оценка заявок производится только после их поступления в установленный период, а не через полтора часа после их подачи на электронную торговую площадку, и оформляется соответствующим протоколом.

После подведения итогов торгов податель жалобы был уведомлен о решении, принятом по его заявке, надлежащим образом.

Изучив представленные материалы жалобы, заслушав пояснения сторон, Комиссия Челябинского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. Согласно пункту 4.2 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции») антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества.

В силу ч. 1 ст. 18.1 Закона «О защите конкуренции» по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении

торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

2. Порядок проведения торгов при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, регламентирован нормами Закона о несостоятельности (банкротстве)

На основании ст. 28, 110, 111 Закона о несостоятельности (банкротстве) Приказом Минэкономразвития России от 15.02.2010 № 54 утвержден Порядок проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве,

Требований к электронным площадкам и операторам электронных площадок при проведении открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, а

также Порядка подтверждения соответствия электронных площадок и операторов

электронных площадок установленным Требованиям» (далее - Порядок проведения торгов, Требования к электронным площадкам, Порядок подтверждения соответствия), устанавливающий Правила проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, правила взаимодействия организаторов открытых торгов, операторов электронных площадок, лиц, заинтересованных в регистрации на электронной площадке, лиц, представляющих заявки на участие в открытых торгах, участников открытых торгов в процессе их организации и проведения.

Из буквального толкования содержания п. 1.1 ст. 139 Закона о несостоятельности (банкротстве) следует, что продажа имущества должников осуществляется также в соответствии с Порядком, сроками и условиями продажи имущества должника, утвержденным собранием кредиторов либо арбитражным судом.

2.1. Согласно п. 12 Закона о несостоятельности (банкротстве) решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по

результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если: заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;

представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;

поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Согласно п. 7.3 Положения о порядке реализации имущества, п. 5.3 Порядка проведения открытых торгов решение об отказе в допуске заявителя к участию в

торгах принимается в случае, если:

1) заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным настоящим Порядком;

2) представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям, или сведения, содержащиеся в них, недостоверны;

3. заявитель не внес задаток в установленное время на счет согласно публикации о проведении торгов.

Как следует из установленных в рамках рассмотрения жалобы фактических обстоятельств, основанием отказа в допуске на участие заявки <...> в торгах явилось несоответствие заявки гр. <...> пп. «а» п. 4.3 Порядка проведения открытых торгов.

Согласно данному пункту заявка на участие в открытых торгах должна содержать обязательство участника открытых торгов соблюдать требования, указанные в сообщении о проведении открытых торгов.

В тексте заявки гр. <...>, подлинник которой был представлен на обозрение Комиссии, указано: «Настоящим принимаю обязательство соблюдать требования, указанные в сообщении о проведении открытых торгов...», что дублирует содержание пп. «а» п. 4.3 Порядка проведения открытых торгов.

Таким образом, факт наличия такого основания для принятия решения о недопуске заявки к участию в торгах как отсутствие в заявке обязательства соблюдать требования сообщения о проведении открытых торгов опровергается материалами жалобы.

С учетом непредставления со стороны Конкурсного управляющего <...>

документально подтвержденной информации о наличии иных причин отклонения заявки гр. <...> на участие в торгах, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях Организатора торгов - Конкурсного управляющего <...>, выразившихся в необоснованном отклонении заявки гр. <...> при проведении торгов по продаже имущества ЗАО «Стальстрой» по лоту № 2 (РАД-58744), размещенному на сайте www.lot-online.ru, (сообщение в печатном издании «Коммерсантъ» от 18.10.2014 № 190, объявление № 77031272539), нарушения Порядка проведения торгов при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, установленного действующим законодательством, а также ч. 1 ст. 17 Закона «О защите конкуренции».

2.2. В силу п. 4 ст. 139 Закона о несостоятельности (банкротстве) победителем торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения признается участник торгов, который первым представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов.

Согласно объявлению о проведении торгов, победителем торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения признается участник торгов, который первым представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о имуществе должника, установленной для определенного периода проведения торгов.

Как следует из установленных в рамках рассмотрения жалобы фактических обстоятельств, заявка гр. <...> на участие в торгах подана первой и содержит цену, равную начальной цене Лота № 2. Между тем, ввиду её отклонения без указания подлинной причины, победителем признан участник, предложивший наибольшую цену.

Таким образом, действия Организатора торгов - Конкурсного управляющего <...>, выразившиеся в нарушении порядка определения победителя торгов при проведении торгов по продаже имущества ЗАО «Стальстрой» по лоту № 2 (РАД-58744), размещенному на сайте www.lot-online.ru, (сообщение в печатном издании «Коммерсантъ» от 18.10.2014 № 190, объявление № 77031272539), образуют состав нарушения п. 3 ч. 1 ст. 17 Закона «О защите конкуренции».

В связи с чем, Комиссия считает жалобу обоснованной в части рассматриваемых доводов.

Вместе с тем, правовые основания для выдачи Организатору торгов предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупок, порядка заключения договоров по результатам закупок, и аннулирования результатов проведения торгов отсутствуют в связи с заключением договора по итогам проведения торгов по продаже имущества ЗАО «Стальстрой».

3. В силу п. 12 Закона о несостоятельности (банкротстве) решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются

заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Организатор торгов уведомляет всех заявителей о результатах рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и признании или непризнании заявителей участниками торгов посредством направления заявителям в письменной форме или в форме электронного документа копий протокола об определении участников торгов в течение пяти дней со дня подписания указанного протокола.

П. 5.2 Порядка проведения открытых торгов установлено, что решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в открытых торгах принимается в течение пяти дней по результатам рассмотрения всех представленных заявок на участие в открытых торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)» и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Следовательно, решение организатора торгов о допуске заявителей принимается в течение пяти дней, исчисляемых со дня подписания протокола о результатах рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и признании или непризнании заявителей участниками торгов.

Материалами дела подтверждается, что подписав 26.10.2014 протокол о результатах продажи в электронной форме посредством публичного предложения имущества ЗАО «Стальстрой», Организатор торгов - Конкурсный управляющий <...> 27.01.2014 через оператора электронной площадки уведомило подателя жалобы о принятом решении по результатам рассмотрения его заявки.

В связи с чем, Комиссия приходит к выводу о соблюдении Организатором торгов - Конкурсным управляющим <...> нормативно регламентированного срока принятия решения о допуске заявителей к участию в открытых торгах.

Довод подателя жалобы на то, что такой срок подлежит определению на основании п. 4.4 Порядка проведения открытых торгов Комиссия отклоняет как основанный на норме, утратившей законную силу.

В связи с чем, жалоба в рассматриваемой части необоснованна.

Принимая во внимание выводы, изложенные в п. 2 мотивировочной части настоящего решения, Комиссия, с учетом приведенных норм, руководствуясь статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу гр. <...> от 28.10.2014 года (вх. № 16626) на действия Организатора торгов - Конкурсного управляющего ЗАО «Стальстрой» <...>, совершенные при проведении торгов по продаже имущества ЗАО «Стальстрой» по лоту № 2 (РАД-58744), размещенному на сайте www.lot-online.ru, (сообщение в печатном издании «Коммерсантъ» от 18.10.2014 № 190, объявление № 77031272539), обоснованной.

2. Признать действия Организатора торгов - Конкурсного управляющего ЗАО «Стальстрой» <...>, выразившиеся в необоснованном отклонении заявки гр. <...> при проведении торгов по продаже имущества ЗАО «Стальстрой» по лоту № 2 (РАД-58744), размещенному на сайте www.lot-online.ru, (сообщение в печатном издании «Коммерсантъ» от 18.10.2014 № 190, объявление № 77031272539), нарушением Порядка проведения торгов при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, установленного действующим законодательством, ч. 1 ст. 17 Закона «О защите конкуренции».

3. Признать действия Организатора торгов - Конкурсного управляющего ЗАО «Стальстрой» <...>, выразившиеся в нарушении порядка определения победителя торгов при проведении торгов по продаже имущества ЗАО «Стальстрой» по лоту № 2 (РАД-58744), размещенному на сайте www.lot-online.ru, (сообщение в печатном издании «Коммерсантъ» от 18.10.2014 № 190, объявление № 77031272539), нарушением Порядка проведения торгов при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, установленного действующим законодательством, п. 3 ч. 1 ст. 17 Закона «О защите конкуренции».

4. Предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупок, порядка заключения договоров

по результатам закупок, и аннулирование результатов проведения торгов Организатору торгов - Конкурсному управляющему ЗАО «Стальстрой» <...> не выдавать.

Председатель Комиссии

Е.Г. Семёнова

Члены Комиссии

Ю.М. Расторгуева

О.В. Конькова

Решение и предписание могут быть обжалованы в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.