

## РЕШЕНИЕ

18 марта 2016 года  
Новосибирск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е. В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Филатьева И. Е. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «СибЭнергоСтрой» (далее – ООО «СибЭнергоСтрой») на действия организатора торгов Акционерного общества «Агентство специального снабжения» (далее – АО «АСС») и заказчика процедуры Акционерного общества «Сибирская энергетическая компания» (далее – АО «СИБЭКО») при проведении открытого запроса предложений на выполнение ремонта оборудования КА-7, КА-8, КА-10 подразделения ТЭЦ-3 (номер закупочной процедуры 5001670 на ЭТП «Фабрикант»), в присутствии представителей:

заявителя – ООО «СибЭнергоСтрой»: «...» (директор ООО «СибЭнергоСтрой», приказ от 28.05.2014 года № 5), «...» (по доверенности от 24.11.2015 года № 5),

заказчика торгов – АО «СИБЭКО»: «...» (по доверенности от 01.08.2015 года № 517),

организатора торгов – ОАО «АСС»: «...» (по доверенности от 11.01.2016 года № 1),

### УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ООО «СибЭнергоСтрой» на действия организатора торгов АО «АСС» и заказчика процедуры АО «СИБЭКО» при проведении открытого запроса предложений на выполнение ремонта оборудования КА-7, КА-8, КА-10 подразделения ТЭЦ-3 (номер закупочной процедуры 5001670 на ЭТП «Фабрикант»).

Заявитель сообщает следующее.

04.02.2016 года Организатор торгов разместил информацию на ЭТП «Фабрикант» о проведении конкурентной процедуры открытого запроса предложений и приглашает подавать свои предложения на выполнение следующих работ:

Наименование работ	Срок выполнения работ
Ремонт оборудования КА-7, КА-8, КА-10 подразделения ТЭЦ-3	Апрель - октябрь 2016

Место выполнения работ: г.Новосибирск

Условия выполнения работ: Согласно техническому заданию, сметной документации и требованиям к участникам.

Номер закупочной процедуры: 5001670.

Порядок подачи и требования к содержанию заявки на участие установлены соответствующей Документацией.

Требования к Участнику процедуры следующие.

Для участия в конкурентной процедуре необходимо пройти регистрацию на ЭТП в порядке, указанном в разделе «Регистрация» ЭТП.

Заявка на участие в конкурентной процедуре подается Организатору процедуры через ЭТП до окончания срока подачи заявок.

Коммерческое предложение должно быть оформлено по шаблону, который является Приложением к настоящей документации с заполнением всех обязательных полей.

Участник конкурентной процедуры вправе неограниченное число раз вносить изменения в свою заявку на ЭТП до окончания срока подачи заявок.

Не позднее даты завершения подгрузки документов участнику необходимо прикрепить к процедуре на ЭТП скан-образ документов, подтверждающих соответствие участника требованиям к участникам, критериям оценки и сопоставления, а также excel файл и скан-образ коммерческого предложения за подписью уполномоченного лица.

Допущенные комплектные заявки участников оцениваются и сопоставляются по интегральной оценке приведенной стоимости (ПС) и степени риска (Р).

Требования к Участнику закупок изложены в разделе 2 Документации о закупке.

В соответствии с разделом 3 Документации о закупке Организатор процедуры проводит переторжку с целью повышения предпочтительности предложений участников путем добровольного снижения стоимости лота и/или улучшения условий оплаты. Организатор процедуры вправе отменить проведение переторжки.

Переторжка проводится в очно-заочной форме.

К участию в переторжке приглашается не более 4-х участников конкурентной процедуры, заявки на участие которых соответствуют требованиям документации о закупке. Организатор вправе допустить к участию в переторжке более 4-х участников.

Приглашения к участию в переторжке направляются на электронные адреса участников не менее чем за 2 рабочих дня.

Сопоставление коммерческих предложений, объявленных участниками на переторжке, проводится автоматически согласно порядку, установленному для

сопоставления заявок на участие в пункте 2.2 Документации.

Заявки на участие будут рассмотрены по адресу: г. Новосибирск, ул. Советская, д. 5, бизнес-центр «Кронос», блок Б, офис 701. Рассмотрение заявок на участие и подведение итогов конкурентной процедуры состоится 03.03.2016 года.

Подведение итогов осуществляется после проверки заявок на соответствие требованиям документации о закупке, и результаты будут отражены в протоколе конкурентной процедуры, составленном организатором, сканированная копия которого будет размещена на ЭТП во вкладке «Протоколы».

ООО «СибЭнергоСтрой» со своей стороны представила все необходимые документы.

В результате ООО «СибЭнергоСтрой» пришло приглашение на переторжку.

В указанное в Приглашении время представитель ООО «СибЭнергоСтрой» Гуляев Петр Анатольевич явился на переторжку, однако не был допущен на нее без объяснения причин.

Вместе с тем, в Итоговом протоколе от 03.03.2016 года указано, что заявка ООО «СибЭнергоСтрой» была отклонена по причине наличия негативного опыта работы Заказчика процедуры с данной организацией.

Переторжка представляет собой процедуру, предполагающую добровольное изменение первоначальных ценовых предложений участниками закупки. Переторжка возможна при проведении конкурса, запроса предложений, запросов котировок. Переторжка может проводиться только в случае, если информация о возможности ее проведения содержится в документации о закупке.

Таким образом, именно этап переторжки является значимым и решающим при осуществлении процедуры закупки.

В результате, ООО «СибЭнергоСтрой» было лишено возможности участвовать в процедуре Закупки после получения приглашения о переторжке.

Согласно положениям статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом, и нарушение порядка определения победителя или победителей торгов (пункты 2 и 3 части 1).

В соответствии с пунктом 4.4.3 Положения о закупке товаров, работ, услуг АО «СИБЭКО», утвержденного Советом директоров АО «СИБЭКО» (протокол № 24 от 30.12.2015 года), переторжка относится к дополнительным закупочным процедурам.

В соответствии с п. 4. п. 4.4.3 Положения переторжка проводится в обязательном порядке при начальной максимальной стоимости закупки более 10 млн. рублей без НДС (за исключением случаев, когда заказчиком принято по конкретной закупке решение не проводить переторжку с начальной максимальной стоимостью более 10 млн. рубл. без НДС), а также в иных случаях по решению ЦФО

(заказчика закупки). Указание на проведение переторжки должно содержаться в документации о закупке. Переторжка проводится с целью повышения предпочтительности предложений участников путем добровольного снижения стоимости лота и/или улучшения условий оплаты. Устанавливается следующий порядок проведения переторжки:

- а) переторжка проводится в очно-заочной форме среди участников, допущенных к участию в конкурентной процедуре;
- б) к участию в переторжке приглашаются участники конкурентной процедуры, заявки на участие которых соответствуют требованиям закупочной документации. Количество участников, которые приглашаются к участию в переторжке, устанавливается в документации о закупке;
- в) предложение участника, не участвовавшего в переторжке, остается действующим с ранее объявленными условиями.
- г) сопоставление коммерческих предложений, объявленных участниками на переторжке, проводится автоматически согласно порядку, установленному для сопоставления заявок на участие.

В соответствии с п. 5.2.1. Положения переторжку проводит УСЗО в очно-заочной форме в помещении, оборудованном средствами видеофиксации. На переторжку в обязательном порядке приглашается уполномоченный представитель Общества (Заказчик Торговой Процедуры). При проведении переторжки уполномоченный представитель Общества вправе отказаться от проведения конкурентной процедуры до момента окончания заседания.

Детальный порядок подготовки и предоставления участникам извещения и закупочной документации, подготовки и подачи заявок на участие в конкурентных процедурах, рассмотрения и сопоставления поданных участниками предложений, определения победителя по результатам запроса предложений, конкурса и аукциона представлен в Приложениях к Положению.

В случае если по итогам запроса предложений заявка только одного участника признана соответствующей документации о закупке или на участие в запросе предложений заявился только один участник, чья заявка признана соответствующей документации о закупке, то с таким участником может быть заключен договор без проведения повторных закупочных процедур.

Результат любой конкурентной процедуры оформляется отдельным протоколом, в т.ч. в случае, если процедура признана несостоявшейся. В случае если процедура признана несостоявшейся, при достаточном количестве времени процедура проводится повторно.

Таким образом, недопущение Участника до переторжки является ограничением конкуренции, поскольку на этапе переторжки осуществляются действия по изменению цены и прочих условий закупки, а для лиц, не явившихся на переторжку учитываются данные, поданные таким Участником до этапа переторжки.

Действия организатора торгов и Заказчика торговой процедуры не соответствуют законодательству о конкуренции, ограничивая конкуренцию и свободный, равный доступ участников к процедуре торгов, поскольку:

- во-первых, являются непоследовательными, так как с одной стороны ООО «СибЭнергоСтрой» пришло приглашение на переторжку, а с другой стороны, в Итоговом Протоколе содержится информация о том, что заявка ООО «СибЭнергоСтрой» была отклонена;

- во-вторых, являются незаконными и не соответствуют Закону о конкуренции и Документации о закупках, поскольку отсутствовали основания для отклонения заявки ООО «СибЭнергоСтрой», так как на настоящий момент неисполненных обязательств у Заявителя перед АО «СИБЭКО» не имеется. При этом подобная формулировка в отсутствие документального обоснования является субъективной возможностью Организатора торгов и Заказчика торговой процедуры необоснованно отклонять заявки тех или иных участников, допуская до стадии переторжки иных участников, что создает условия ограничения конкуренции.

При этом, как следует из Итогового Протокола, переторжка признана несостоявшейся, поскольку от Участников, допущенных к переторжке не поступили предложения с улучшенными условиями.

По результатам закупочной процедуры лучшим предложением признано предложение ООО «ТЭМ» с ценой 22 351 509 руб.

Цена предложения ООО «СибЭнергоСтрой» составила 22 250 000 руб.

Указанное означает, что в случае, если бы заявка ООО «СибЭнергоСтрой» не была отклонена, предложенная цена ООО «СибЭнергоСтрой» являлась предпочтительной относительно ООО «ТЭМ».

В своих возражениях АО «СИБЭКО» сообщило следующее.

ООО «СибЭнергоСтрой» обратилось в Новосибирское УФАС России с жалобой на действия организатора (АО «АСС») при проведении открытого запроса предложений на выполнение ремонта оборудования КА-7, КА-8, КА-10 подразделения ТЭЦ-3 (Номер закупочной процедуры 5001670 на ЭТП «Фабрикант»).

В обоснование жалобы заявитель указывает, что в целях участия в процедуре с его стороны были представлены все необходимые документы, однако он необоснованно не был допущен к процедуре переторжки

АО «СИБЭКО» считает жалобу необоснованной и неподлежащей удовлетворению, в связи со следующим.

Согласно документации о закупке одним из требований к участникам конкурентной процедуры является отсутствие у участника закупки просроченных или ненадлежащим образом исполненных обязательств перед заказчиком в течение 3-х лет до дня истечения срока подачи заявки (пункт 2.1.4 Документации).

ООО «СибЭнергоСтрой» на момент подачи заявки не отвечал указанному требованию.

Так, в соответствии с договором № 15259 от 16.10.2014 года (далее - договор) ООО «СЭС» (Подрядчик) обязался выполнить по поручению АО «СИБЭКО»

(Заказчик) комплекс подрядных работ по инвестиционной программе «ТЭЦ-2.3. Улучшение термозащиты и освещенности зданий» по объекту «ТЭЦ-3 «Реконструкция главного корпуса».

Пунктом 1.2 договора в редакции дополнительного соглашения №1 от 12.11.2015 к договору определены общие сроки выполнения работ:

- начало выполнения работ - октябрь 2014 года, окончание выполнения работ - 30 сентября 2015 года. Промежуточные сроки выполнения работ по договору определяются графиком выполнения работ (приложение № 2 к договору).

В соответствии с графиком выполнения работ (приложение № 2 к договору) в редакции дополнительного соглашения № 1 от 12.11.2015 года к договору подрядчик обязался выполнить работы:

- по разработке проектно-сметной документации (ПСД) в октябре 2014 года;

- по демонтажу существующих легкобрасываемых светопропускных конструкций в октябре 2014 года, ноябре 2014 года, декабре 2014 года, январе 2015 года;

- по монтажу новых легкобрасываемых светопропускных конструкций в октябре 2014 года, ноябре 2014 года, ноябре 2014 года и январе 2015 года;

- по устройству металлических ограждений на лестничных маршах башни пересыпки угля в сентябре 2015 года.

Согласно актам о приемке выполненных работ Подрядчик допустил просрочку выполнения работ:

- по разработке ПСД выполнил работы 31.12.2014 года (акт № 1-ПИР от 31.12.2014 года);

- по демонтажу существующих легкобрасываемых светопропускных конструкций выполнил работы 31.12.2014 года, 10.04.2015 года, 31.03.2015 года, 31.05.2015 года, 10.07.2015 года, 10.08.2015 года (акты № 1 от 31.12.2014 года, № 3 от 10.04.2015 года, № 2 от 31.03.2015 года, № 4 от 31.05.2015 года, № 5 от 10.07.2015 года, № 6 от 10.08.2015 года)

- по монтажу новых легкобрасываемых светопропускных конструкций выполнил работы 31.12.2014 года, 10.04.2015 года, 31.03.2015 года, 31.05.2015 года, 10.07.2015 года, 10.08.2015 года, 30.11.2015 года (акты № 1 от 31.12.2014 года, № 3 от 10.04.2015 года, № 2 от 31.03.2015 года, № 4 от 31.05.2015 года, № 5 от 10.07.2015 года, № 6 от 10.08.2015 года, № 8 от 30.11.2015 года).

При указанных обстоятельствах у заказчика и организатора торгов были основания для недопуска ООО «СибЭнергоСтрой» к участию в конкурентной процедуре, независимо от стадии закупки.

В связи с тем, что Заявитель не мог принимать участие в закупке в виду несоответствия указанному критерию, то в действиях ответчиков отсутствуют признаки нарушения, предусмотренного статьей 17 Закона о защите конкуренции.

В связи с изложенным, руководствуясь статьей 18.1 ФЗ «О защите конкуренции»,

просим признать жалобу ООО «СибЭнергоСтрой» необоснованной и оставить ее без удовлетворения.

В своих возражениях АО «АСС» сообщило следующее.

Положение о закупке товаров, работ, услуг АО «СИБЭКО» (заказчик процедуры) предусматривает дополнительный элемент закупочной процедуры - переторжка.

Порядок проведения переторжки изложен в Положении о закупке Заказчика (пп. 4 п. 4.4.3 раздела 4 Положения, п. 6.5 приложения № 7 к Положению «Порядок проведения Запроса предложений (Запроса цен)»).

Так, согласно пп. 4) п. 4.4.3 раздела 4 Положения о закупке:

«переторжка проводится в обязательном порядке при начальной максимальной стоимости закупки более 10 млн. рублей без НДС (за исключением случаев, когда заказчиком принято по конкретной закупке решение не проводить переторжку с начальной максимальной стоимостью более 10 млн. руб. без НДС), а также в иных случаях по решению ЦФО (заказчика закупки). Указание на проведение переторжки должно содержаться в документации о закупке.

а) переторжка проводится в очно-заочной форме среди участников, допущенных к участию в конкурентной процедуре;

б) к участию в переторжке приглашаются участники конкурентной процедуры, заявки на участие которых соответствуют требованиям закупочной документации.

Количество участников, которые приглашаются к участию в переторжке, устанавливается в документации о закупке ...»

Таким образом, в соответствии с Положением о закупке Заказчика (АО «СИБЭКО») Организатором процедуры АО «АСС» была подготовлена и размещена в ЕИС, на ЭТП «Фабрикант» Документация о закупке по процедуре № 5001670, предусматривающая проведение переторжки (раздел 3), с указанием количества участников, которые приглашаются к участию в переторжке (не более 4-х).

В Документации о закупке (раздел 2) изложены требования к участникам, при несоответствии которым участник к оценке не допускается.

Так, одним из таких требований является «Отсутствие просроченных неисполненных или ненадлежащим образом исполненных обязательств перед Заказчиком, в течение 3-х лет до дня истечения срока подачи заявки».

Между АО «АСС» и АО «СИБЭКО» заключен агентский договор № 81 от 30.12.2015 года на организацию и проведение конкурентных процедур, в соответствии с которым взаимодействие Агента и Принципала осуществляется в Системе НЭСКО.

В том числе и сведения об организациях, с которыми у Заказчика имеется негативный опыт сотрудничества, передаются через Систему НЭСКО.

На момент направления приглашения на переторжку в адрес компании

ООО «СибЭнергоСтрой» у организатора процедуры АО «АСС» в Системе НЭСКО не было информации о наличии негативного опыта.

Но в день проведения переторжки данная информация появилась и участник ООО «СибЭнергоСтрой» стал участником, несоответствующим требованиям Документации о закупке, соответственно такой участник не имеет право участвовать в переторжке.

Ввиду ограниченного времени, специалист АО «АСС» позвонил в ООО «СибЭнергоСтрой» и сообщил о том, что заявка не соответствует требованиям Заказчика и участник не допущен к переторжке.

Несмотря на это, к началу переторжки представитель ООО «СибЭнергоСтрой» явился для участия, ему дополнительно были объяснены причины не допуска к участию в переторжке (подтверждается видеозаписью).

На основании вышеизложенного считаем жалобу ООО «СибЭнергоСтрой» необоснованной, в действиях организатора закупки АО «АСС» нарушений законодательства не допущено.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

04.02.2016 года АО «АСС» разместило на ЭТП «Фабрикант» извещение о проведении открытого запроса предложений на выполнение ремонта оборудования КА-7, КА-8, КА-10 подразделения ТЭЦ-3 (закупочная процедура № 5001670).

В соответствии с пунктом 2.1.4 Документации о закупке одним из требований к участникам конкурентной процедуры является отсутствие у участника закупки просроченных или ненадлежащим образом исполненных обязательств перед заказчиком в течение 3-х лет до дня истечения срока подачи заявки.

Согласно Протоколу № 624 открытого запроса предложений по поручению № 317 от 03.02.2016 года для АО «СИБЭКО» от 03.03.2016 года заявка ООО «СибЭнергоСтрой» была отклонена, так как компания имеет негативный опыт работы с заказчиком.

Факт наличия негативного опыта работы с ООО «СибЭнергоСтрой» подтверждается договором № 15259 от 16.10.2014 года и актами о приемке выполненных работ.

В соответствии с пунктом 3.2 Документации о закупке к участию в переторжке приглашается не более 4-х участников конкурентной процедуры, заявки на участие которых соответствуют требованиям документации о закупке.

Таким образом, заявка ООО «СибЭнергоСтрой» была отклонена обоснованно. Приглашение на переторжку ООО «СибЭнергоСтрой» направлено ошибочно.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СибЭнергоСтрой» на действия организатора торгов АО «АСС» и заказчика процедуры АО «СИБЭКО» при проведении открытого запроса предложений на выполнение ремонта оборудования КА-7, КА-8, КА-10 подразделения ТЭЦ-3 (номер закупочной процедуры 5001670 на ЭТП «Фабрикант») необоснованной.