

Государственное
автономное
образовательное
учреждение «Центр
опережающей
профессиональной
подготовки
«Профстандарт»

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении № 047/01/17-1023/2022 и проведении административного расследования

21 ноября 2022 года
Санкт-Петербург

г. Санкт-

на основании пункта 1 части 1 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), ознакомившись с материалами дела № 047/01/17-1023/2022 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения государственным автономным образовательным учреждением дополнительного образования Ленинградской области «Центр опережающей профессиональной подготовки «Профстандарт» (далее – ГАОУ ДО ЛО ЦОПП «Профстандарт») части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛ:

В Управление поступило заявление Управления экономической безопасности и противодействия коррупции ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области (вх. № 838 от 25.01.2022) о возможных признаках нарушения антимонопольного законодательства в действиях ГАОУ ДО ЛО ЦОПП «Профстандарт» при проведении закупки на поставку мобильного класса для организации мобильной конкурсной площадки для обучения рабочих и студентов, проведения региональных конкурсов профессионального мастерства формата WorldSkills Russia в соответствии с требованиями инфраструктурного листа по соответствующей компетенции чемпионата «Охрана труда» и заключении договора с ООО «Сателлит Нева».

На официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок ГАОУ ДО ЛО ЦОПП «Профстандарт» размещено извещение № 32009113654 от 27.04.2020 о проведении открытого конкурса на поставку мобильного класса в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц).

Начальная (максимальная) цена контракта - 6 129 100,00 руб.

В соответствии с техническим заданием к документации о закупке № 32009113654 для нужд ГАОУ ДО ЛО ЦОПП «Профстандарт» необходимо поставить следующие товары:

1. Ноутбук, тип 1;
2. Мышь;
3. Стол, тип 3;
4. Стул, тип 1;
5. Рулетка измерительная;
6. Экофизика 110А (шум);
7. ТКА-ПКМ (09) (освещение);
8. Testo-410-2 (микроклимат);
9. BE-метр (ЭМП);

10. Принтер А4 лазерный/цветной;
11. Огнетушитель;
12. Тренажер Игорьь 1.01;
13. Интерактивный стенд;
14. Электрифицированный стенд;
15. Акустическая система;
16. Микрофон;
17. Мусорная корзина;
18. Пилот (5 розеток);
19. Флешка 32 ГБ;
20. Кулер для воды;
21. Ручка шариковая;
22. Папка-конверт;
23. Карандаш простой;
24. Папка-скоросшиватель;
25. Ластик;
26. Планшет для записей;
27. Бумага А4;
28. Скотч;
29. Скобы 10;
30. Степлер 10;
31. Степлер 24;
32. Ножницы;
33. Маркеры для флипчартов;
34. Бумага для флипчартов;

35. Стаканчики;
36. Папка для бумаги;
37. Телевизор;
38. Флипчарт;
39. Прицеп-фургон автомобильный для перевозки оборудования.

Согласно протоколу № 11 от 20.05.2020 заседания единой закупочной комиссии ГАОУ ДО ЛО ЦОПП «Профстандарт» указанные товары включены в лот № 1.

При этом, указанные товары относятся к разным категориям товаров и не являются технологически и функционально связанными.

Например, к категории канцелярских товаров относятся: ручка шариковая, папка-конверт, карандаш простой, папка-скоросшиватель, ластик, бумага А4, скотч, скобы, степлер, ножницы, маркеры для флипчартов, флипчарт, папка для бумаги. К категории компьютерное оборудование: ноутбук, мышь, принтер. К категории товаров пожарной безопасности: огнетушитель. К категории автомобили: прицеп-фургон автомобильный.

В соответствии с протоколом № 11 от 20.05.2020 на участие в конкурсе по лоту № 1 подано две заявки от ООО «Сателлит Нева» и ООО «Рим Консалт».

Победителем конкурса признано ООО «Сателлит Нева», получившая наибольшее количество баллов, а также ООО «Сателлит Нева» предложило наименьшую цену договора.

Пунктами 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики должны руководствоваться принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

При этом, у хозяйствующих субъектов, являющихся узкоспециализированными предприятиями и компаниями, производящими (выполняющими, оказывающими) определенные товары, работы, услуги, указанные в лоте № 1, отсутствовала возможность принять участие в закупке № 32009113654 в связи с установленными барьерами заказчиком в виде объединения товаров

В один лот.

Таким образом, у субъектов малого и среднего предпринимательства, являющихся узкоспециализированными предприятиями и компаниями, производящими (выполняющими, оказывающими) определенные товары, работы, услуги, отсутствовала возможность доступа на товарный рынок по категориям товаров, указанным в лоте № 1.

В силу части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции конкуренция – соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В силу пункта 8 статьи 4 Закона о защите конкуренции дискриминационные условия – условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

Согласно пункту 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции признаки ограничения конкуренции – сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего

субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Решением Ленинградского УФАС России № 417/22 от 26.08.2022 в действиях ГАОУ ДО ЛО ЦОПП «Профстандарт» признано нарушение части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившееся в объединении технологически и функционально не связанных товаров в один лот.

В соответствии с частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, государственных внебюджетных фондов, а также организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности, за исключением случаев, предусмотренных частью 7 статьи 14.32 настоящего Кодекса, влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Принимая во внимание, что для выяснения всех обстоятельств административного правонарушения необходимо провести процессуальные действия, требующие значительных временных затрат, руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении должностного лица – директора ГАОУ ДО ЛО ЦОПП «Профстандарт» Кожевникова О.Л. дело об

административном правонарушении № 047/04/14.9-3339/2022, ответственность, за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ.

2. Провести административное расследование по месту выявления административного правонарушения – в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по адресу: 191124, г. Санкт-Петербург,

ул. Смольного, д. 3.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП Администрации надлежит **в трехдневный срок со дня получения настоящего определения** представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области на адрес электронной почты копии следующих документов:

- трудовой договор, заключенный ГАОУ ДО ЛО ЦОПП «Профстандарт» (служебный контракт) с Кожевниковым О.А.;
- приказ о проведении закупки на поставку мобильного класса для организации мобильной конкурсной площадки для обучения рабочих и студентов, проведения региональных конкурсов профессионального мастерства формата WorldSkills Russia в соответствии с требованиями инфраструктурного листа по соответствующей компетенции чемпионата «Охрана труда» и заключении договора с ООО «Сателлит Нева» (изв. № № 32009113654);
- копия паспорта Кожевникова О.А.;
- должностная инструкция Кожевникова О.А.;
- постановление (приказ) о назначении на должность директора ГАОУ ДО ЛО ЦОПП «Профстандарт» Кожевникова О.А.