

Директору
ГПКК «Центр транспортной логистики»

<...>

ул. Диктатуры Пролетариата, 12 «А»,
г.Красноярск, 660099

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ А436-14.32/15 о назначении административного наказания

28 мая 2015 года

Красноярск

Г.

Заместитель руководителя Красноярского УФАС России Лужбин Евгений Львович, рассмотрев дело № А436-14.32/15 о совершении <...>, директором Государственного предприятия Красноярского края «Центр транспортной логистики» (ОГРН 402650050/ИНН2466083888, г.Красноярск, ул. Бограда, 116) (далее - ГПКК «ЦТЛ»), членным организационно-распорядительными и административно-хозяйственными полномочиями, административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП),

УСТАНОВИЛ:

Приказом Красноярского УФАС России от 17 июля 2014 года №359 было возбуждено дело №200-11-14 по признакам нарушения ГПКК «ЦТЛ» и ООО «КРЭК» части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее- «О защите конкуренции»), выявленного в ходе проведения выездной плановой проверки ГПКК «ЦТЛ» на основании приказа «О проведении выездной плановой проверки» от 31.01.2014 № 49) на предмет удовлетворения требований антимонопольного законодательства.

При рассмотрении дела №200-11-14 Красноярским УФАС России установлено, что ГПКК «ЦТЛ» зарегистрировано 20 марта 2000 года инспекцией Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по Центральному району г.Красноярска за основным государственным регистрационным номером 1022402650050.

Согласно Уставу основными видами деятельности ГПКК «ЦТЛ» (по кодам ОКВЭД) являются: аренда машин и оборудования без оператора, прокат бытовых изделий и предметов личного пользования; аренда прочих сухопутных транспортных средств и оборудования; [аренда железнодорожного транспорта и оборудования](#)

Дополнительными видами деятельности ГПКК «ЦТЛ» являются:

аренда железнодорожного транспорта и оборудования; прочая оптовая торговля; оптовая торговля конъюнктуры рынка; строительство зданий и сооружений; деятельность в области права, бухгалтерского учета и аудита, консультирование по вопросам оптовой торговли; деятельность в области права, бухгалтерского учета и аудита, консультирование по вопросам оптовой торговли; деятельность в области права, бухгалтерского учета и аудита, консультирование по вопросам оптовой торговли; деятельность в области права, бухгалтерского учета и аудита, консультирование по вопросам оптовой торговли; деятельность в области права, бухгалтерского учета и аудита, консультирование по вопросам оптовой торговли.

Приказом ГПКК «ЦТЛ» №2 от 31.01.2014 утверждено положение о закупках товаров, работ, услуг (далее - Положение).

Согласно пункту 2.1 Положения последнее разработано в соответствии с постановлением Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ «О закупках»), ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и регулирует деятельность заказчика при осуществлении закупки продукции.

Положение о закупке не распространяется на отношения, связанные с: 1) куплей-продажей ценных бумаг и валютных ценностей; приобретением заказчиком биржевых контрактов на товарной бирже; закупки товаров, работ, услуг в соответствии с международным договором Российской Федерации, если таким договором предусмотрено иной порядок определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для товаров, работ, услуг; осуществление заказчиком отбора аудиторской организации для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности Заказчика в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2008 №307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» (п. 2.2 Положения).

Пунктом 3.2 Положения определено, что положение является документом, подтверждающим закупочную деятельность заказчика, и содержит требования к

дку подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и вия их применения, порядок заключения договоров, а также иные связанные с :печением закупки положения.

Согласно пункту 5.1 Положения приобретение продукции осуществляется заказчиком следующими способами: 1) конкурс: открытый конкурс: двухэтапный, с квалификационным отбором, с переторжкой; закрытый конкурс; 2) аукцион: открытый аукцион: двухэтапный, с квалификационным отбором; закрытый аукцион; 3) запрос предложений: открытый запрос предложений: двухэтапный; с квалификационным отбором; с переторжкой; закрытый запрос предложений; 4) запрос цен: открытый запрос цен: двухэтапный; с квалификационным отбором; с переторжкой; закрытый запрос предложений; 5) конкурентные переговоры: с квалификационным отбором; с переторжкой; 6) прямой поиск; 7) закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя.

Проведение закупки в форме прямого поиска проводится в случае, если сумма заказа по одной сделке не превышает 100 000 рублей (пункт 20.1 Положения).

Пунктом 21.3 Положения определены случаи закупки продукции у единственного поставщика, в частности закупка продукции у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется заказчиком в случае, если: исключительные права в отношении закупаемых товаров (работ, услуг) принадлежат определенному поставщику (исполнителю, подрядчику), при условии, что на функционирующем рынке не существует оценочной замены закупаемых товаров, работ и услуг; поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях»; поставщик является единственным поставщиком, исполнителем, подрядчиком в данном регионе, при условии, что расходы, связанные с привлечением контрагентов из других регионов, делают такое привлечение экономически невыгодным; поставщик или его единственный дилер осуществляет текущее и будущее обслуживание товара (работ, услуг), поставляемых ранее и обслуживание иного поставщика невозможно по условиям гарантии; в случае проведения конкурентных закупок, когда по соображениям стандартизации, унификации, а также обеспечения совместимости или преемственности с ранее приобретенными товарами (работами, услугами) новые закупки должны быть сделаны только у того же поставщика. При принятии решения о закупке у единственного поставщика по данному варианту следует проверить, действительно ли смена поставщика вынудит заказчика: при закупке товаров- приобретать их с иными техническими характеристиками (что может привести к значительным техническим трудностям в работе и обслуживании), при заказе работ (либо услуг)- испытывать значительные трудности от смены поставщика, обладающего специфическим опытом и наработанными связями для успешного оказания услуг (выполнения работ) данному заказчику; вследствие произошедшей аварии, непреодолимой силы, чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, при необходимости срочного медицинского вмешательства, для осуществления мероприятий, связанных с поисковой и аварийно-спасательной деятельностью возникла потребность в определенной продукции, в связи с чем, применение других видов процедур закупки невозможно по причине отсутствия исполнителя, необходимого для их проведения; процедура закупки была признана несостоявшейся и допускается невозможность заключения договора с единственным поставщиком процедуры закупки либо проведенная ранее процедура торгов не состоялась и договор по итогам торгов не заключен; осуществляется оказание услуг

снабжения, водоотведения, канализации, теплоснабжения, газоснабжения, лючение (присоединение) к сетям инженерно-технического обеспечения, а так же услуг по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам); заключается договор энергоснабжения или купли-продажи электрической энергии с поставщиком электрической энергии; возникла потребность в работах или услугах, выполнение или оказание которых может осуществляться исключительно органами исполнительной власти в соответствии с их полномочиями или подведомственными им государственными учреждениями, государственными унитарными предприятиями, соответствующие полномочия которых устанавливаются нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации; возникла потребность в закупке услуг, связанных с направлением работника в служебную командировку; при этом к услугам, относятся обеспечение проезда к месту служебной командировки, месту проведения указанных мероприятий и обратно, наем жилого помещения, транспортное обслуживание, обеспечение питания и пр.; возникла потребность в товарах, работах, услугах в случаях исполнения требований надзорных органов, осуществляющих контроль безопасности на транспорте; возникла потребность в публикации в официальном печатном издании информации о заказчике, его деятельности а также объявлений коммерческого и информационного характера, информации о закупках; осуществляется закупка билетов на посещение культурно-развлекательных мероприятий, развлекательных центров, спортивных центров; возникла потребность в заключении гражданско-правового договора на оказание экспертных или консультационных услуг с физическими лицами; осуществляется закупка услуг, связанных с обеспечением визитов глав иностранных государств, глав министерств иностранных государств, руководителей международных организаций, парламентских делегаций, правительственных делегаций, делегаций иностранных государств (гостиничное, транспортное обслуживание, эксплуатация компьютерного оборудования, обеспечение питания); заключается (продлонгируется) договор аренды недвижимого имущества; приобретаются недвижимость, доли в уставном капитале (или) других юридических лиц, предприятия как имущественный комплекс и иные движимые индивидуально-определенные вещи либо услуги (объект закупок имеется в наличии только у какого-либо конкретного поставщика (исполнителя) и не существует никакой разумной альтернативы или равноценной замены, и по этой причине использование какого-либо иного способа закупок не представляется возможным); осуществляется поставка продукции на сумму, не превышающую установленного Центральным банком Российской Федерации предельного размера платежей наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами в одной сделке; осуществляется закупка услуг стационарной и мобильной связи в соответствии с наличием у заказчика номерной емкости конкретного оператора связи; осуществляется закупка услуг электронной торговой площадки; возникла необходимость привлечения специализированной организации для организации и проведения торговых процедур заказчика; проведение повторных процедур не привело к исполнению договора; приобретаются юридические услуги, в том числе услуги юристов и адвокатов; приобретаются услуги по обучению, повышению квалификации работников заказчика, приобретаются услуги по участию работников заказчика в различных мероприятиях, в том числе форумах, конгрессах, съездах и т.п.; приобретаются услуги по размещению материалов в средствах массовой информации и в сети Интернет.

Прямой договор, согласно пункту 22.1 Положения, понимается договор на поставку продукции, заключенный с конкретным поставщиком (исполнителем,

ядчиком) без проведения конкурентных процедур и рассмотрения конкурентных предложений.

пка по прямому договору может осуществляться в случае: 1) когда договор на авку продукции заключается по итогам участия заказчика в конкурсах, аукционах и их процедурах, организованных продавцом продукции; 2) в рамках деятельности заказчика, когда такой договор заключается с дочерним или зависимым обществом заказчика; 3) приобретения следующей продукции: периодические издания; услуги по авке автомобилей заказчика на АЗС; сувенирная продукция; полиграфические ти (пункт 22.2 Положения).

ября 2012 года между ГПКК «ЦТЛ» и ООО «КРЭК», учредителем которого является «ЦТЛ» заключен договор подряда №07/12, согласно которому ООО «КРЭК» уется с привлечением кредитных ресурсов выполнить работы по строительству «кта капитального строительства: «ПС 110 кВ Город, ЛЭП 110кВ Узловая-Город» 1 этап 10кВ Город» за плату в размере 675 775 800 рублей (далее- Договор №07/12)

лнительным соглашением от 25.02.2013 к Договору №07/12 изменены условия анного договора, так в частности стороны договорились, что дополнительно к ,мету Договора №07/12 ГПКК «ЦТЛ» обязуется принять результат работ и оплатить в иере 920 789 280 рублей, а ООО «КРЭК», в соответствии с проектной документацией уется выполнить работы по строительству объектов: «ПС 110 кВ Город, ЛЭП 110 кВ зая-Город» 2 этап ЛЭП 110 кВ «Узловая-Город» и «ПС 110 кВ Город, ЛЭП 110 кВ зая-Город» 3 этап ЛЭП 35 кВ «Город-П341».

детельством о государственной регистрации юридических лиц от 13.05.2004 серия тодтверждается, что в Единый государственный реестр юридических лиц внесена сь о государственной регистрации ООО «КРЭК» в качестве юридического лица за вным государственным регистрационным номером 1042402949434.

асно Уставу ООО «КРЭК», утвержденному решением единственного участника ООО К» от 05.12.2013, ООО «КРЭК» является коммерческой организацией, юридическим м, создано без ограничения срока.

Целью создания ООО «КРЭК» является извлечение прибыли путем цествления коммерческой деятельности в установленном порядке, как на итории Российской Федерации, так и за ее пределами (пункт 2.1 Устава).

Предметом деятельности ООО «КРЭК» является: производство гроэнергии; передача электроэнергии; распределение электроэнергии; зельность по поставке (продаже) электрической и тепловой энергии; деятельность по :печению работоспособности электрических сетей; осуществление инвестиционной зельности в электроэнергетике, в том числе путем покупки (продажи) акций (долей тия, паев) в юридических лицах – субъектах энергетики; осуществление полномочий лнительных органов в акционерных и иных хозяйственных обществах в порядке, усмотренном законодательством и заключенными договорами; осуществление ессиональной деятельности на рынке ценных бумаг (профессиональные участники а ценных бумаг); привлечение инвестиций, в том числе иностранных; оказание услуг зверительному управлению имуществом (в том числе акциями, долями участия, и); оказание консультационных услуг; осуществление операций с ценными гмами в порядке определенном законодательством РФ; осуществление агентской зельности; осуществление внешнеэкономической деятельности; оказание

ультраинформационных, маркетинговых, представительских услуг; эртная деятельность; осуществление оптовой и розничной торговли товарами, ем, промышленным оборудованием; производство, передача и распределение и горячей воды; производство общестроительных работ по прокладке стральных трубопроводов, линий связи и линий электропередачи; производство эстроительных работ по прокладке местных трубопроводов, линий связи и линий тропередачи, включая взаимосвязанные вспомогательные работы; строительство ий и сооружений; проектирование, связанное со строительством инженерных ужений, включая гидротехнические сооружения; осуществление функций зчика, генподрядчика, функций технического надзора за выполнением работ по тальному и иному ремонту, реконструкций зданий и инженерных сетей и ительству; выполнение научно-исследовательских, опытно- конструкторских и логических работ; деятельность в области архитектуры, инженерно-техническое ктирование в промышленности и строительстве; архитектурная деятельность; ктирование производственных помещений, включая размещение машин и удования, промышленный дизайн; проектирование, связанное со строительством ьнерных сооружений, включая гидротехнические сооружения; проектирование еения транспортных потоков; разработка проектов промышленных процессов и зводств, относящихся к электротехнике, электронной технике, горному делу, ческой технологии, машиностроению, а также в области промышленного ительства, системотехники и техники безопасности; деятельность в области права, алтерского учета и аудита, консультирование по вопросам коммерческой эльности и управления предприятием; деятельность в области права; деятельность асти бухгалтерского учета; деятельность в области бухгалтерского учета и аудита; торская деятельность; исследование конъюнктуры рынка; деятельность по изучению эственного мнения; консультирование по вопросам коммерческой деятельности вления; деятельность по управлению финансово-промышленными группами; эльность по управлению холдинг-компаниями; деятельность по обеспечению отоспособности тепловых электростанций; деятельность по обеспечению отоспособности прочих электростанций и промышленных блок-станций; зводство пара и горячей воды котельными; передача пара и горячей воды; рделение пара и горячей воды; деятельность по обеспечению работоспособности ьных; деятельность по обеспечению работоспособности тепловых сетей; сбор и тка воды; распределение воды; удаление сточных вод, отходов и аналогичная эльность; удаление и обработка сточных вод; удаление и обработка твердых дов; уборка территории и аналогичная деятельность; разборка и снос зданий, истка строительных участков; производство земляных работ; производство эстроительных работ по возведению зданий; производство общестроительных от по строительству тепловых и прочих электростанций; производство эстроительных работ по строительству прочих зданий и сооружений, не включенных /гие группировки; монтаж зданий и сооружений из сборных конструкций; зводство дноуглубительных и берегоукрепительных работ; строительство аментов и бурение водяных скважин; производство бетонных и железобетонных от; монтаж металлических строительных конструкций; производство каменных работ; зводство прочих строительных работ, требующих специальной квалификации; зводство электромонтажных работ; производство изоляционных работ; зводство санитарно – технических работ; монтаж прочего инженерного удования; проектирование, связанное со строительством инженерных сооружений, чая гидротехнические сооружения, проектирование движения транспортных ов; разработка проектов промышленных процессов и производств, относящихся к ротехнике, электронной технике, горному делу, химической технологии,

лостроению, а также в области промышленного строительства, системотехники и ки безопасности; геодезическая и картографическая деятельность; топографо – эзическая деятельность; инженерные изыскания для строительства; еустройство; деятельность в области стандартизации и метрологии.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке зов, работ, услуг государственными унитарными предприятиями, в уставном тале которых доля участия субъекта Российской Федерации в совокупности ышает пятьдесят процентов установлены ФЗ «О закупках».

Согласно части 1 статьи 1 ФЗ «О закупках» целями регулирования настоящего зрального закона являются обеспечение единства экономического пространства, ание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей зических лиц, указанных в [части 2](#) настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, тах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, зтивное использование денежных средств, расширение возможностей участия зических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) южд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной /ренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение упции и других злоупотреблений.

и образом, закупка любых товаров, работ, услуг должна осуществляться зчиком в порядке, установленном [ЗАКОНОМ](#) о закупках, вне зависимости, например, го: будут ли расходоваться собственные денежные средства заказчика либо жные средства, полученные заказчиком в качестве возмещения понесенных им одов, за исключением случаев, когда заказчик будет являться получателем средств зрального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации или местных жетов; связаны ли закупки с обеспечением регулируемого, либо иного вида зельности.

ответствии с частью 1 статьи 8 ФЗ «О закупках» требованиями, установленными в анном законе ГПК «ЦТЛ» должно было руководствоваться с 01.01.2012.

асно части 1 статьи 2 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчики водствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) ийской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными чами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также ятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) зящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - жение о закупке).

/установлено выше, ГПК «ЦТЛ», во исполнение требований ФЗ «О закупках» зждено Положение.

ью 1 статьи 3 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчики водствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; оправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически зтивное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг этом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и .изация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых

ований к участникам закупки.

При рассмотрении дела установлено, что согласно пункту 5.1 Положения бретение продукции осуществляется заказчиком следующими способами: 1) /рс: открытый конкурс: двухэтапный, с квалификационным отбором, с переторжкой; ытый конкурс; 2) аукцион: открытый аукцион: двухэтапный, с квалификационным ром; закрытый аукцион; 3) запрос предложений: открытый запрос предложений: этапный; с квалификационным отбором; с переторжкой; закрытый запрос ложений; 4) запрос цен: открытый запрос цен: двухэтапный; с квалификационным ром; с переторжкой; закрытый запрос предложений; 5) конкурентные переговоры: с лфикационным отбором; с переторжкой; 6) прямой поиск; 7) закупка у единственного звщика, подрядчика, исполнителя.

том 22.2 Положения установлено, что закупка по прямому договору может ьствляться в случае: 1) когда договор на поставку продукции заключается по м участия заказчика в конкурсах, аукционах и других процедурах, организованных авцом продукции; 2) в рамках деятельности заказчика, когда такой договор очается с дочерним или зависимым обществом заказчика; 3) приобретения юющей продукции: периодические издания; услуги по заправке автомобилей зчика на АЗС; сувенирная продукция; полиграфические услуги.

ября 2012 года между ГПКК «ЦТЛ» и ООО «КРЭК», без проведения публичных едур, в соответствии с подпунктом 2 пункта 22.2 Положения, заключен договор яда №07/12, согласно которому ООО «КРЭК» обязуется с привлечением кредитных рсов выполнить работы по строительству объекта капитального строительства: «ПС В Город, ЛЭП 110кВ Узловая-Город» 1 этап ПС 110кВ Город» за плату в размере 75 800 рублей (далее- Договор №07/12).

чение ГПКК «ЦТЛ» в Положение о закупках возможности закупки, без проведения /рентных процедур, у дочернего или зависимого общества противоречит ципам, установленным частью 1 статьи 3 ФЗ «О закупках», поскольку является риминационным, имеет результатом необоснованное ограничение конкуренции по лению к участникам закупки.

чие в Положении о закупках названного условия, позволяет осуществить ещение заказа у единственного поставщика практически по всем потребностям «ЦТЛ» и создало возможность для последнего привлечь ООО «КРЭК» для лнения работ без проведения торгов, что в свою очередь привело к ограничению /ренции, поскольку ООО «КРЭК» получило необоснованные преимущества при ьствлении предпринимательской деятельности, что нарушает принцип остоятельности и состязательности хозяйствующих субъектов, участвующих в /рентной борьбе на товарных рынках.

едение торгов способствует развитию конкуренции за обладание правом лнения договора путем создания условий для выбора контрагента, предлагающего учшие условия, что обеспечивает равный доступ к исполнению заказа всех тересованных лиц. Кроме того, проведение торгов обеспечивает выбор наилучшего лнителя заказа по цене, времени и качеству исполнения.

оведение торгов, когда это необходимо в силу закона, свидетельствует о ,оставлении необоснованных преимуществ при осуществлении хозяйственной ьтельности исполнителю и как следствие о достижении соглашения, направленного

раничение конкуренции.

иновленные при рассмотрении дела обстоятельства, свидетельствуют о чии/достижении между ГПКК «ЦТЛ» и ООО «КРЭК» соглашения, которое привело к ничению конкуренции на товарном рынке выполнения общестроительных работ.

ывая, что цели и принципы ФЗ «О закупках» и ФЗ «О размещении заказов», ФЗ «О актной системе» идентичны, при разработке Положения о закупке и определения обов закупки, ГПКК «ЦТЛ» должно было, при определении случаев размещения за у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), прежде всего, водствоваться статьей 55 ФЗ «О размещении заказов», статьей 93 ФЗ «О актной системе».

асно части 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации в Российской эрации гарантируется поддержка конкуренции, свобода экономической эльности. Данная конституционная гарантия реализована в законодательстве о ренции.

ью 1 статьи 3 ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что названный закон ространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с ,упреждением и пресечением монополистической деятельности и бросовестной конкуренции, в которых участвуют российские юридические лица и транные юридические лица, федеральные органы исполнительной власти, органы дарственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного управления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или низации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк ийской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные ,приниматели.

тветствии с пунктом 7 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции» под конкуренцией мается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными :твиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на зетствующем товарном рынке.

ючение договора подряда ГПКК «ЦТЛ» и ООО «КРЭК» без проведения торгов, етельствуют о наличии/достижении между названными субъектами соглашения, ое привело к ограничению доступа хозяйствующим субъектам на рынок лнения общестроительных работ для нужд ГПКК «ЦТЛ».

В силу части 4 статьи 11 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются иные ашения между хозяйствующими субъектами (за исключением "вертикальных" ашений, которые признаются допустимыми в соответствии со [статьей 12](#) настоящего эрального закона), если установлено, что такие соглашения приводят или могут ести к ограничению конкуренции.

соглашением согласно пункту 18 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции» понимается воренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких ментах, а также договоренность в устной форме.

из вышеназванных норм права позволяет сделать вывод, что соглашения, которые одят или могут привести к ограничению доступа на товарный рынок хозяйствующих

ектов могут быть совершены как в письменной, так и в устной форме.

а возможность заключения соглашения между хозяйствующими субъектами, если э соглашение приводит или может привести к ограничению конкуренции, :матривается законодателем как общественно опасное деяние, имеющее ифицирующее значение для констатации факта нарушения антимонопольного одательства. Наличие или угроза наступления негативных последствий в льтате заключения такого соглашения презюмируется и не требует отдельного зывания.

ывая изложенное, Комиссия Красноярского УФАС России пришла к выводу о чии в действиях ГПКК «ЦТЛ» и ООО «КРЭК» нарушения части 4 статьи 11 ФЗ «О ите конкуренции», выразившегося в достижении соглашения, которое привело к ничению доступа хозяйствующим субъектам на рынок выполнения естроительных работ для нужд ГПКК «ЦТЛ».

нием Комиссии Красноярского УФАС России от «18» ноября 2014 года по делу)-10-14 ГПКК «ЦТЛ» и ООО «КРЭК» признаны нарушившими часть 4 статьи 11 ФЗ «О ите конкуренции» в части достижения соглашения, которое привело к ограничению упа хозяйствующим субъектам на рынок выполнения общестроительных работ для , ГПКК «ЦТЛ».

ответствии с частью 1.2 ст. 28.1 КоАП поводом к возбуждению дел об инистративных правонарушениях, предусмотренных статьями 14.9, 14.31, 14.31.1 - КоАП, является вступление в силу решения Комиссии антимонопольного органа, ым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской эрации.

асно части 1 статьи 14.32 КоАП заключение хозяйствующим субъектом пустимого в соответствии с антимонопольным [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской эрации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим ектором недопустимых в соответствии с антимонопольным [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) ийской Федерации согласованных действий - влечет наложение инистративного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до десяти тысяч рублей либо [ДИСКВАЛИФИКАЦИЮ](#) на срок до трех лет; на юридических от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от изации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное онарушение, либо от одной десятой до одной второй начальной стоимости ,мета торгов, но не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки онарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено инистративное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера ы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или инистративное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), изация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с одательством Российской Федерации ценам (тарифам), - в размере от трех чных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации а (работы, услуги), на рынке которого совершено административное онарушение, но не менее ста тысяч рублей.

риалами дела №200-11-14 подтверждается, что Положение о закупке, утверждено . договор подряда №07/12 от 15.11.2012 от имени ГПКК «ЦТЛ» подписан <...>, жктором ГПКК «ЦТЛ», который руководит деятельностью ГПКК «ЦТЛ» на принципах

оначала, несет персональную ответственность за деятельность ГПКК «ЦТЛ».

и образом, <...>, являясь директором ГПКК «ЦТЛ», наделенным организационно-юрисдикционными и административно-хозяйственными полномочиями, получив/достигнув с ГПКК «ЦТЛ» антиконкурентное соглашение (договор подряда № 12 от 15.11.2012) совершил административное правонарушение, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 14.32 КоАП.

В связи с необходимостью вызова <...> для составления протокола об административном правонарушении, в адрес последнего, было направлено уведомление (исх. №5623 от 26.03.2015) с предложением 14 апреля 2015 года в 15 часов 15 минут явиться в Красноярское УФАС России по адресу: г.Красноярск, пр. Мира, 81 корпус 18 для составления протокола об административном правонарушении.

Ввиду того, что <...>, уведомленный надлежащим образом о месте и времени совершения правонарушения протокола для составления протокола не явился, протокол составлен в его отсутствие в соответствии с пунктом 4.1 части 1 статьи 28.2 КоАП, в присутствии защитника ГПКК «ЦТЛ»- <...>

Уведомлением от 14.04.2015 о назначении времени и места рассмотрения дела №А436-14.32/15, рассмотрение дела было назначено на 28.04.2015.

Ввиду определения от 14.04.2015 было направлена <...> и получено последним.

Уведомлением от 28.04.2015 об отложении рассмотрения дела №А436-14.32/15 и о продлении срока его рассмотрения, рассмотрение дела было отложено на 28 мая 2015 года.

Ввиду определения от 28.04.2015 направлена <...> и получено последним.

28 мая 2015 года дело №А436-14.32/15 рассмотрено в отсутствие <...>, уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения дела., в отсутствие защитника ГПКК «ЦТЛ» - <...>, сославшейся на пояснения, согласно которым <...> не согласился с вменяемым нарушением, полагает, что совершал все действия в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, в том числе, что полномочия по заключению и исполнению договоров подряда, агентских договоров, оказания услуг, с соблюдением требований антимонопольного законодательства делегированы заместителю директора по правовым вопросам <...>

Исследовав материалы дела №А436-14.32/15 об административном правонарушении, прихожу к выводу, что в материалах дела содержатся достаточные основания для принятия мотивированного решения по делу.

Так, вышеизложенные обстоятельства совершения административного правонарушения подтверждаются: протоколом №А436-14.32/15 об административном правонарушении от 14 апреля 2015 года, Материалами дела №А436-14.32/15; Материалами дела № 200-11-14; Решением Комиссии Красноярского УФАС России по делу № 200-11-14 от 18.11.2014.

В соответствии со статьей 1.5. КоАП лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

[частью 1 статьи 1.6](#) КоАП установлено, что лицо, привлекаемое к административной ответственности, не может быть подвергнуто административному наказанию иначе как в порядке, установленном законом.

Административным правонарушением в соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП является противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП или законами субъектов Российской Федерации в административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статье 2.2. КоАП виновным в административном правонарушении является лицо, которое совершило его умышленно или по неосторожности.

З силу статьи 2.4 КоАП административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с исполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Как следует из диспозиции части 1 статьи 14.32 КоАП объектом правонарушения являются общественные отношения в области предпринимательской деятельности, связанные с реализацией ряда конституционных принципов, а именно единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защиты конкуренции и создания условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Решением Комиссии Красноярского УФАС России от «18» ноября 2014 года по делу №10-14 ГПКК «ЦТЛ» и ООО «КРЭК» признаны нарушившими часть 4 статьи 11 ФЗ «О защите конкуренции» в части достижения соглашения, которое привело к ограничению доступа хозяйствующим субъектам на рынок выполнения общестроительных работ для ГПКК «ЦТЛ».

Объективная сторона правонарушения заключается в заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством РФ соглашения.

При рассмотрении дела установлено, что ГПКК «ЦТЛ» и ООО «КРЭК» достигли соглашения, которое привело к ограничению доступа хозяйствующим субъектам на рынок выполнения общестроительных работ для нужд ГПКК «ЦТЛ».

Субъектом данного правонарушения является <...>, директор ГПКК «ЦТЛ», решение о закупках утверждено им, договор подряда №07/12 от 15.11.2012 подписан им, ввиду чего довод о том, что полномочия по заключению договоров подряда делегированы заместителю директора по правовым вопросам <...> подлежит рассмотрению.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.32 КоАП, характеризуется неосторожностью.

В соответствии с частью 2 статьи 2.2 КоАП административное правонарушение является совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

сторожность должностного лица подтверждается материалами дела №А436-/15, выражается в ненадлежащим исполнением своих обязанностей должностным лицом, которое привело к противоправным действиям, а именно <...>, являясь должностным лицом ГПК «ЦТЛ» не предвидя возможности наступления вредных последствий, должен был и мог их предвидеть достиг с ООО «КРЭК» соглашения, которое привело к прекращению доступа хозяйствующим субъектам на рынок выполнения строительных работ для нужд ГПК «ЦТЛ». В соответствии со статьей 3.1 КоАП административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения, целью которой является предупреждение совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Согласно статье 4.1 КоАП административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с КоАП.

При определении вида и размера административного наказания учитываются следующие данные: основания, исключающие производство по делу об административном правонарушении в соответствии со статьей 24.5 КоАП; характер административного правонарушения, предусмотренного статьей 14.32 КоАП; давность привлечения к административной ответственности; обстоятельства, смягчающие, отягчающие административную ответственность; имущественное и финансовое положение <...>

Оснований, исключающих производство по делу об административном правонарушении, перечень которых установлен статьей 24.5 КоАП, не выявлено.

Срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, установленный частями 1, 6 статьи 4.5 КоАП не истек.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, перечень которых определен ст. 4.3 КоАП, как и обстоятельства смягчающие административную ответственность, перечень которых определен ст. 4.2 КоАП отсутствуют.

Применение положений статьи 2.9 КоАП, и освобождение <...> от административной ответственности рассмотрено и признано невозможным, ввиду следующего.

В соответствии со статьей 2.9 КоАП при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные рассмотреть дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Вместе с тем, по смыслу ст. 14.32 КоАП рассматриваемое административное правонарушение посягает на установленный нормативными правовыми актами порядок общественных отношений, связанных с защитой конкуренции.

Оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо угрозой причинения вреда личности, имуществу или государству.

Одним из отличительных признаков малозначительного правонарушения является то, что оно, при формальном наличии всех признаков состава правонарушения, само по себе не содержит каких-либо угроз для личности, общества и государства.

Таким образом, наличие (отсутствие) существенной угрозы охраняемым общественным отношениям может быть оценено только с точки зрения степени вреда (степени угрозы вреда), причиненного непосредственно установленному публично-правовому порядку деятельности.

При этом существенная угроза охраняемым общественным отношениям по своему характеру заключается не в наступлении каких-либо реальных последствий правонарушения, а в пренебрежительном отношении <...> к исполнению своих публично-правовых обязанностей, к формальным требованиям публичного права.

На рассмотрение дела <...> не представлена информация о сумме дохода за 2013-2014 годы.

С учетом изложенного в отношении директора <...>, ранее не привлекавшегося к административной ответственности за совершение однородного административного правонарушения, может быть назначено административное наказание в виде административного штрафа в пределах минимальной санкции установленной частью 1 статьи 14.32 КоАП.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 3.5, 4.1, 14.32, 23.48, 29.9, 29.10 КоАП,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать <...> виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.32 КоАП.

2. Назначить <...> наказание в виде административного штрафа в размере 20 000 (двадцать тысяч) рублей.

Штраф необходимо перечислить по следующим реквизитам: ИНН 2466009115 КПП 01001 УФК по Красноярскому краю (Красноярское УФАС России) г.Красноярск р/сч 1810600000010001 в ГРКЦ ГУ Банка России по Красноярскому краю г.Красноярск БИК 07001 ОКАТО 04401000000 Назначение платежа: (КБК 161 116 02010 01 6000 140)

Замечание:

В соответствии со статьей 31.1 КоАП постановление об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления об административном правонарушении, если такое постановление не было обжаловано или опротестовано, либо после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту.

Постановление по делу об административном правонарушении в соответствии с частью 3 статьи 23.1, статьями 30.1 и 30.3 КоАП, может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в силу.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП предусмотрено, что при отсутствии документа, подтверждающего об уплате административного штрафа, по истечении срока, указанного в [части 1](#) настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение трех суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, либо государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) КоАП, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) КоАП, в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу об административном правонарушении, рассмотренному судьей, составляет судебный пристав-исполнитель.

Заститель руководителя управления
ИИИИ

Е. А.