АКТ ПРОВЕРКИ № 110

г. Пермь **« 26 » октября 2018 года**

На основании приказа руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю от 19.09.2018 № 289-п «О проведении плановой выездной проверки» (в ред. от 11.10.2018 № 321-п) проведена плановая проверка в отношении Министерства социального развития Пермского края (ОГРН 1025900520689; ИНН 5902290642, КПП 590201001; адрес (место нахождения): 614006, Пермский край, город Пермь, улица Ленина, дом 51).

Продолжительность проверки: 20 рабочих дней.

Акт составлен ведущим специалистом-экспертом отдела контроля органов власти и процедур торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю Литвиновым Павлом Игоревичем; ведущим специалистом-экспертом отдела контроля органов власти и процедур торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю Костюком Александром Викторовичем.

Лица, проводившие проверку:

Руководитель инспекции:

- Хаснуллин Николай Анатольевич, заместитель руководителя Управления (номер служебного удостоверения 17486),

Члены инспекции:

- Литвинов Павел Игоревич, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов (номер служебного удостоверения 11517);

- Костюк Александр Викторович, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов (номер служебного удостоверения 17469);

- Раев Марк Александрович, специалист 1 разряда отдела контроля в сфере строительства (номер служебного удостоверения 17480).

При проведении проверки присутствовали: Булгаков М.А., начальник отдела развития социальной инфраструктуры; Федько Т.В., главный специалист отдела по вопросам семейной политики и профилактики семейного неблагополучия; Чернов

А.А., начальник управления по экономике и финансам.

Руководителем проверяемого лица в период проведения проверки являлся Фокин Павел Сергеевич, министр социального развития Пермского края.

Предметом проводимой проверки являлось осуществление государственного контроля за соблюдением требований антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Период, за который была проведена проверка соблюдения антимонопольного законодательства Российской Федерации: с 2016г. по настоящее время.

Срок и место проведения проверки: с 01 октября 2018 года по 26 октября 2018 года включительно, г. Пермь.

В ходе проверки были получены и исследованы следующие документы и информация:

1. нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Министерства;
2. нормативные правовые акты, изданные Министерством;
3. документы по предоставлению бюджетных средств в виде субсидий подведомственным учреждениям;
4. документы по проведению закупочных процедур в целях оказания государственных услуг в сфере предоставления социальной помощи и социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, на территории Пермского края; по отдыху и оздоровлению детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
5. документы по проведению Министерством конкурсов на право заключения концессионных соглашений;
6. иные, необходимые для работы Министерства документы и информация, в том числе за прошедшие проведению проверки периоды.

По результатам анализа представленных документов и информации установлено следующее:

В соответствии с п. 1.1 Положения о Министерстве социального развития Пермского края, утвержденного Постановлением Правительства Пермского края от 24.07.2006 № 7-п (ред. от 12.09.2018) (далее – Положение), Министерство социального развития Пермского края (далее - Министерство) является исполнительным органом государственной власти Пермского края, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной актами губернатора Пермского края

и Правительства Пермского края сфере деятельности. Министерство является уполномоченным органом на территории Пермского края в сфере социального обслуживания граждан и реализации региональной семейной политики. Министерство реализует на территории Пермского края полномочия в области содействия занятости населения и переданное полномочие Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

Согласно п.п. 1.3-1.6 Положения Министерство в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, Уставом Пермского края, законами Пермской области и Пермского края, указами и распоряжениями губернатора Пермской области и Пермского края, постановлениями и распоряжениями Правительства Пермского края, распоряжениями председателя Правительства Пермского края и настоящим Положением. Министерство осуществляет свою деятельность во взаимодействии с органами государственной власти Российской Федерации и их территориальными органами, исполнительными органами государственной власти Пермского края, иных субъектов Российской Федерации, а также органами местного самоуправления, организациями независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, гражданами и иными лицами. Министерство осуществляет свою деятельность непосредственно, а также через свои территориальные органы и государственные организации социального обслуживания Пермского края, государственное автономное учреждение дополнительного образования Пермского края "Центр психолого-педагогического и медико-социального сопровождения", государственные казенные учреждения - центры занятости населения Пермского края, краевое государственное автономное учреждение дополнительного профессионального образования "Учебный центр службы занятости" (далее - подведомственные организации). Министерство с территориальными органами и подведомственными организациями образует систему предоставления гарантий социальной защиты и содействия занятости населения в Пермском крае.

В разделе 2 Положения обозначены цели деятельности Министерства:

выработка региональной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере предоставления гарантий социальной защиты отдельным категориям населения Пермского края по вопросам социальной поддержки, социального обслуживания и социальной помощи (далее - предоставление гарантий социальной защиты), в том числе детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в пределах своих полномочий, установленных действующим законодательством;

реализация в Пермском крае государственной политики и нормативно-правовое регулирование в области содействия занятости населения;

осуществление функций по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом Пермского края в сфере государственного управления деятельностью подведомственных организаций;

осуществление правоприменительных функций в области содействия занятости населения и предоставления гарантий социальной защиты на территории Пермского края, а также в сфере государственного управления деятельностью подведомственных организаций.

Функции Министерства прописаны в разделе 3 Положения.

В соответствии со ст. 5 Федерального закона от 24.11.1995 N 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации в области социальной защиты и социальной поддержки инвалидов имеют право:

1) участия в реализации государственной политики в отношении инвалидов на территориях субъектов Российской Федерации;

2) принятия в соответствии с федеральными законами законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации;

3) участия в определении приоритетов в осуществлении социальной политики в отношении инвалидов на территориях субъектов Российской Федерации с учетом уровня социально-экономического развития этих территорий;

4) разработки, утверждения и реализации региональных программ в области социальной защиты инвалидов в целях обеспечения им равных возможностей и социальной интеграции в общество, а также право осуществления контроля за их реализацией;

5) осуществления обмена с уполномоченными федеральными органами исполнительной власти информацией о социальной защите инвалидов и об оказании им социальной поддержки;

6) предоставления дополнительных мер социальной поддержки инвалидам за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации;

7) содействия трудовой занятости инвалидов, в том числе стимулирования создания специальных рабочих мест для их трудоустройства, а также определения порядка проведения специальных мероприятий для предоставления инвалидам гарантий трудовой занятости;

8) осуществления деятельности по подготовке кадров в области социальной защиты инвалидов;

9) финансирования научных исследований, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области социальной защиты инвалидов;

10) содействия общественным объединениям инвалидов;

10.1) содействия избирательным комиссиям, комиссиям референдума в работе по обеспечению избирательных прав, права на участие в референдуме избирателей, участников референдума, являющихся инвалидами, с учетом стойких расстройств функций организма;

11) направления межведомственного запроса о представлении документов и

информации, необходимых для предоставления государственной или муниципальной услуги и находящихся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций.

В силу ст. 8 Федерального закона от 28.12.2013 N 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере социального обслуживания относятся:

1) правовое регулирование и организация социального обслуживания в субъектах Российской Федерации в пределах полномочий, установленных настоящим Федеральным законом;

2) определение уполномоченного органа субъекта Российской Федерации, а также при необходимости уполномоченной организации;

3) координация деятельности поставщиков социальных услуг, общественных организаций и иных организаций, осуществляющих деятельность в сфере социального обслуживания, в субъекте Российской Федерации;

4) утверждение регламента межведомственного взаимодействия органов государственной власти субъекта Российской Федерации в связи с реализацией полномочий субъекта Российской Федерации в сфере социального обслуживания;

5) утверждение нормативов штатной численности организаций социального обслуживания субъекта Российской Федерации, нормативов обеспечения мягким инвентарем и площадью жилых помещений при предоставлении социальных услуг указанными организациями;

6) утверждение норм питания в организациях социального обслуживания субъекта Российской Федерации;

7) формирование и ведение реестра поставщиков социальных услуг и регистра получателей социальных услуг;

8) разработка, финансовое обеспечение и реализация региональных программ социального обслуживания;

9) утверждение законом субъекта Российской Федерации перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, с учетом примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг, утверждаемого в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 7 настоящего Федерального закона;

10) утверждение порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг;

11) установление порядка утверждения тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг;

12) утверждение порядка организации осуществления регионального

государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания с указанием органа субъекта Российской Федерации, уполномоченного на осуществление такого контроля;

13) установление предельной величины среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно;

14) утверждение размера платы за предоставление социальных услуг и порядка ее взимания;

15) обеспечение бесплатного доступа к информации о поставщиках социальных услуг, предоставляемых ими социальных услугах, видах социальных услуг, сроках, порядке и об условиях их предоставления, о тарифах на эти услуги, в том числе через средства массовой информации, включая размещение информации на официальных сайтах в сети "Интернет";

16) установление мер социальной поддержки и стимулирования работников организаций социального обслуживания субъекта Российской Федерации;

17) организация профессионального обучения, профессионального образования и дополнительного профессионального образования работников поставщиков социальных услуг;

18) ведение учета и отчетности в сфере социального обслуживания в субъекте Российской Федерации;

19) установление порядка реализации программ в сфере социального обслуживания, в том числе инвестиционных программ;

20) организация поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворителей и добровольцев (волонтеров), осуществляющих деятельность в сфере социального обслуживания в субъектах Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;

21) разработка и реализация мероприятий по формированию и развитию рынка социальных услуг, в том числе по развитию негосударственных организаций социального обслуживания;

22) разработка и апробация методик и технологий в сфере социального обслуживания;

23) утверждение порядка межведомственного взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации при предоставлении социальных услуг и социального сопровождения;

24) утверждение номенклатуры организаций социального обслуживания в субъекте Российской Федерации;

24.1) создание условий для организации проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями социального обслуживания;

25) иные полномочия, предусмотренные настоящим Федеральным законом и

другими федеральными законами.

Статьей 25 Федерального закона от 28.12.2013 N 442-ФЗ предусмотрен реестр поставщиков социальных услуг, который формируется в субъекте Российской Федерации.

Включение организаций социального обслуживания в реестр поставщиков социальных услуг осуществляется на добровольной основе.

Реестр поставщиков социальных услуг содержит следующую информацию:

1) регистрационный номер учетной записи;

2) полное и (если имеется) сокращенное наименование поставщика социальных услуг;

3) дата государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя, являющихся поставщиками социальных услуг;

4) организационно-правовая форма поставщика социальных услуг (для юридических лиц);

5) адрес (место нахождения, место предоставления социальных услуг), контактный телефон, адрес электронной почты поставщика социальных услуг;

6) фамилия, имя, отчество руководителя поставщика социальных услуг;

7) информация о лицензиях, имеющихся у поставщика социальных услуг (при необходимости);

8) сведения о формах социального обслуживания;

9) перечень предоставляемых социальных услуг по формам социального обслуживания и видам социальных услуг;

10) тарифы на предоставляемые социальные услуги по формам социального обслуживания и видам социальных услуг;

11) информация об общем количестве мест, предназначенных для предоставления социальных услуг, о наличии свободных мест, в том числе по формам социального обслуживания;

12) информация об условиях предоставления социальных услуг;

13) информация о результатах проведенных проверок;

14) информация об опыте работы поставщика социальных услуг за последние пять лет;

15) иная информация, определенная Правительством Российской Федерации.

Реестр поставщиков социальных услуг в субъекте Российской Федерации размещается на официальном сайте уполномоченного органа субъекта Российской Федерации в сети "Интернет" в соответствии с требованиями

законодательства Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 N 442-ФЗ на территории Пермского края принят Закон от 08.12.2014 N 405-ПК «О перечне социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Пермском крае», которым установлен перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Пермском крае.

На основании п. 7 ст. 8 Федерального закона от 28.12.2013 N 442-ФЗ приказом Министерства социального развития Пермского края от 21.05.2018 N СЭД-33-01-03-340 утвержден Порядок формирования и ведения реестра поставщиков социальных услуг. Названным Порядком предусмотрены процедуры включения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся поставщиками социальных услуг, в реестр поставщиков социальных услуг, а также исключения из него.

Реестр поставщиков социальных услуг размещен на официальном сайте Министерства (http://minsoc.permkrai.ru/sotsialnoe-obsluzhivanie/reestr-post/).

В силу ч. 8 ст. 30 Федерального закона от 28.12.2013 N 442-ФЗ, если гражданин получает социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой, у поставщика или поставщиков социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг субъекта Российской Федерации, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа), поставщику или поставщикам социальных услуг выплачивается компенсация в размере и в порядке, которые определяются нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Так, на основании ст.ст. 78, 78.1 Бюджетного кодекса РФ, ч. 8 ст. 30 Федерального закона от 28.12.2013 N 442-ФЗ, Постановлением Правительства Пермского края от 25.10.2017 N 872-п утвержден Порядок определения размера и предоставления компенсации поставщикам социальных услуг. В соответствии с данным порядком поставщикам социальных услуг, включенным в одноименный реестр, из бюджета Пермского края выплачивается субсидия в целях возмещения затрат в связи с оказанием социальных услуг гражданам.

Между тем, Министерством также утвержден приказ от 08.12.2015 № СЭД-33-01-03-648 «О проведении квалификационного отбора организаций независимо от форм собственности, предоставляющих реабилитационные услуги, а также граждан, занимающихся предпринимательской деятельностью по реабилитации инвалидов без образования юридического лица». Данным приказом установлен Порядок проведения квалификационного отбора организаций независимо от форм собственности, предоставляющих реабилитационные услуги, а также граждан, занимающихся предпринимательской деятельностью по реабилитации инвалидов без образования юридического лица.

Согласно п. 1.1 данного Порядка квалификационный отбор организаций независимо от форм собственности, предоставляющих реабилитационные услуги, а также граждан, занимающихся предпринимательской деятельностью по реабилитации инвалидов без образования юридического лица, проводится в целях определения поставщиков услуг для предоставления инвалидам, детям-инвалидам услуг по реабилитации в условиях дневного и временного пребывания

с использованием сертификатов на реабилитацию.

Из анализа содержания данного Порядка следует, что для участия в отборе организации необходимо подать заявку по форме и документы по установленному перечню. Поданные заявки рассматриваются комиссией Министерства, которая принимает решение о включении либо об отказе во включении в перечень поставщиков услуг, оказывающих инвалидам, детям-инвалидам услуги по реабилитации в условиях дневного (временного) пребывания с использованием сертификатов на реабилитацию. С лицами, прошедшими квалификационный отбор и включенными в перечень, территориальные управления Министерства в последующем заключают договоры по установленной форме на предоставление инвалидам, детям-инвалидам услуг по реабилитации в условиях дневного, временного пребывания с использованием сертификатов на реабилитацию. По названным договорам территориальными управлениями Министерства производится оплата оказанных поставщиком услуг по реабилитации.

Указано, что приказ от 08.12.2015 № СЭД-33-01-03-648 принят в целях реализации Федеральных законов от 24 ноября 1995 N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", от 28 декабря 2013 N 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации", Закона Пермского края от 08.12.2014 N 405-ПК "О перечне социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Пермском крае", Приказа Министерства социального развития Пермского края от 6 февраля 2015 N СЭД-33-01-03-31 "Об утверждении порядков в сфере реабилитационных услуг"

Между тем, ни положениями Федерального закона от 24.11.1995 N 181-ФЗ, Федерального закона от 28.12.2013 N 442-ФЗ, Закона Пермского края от 08.12.2014 N 405-ПК, ни иными актами, формирование отдельных перечней поставщиков, оказывающих конкретные социальные услуги (в т.п. по реабилитации инвалидов), кроме реестра поставщиков социальных услуг, механизм которого уже внедрен, не предусмотрено. Предоставление реабилитации инвалидам входит в перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Пермском крае, установленный Законом Пермского края от 08.12.2014 N 405-ПК. Соответственно, услуги по реабилитации инвалидов за бюджетные средства могут осуществлять лица, включенные в реестр поставщиков социальных услуг.

Кроме того, сам порядок проведения отборов, в т.ч. перечень требований и документов, предъявляемых для прохождения отборов, в приказах Министерства от 08.12.2015 № СЭД-33-01-03-648 и от 21.05.2018 N СЭД-33-01-03-340 существенно различается.

Из полученных материалов следует, что в период за 2016-2018гг. Министерством было проведено три квалификационных отбора. Сведения о поставщиках, оказывающих услуги по реабилитации, размещены на сайте Министерства (http://minsoc.permkrai.ru/sotsialnoe-obsluzhivanie/reabilitatsiya-invalidov/). С отобранными поставщиками были заключены договоры на предоставление инвалидам, детям-инвалидам услуг по реабилитации, в соответствии с которыми поставщикам в счет оплаты оказанных услуг перечислялись бюджетные средства.

Из анализа положений федерального законодательства, Положения о Министерстве, следует, что предоставление мер социальной поддержки инвалидам является функцией государства.

Согласно ч. 1 ст. 72 Бюджетного кодекса РФ закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Таким образом, бюджетные средства в целях оказания мер социальной поддержки инвалидам могут расходоваться в порядке ст. ст. 78, 78.1 Бюджетного кодекса РФ и ч. 8 ст.30 Федерального закона от 28.12.2013 N 442-ФЗ в рамках формирования реестра поставщиков социальных услуг либо в рамках проведения процедур, установленных законодательством о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В рассматриваемом случае, формирование перечня поставщиков услуг для предоставления инвалидам, детям-инвалидам услуг по реабилитации, произведение отобранным поставщикам выплат из бюджета осуществлялось Министерством ни по одному из указанных механизмов, предусмотренных действующим законодательством РФ. Таким образом, Министерство вышло за пределы предоставленных полномочий.

Изучив материалы проверки, Инспекция антимонопольного органа приходит к выводу, что посредством принятия приказа от 08.12.2015 № СЭД-33-01-03-648 в отсутствие на то правовых оснований и последующих за этим действий Министерства по перечислению бюджетных средств хозяйствующим субъектам по заключенным договорам, хозяйствующие субъекты, работающие на соответствующем товарном рынке, были поставлены в неравные условия.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение требований, установленных главой 5 настоящего Федерального закона (п.7).

Товарный рынок - сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами (п. 4 ст. 4 Закона о защите конкуренции).

Хозяйствующий субъект - коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее

профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации (п. 5 ст. 4 Закона о защите конкуренции).

Конкуренция представляет собой соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (п. 7 ст. 4 Закона о защите конкуренции).

Государственные или муниципальные преференции - предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, государственных или муниципальных гарантий (п. 20 ст. 4 Закона о защите конкуренции).

Учитывая изложенное, в описанных действиях Министерства усматриваются признаки нарушения ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

При изучении документов по проведению Министерством конкурсов на право заключения концессионных соглашений, Инспекцией антимонопольного органа установлено следующее.

28.03.2018г. на официальном сайте в сети Интернет для размещения информации о торгах www.torgi.gov.ru, Министерством размещено извещение о проведении конкурса №270318/25327375/01 на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов недвижимого имущества, расположенных по адресу: Пермский край, Добрянский район, Висимское сельское поселение, оздоровительный лагерь «Горизонт».

Названный конкурс проводится на основании Постановления Правительства Пермского края от 31.01.2018 № 41-п «О заключении концессионного соглашения», в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Закон о концессионных соглашениях), Законом Пермского края от 14 декабря 2007 №150-ПК «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Пермского края».

Согласно п. 2.1 Постановления Правительства Пермского края от 31.01.2018 № 41-п, полномочия концедента от имени Пермского края в части проведения конкурса, подписания концессионного соглашения, а также в части осуществления контроля за выполнением концессионером концессионного соглашения, за исключением обязательств в части сроков и полноты внесения концессионной платы, осуществляет Министерство социального развития Пермского края.

В соответствии с вышеприведенными нормативными правовыми актами,

Министерством (далее - организатором конкурса) была разработана, утверждена и опубликована конкурсная документация на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов недвижимого имущества, расположенных по адресу: Пермский край, Добрянский район, Висимское сельское поселение, оздоровительный лагерь «Горизонт».

Согласно извещению о проведении конкурса, заявки на участие принимались с 28.03.2018г. по 11.05.2018г., дата вскрытия конвертов с заявками (дата проведения предварительного отбора) – 14.05.2018г.

Согласно протоколу № 1 от 14.05.2018г вскрытия и рассмотрения единственной заявки на участие в конкурсе на право заключения концессионного соглашения (по сообщению №270318/25327375/01), на участие в конкурсе поступила одна заявка – ООО «ООЦ «Звездный», которая решением комиссии признана соответствующей требованиям конкурсной документации.

Конкурс был признан несостоявшимся и, в соответствии с ч. 6 ст. 29 Закона о концессионных соглашениях, единственному участнику было предложено представить конкурсное предложение.

Согласно протоколу № 2 от 17.07.2018г. рассмотрения и оценки единственного конкурсного предложения и определения возможности заключения с единственным участником конкурса концессионного соглашения, конкурсной комиссией принято решение о заключении конкурсного соглашения с единственным участником конкурса – ООО «ООЦ Звездный», конкурсное предложение которого признано соответствующим требованиям конкурсной документации.

При анализе положений конкурсной документации, Инспекцией антимонопольного органа выявлены следующие нарушения законодательства.

В соответствии с ч. 1 ст. 23 Закона о концессионных соглашениях, конкурсная документация должна содержать место и срок представления заявок на участие в конкурсе (даты и время начала и истечения этого срока) (п. 8); порядок, место и срок представления конкурсных предложений (даты и время начала и истечения этого срока) (п. 14).

Фактически, в подп. ж), и) п. 13 Конкурсной документации установлено, что предложение об условиях выполнения работ, которое необходимо выполнить в отношении имущества, права на которое передается по концессионному соглашению и предложение о цене лота предоставляется вместе с другими документами, входящими в состав заявки на участие в конкурсе. Между тем, согласно сообщению о проведении конкурса, конкурсные предложения должны были быть представлены с 21.05.2018 по 10.08.2018, что нарушает принцип правовой определенности и может ввести участников конкурса в заблуждение.

В п. 12.1 Конкурсной документации установлено: Заявки с документами, необходимыми для участия в конкурсе, принимаются в период с 0.00.2018. по 0.00.2018 г. включительно по рабочим дням с 09.00 до 18.00 часов (пятница до 17.00 часов) с перерывом на обед с 13 до 14 часов местного времени по адресу: г. Пермь, ул. Ленина, д.51, кабинет 308 . Заявки на участие в конкурсе, поступившие по истечении срока приема, возвращаются в день их поступления заявителям.

Следовательно, организатором торгов в нарушение п. 8 ч. 1 ст. 23 Закона о концессионных соглашениях не определен срок предоставления заявок на участие в конкурсе, а именно, даты начала и истечения этого срока.

В соответствии с п. 10 ч. 1 ст. 23 Закона о концессионных соглашениях, конкурсная документация должна содержать порядок предоставления разъяснений положений конкурсной документации.

В п. 8 Конкурсной документации установлено: С момента размещения извещения о проведении конкурса на официальном сайте торгов в сети «Интернет», но не позднее, чем за 10 (десять) рабочих дней до дня истечения срока предоставления заявок на участие в конкурсе, любое заинтересованное лицо вправе направить организатору конкурса запрос в письменной форме, в том числе в форме электронного документа по адресам: _____ о разъяснении положений документации о конкурсе. В течение двух рабочих дней с даты поступления указанного запроса организатор конкурса обязан направить в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений документации о конкурсе, если указанный запрос поступил не позднее, чем за 5 (пять) рабочих дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе. В течение одного дня с даты направления разъяснения положений документации о конкурсе по запросу заинтересованного лица такое разъяснение должно быть размещено организатором конкурса на официальном сайте с указанием предмета запроса, но без указания заинтересованного лица, от которого поступил запрос. Разъяснение положений документации о конкурсе не должно изменять ее суть.

Следовательно, организатором торгов в нарушение п. 10 ч. 1 ст. 23 Закона о концессионных соглашениях не установлен адрес для направления запроса о разъяснении положений конкурсной документации.

В соответствии с п. 12 ч. 1 ст. 23 Закона о концессионных соглашениях, конкурсная документация должна содержать размер задатка, вносимого в обеспечение исполнения обязательства по заключению концессионного соглашения (далее - задаток), порядок и срок его внесения, реквизиты счетов, на которые вносится задаток.

Согласно п. 9.1 ч. 3 ст. 26 Закона о концессионных соглашениях, в сообщении о проведении конкурса должен быть указан размер задатка, порядок и сроки его внесения, реквизиты счетов, на которые вносится задаток.

В п. 5 Конкурсной документации задаток определен в размере 10 % от начальной стоимости лота, что составляет 1 500 (одну тысячу пятьсот рублей) при начальной (минимальной) стоимости концессионной платы (цене лота) в 15 000 (пятнадцать тысяч рублей), установленной в п. 1.5 Конкурсной документации.

При этом, согласно сообщению о проведении конкурса № 270318/25327375/01, размещенном на официальном сайте www.torgi.gov.ru, размер задатка в валюте лота составляет 15 000 (пятнадцать тысяч рублей).

Таким образом, организатором торгов нарушен принцип правовой определенности и указания исчерпывающей и внутренне непротиворечащей информации в конкурсной документации и сообщении о проведении конкурса.

Согласно п. 16 ч. 1 ст. 23 Закона о концессионных соглашениях, конкурсная документация должна содержать порядок, место, дату и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

В п. 14.1 Конкурсной документации указано: Место, дата и время вскрытия конвертов с Заявками: _____2018 года в 10 часов 00 минут (по местному времени) по адресу: г. Пермь, ул. Ленина, д.51, кабинет 312.

Следовательно, организатором торгов в нарушение п. 16 ч. 1 ст. 23 Закона о концессионных соглашениях, в конкурсной документации не установлена дата вскрытия конвертов с заявками.

Согласно п. 17 ч. 1 ст. 23 Закона о концессионных соглашениях, конкурсная документация должна содержать порядок и срок проведения предварительного отбора участников конкурса, дату подписания протокола о проведении предварительного отбора участников конкурса.

В п. 17 Конкурсной документации указано: Предварительный отбор участников конкурса проводится в срок, _____.

Согласно п. 18 ч. 1 ст. 23 Закона о концессионных соглашениях, конкурсная документация должна содержать порядок, место, дату или даты в случае, если конкурсной документацией предусмотрено представление конкурсных предложений в двух отдельных запечатанных конвертах в соответствии с частью 1 статьи 30 настоящего Федерального закона, и время вскрытия конвертов с конкурсными предложениями. Фактически, данная информация отсутствует в конкурсной документации в нарушение п. 18 ч. 1 ст. 23 Закона о концессионных соглашениях.

Согласно п. 21 ч. 1 ст. 23 Закона о концессионных соглашениях, конкурсная документация должна содержать срок подписания протокола о результатах проведения конкурса. Фактически, в конкурсной документации такая информация отсутствует.

Согласно п. 26 ч. 1 ст. 23 Закона о концессионных соглашениях, конкурсная документация должна содержать порядок предоставления концедентом информации об объекте концессионного соглашения, а также доступа на объект концессионного соглашения.

В п. 6 Конкурсной документации указано: Организатор конкурса обеспечивает осмотр имущества, права на которое передаются по концессионному соглашению, без взимания платы. Проведение такого осмотра осуществляется не реже, чем через каждые пять рабочих дней с даты размещения извещения о проведении конкурса на официальном сайте торгов, но не позднее, чем за два рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

Однако, даты и время осмотра в нарушение п. 26 ч. 1 ст. 23 Закона о концессионных соглашениях в Конкурсной документации не указаны.

Также, при анализе конкурсной документации, Инспекцией антимонопольного органа установлено следующее.

В силу ч. 1 ст. 30 Закона о концессионных соглашениях, Конкурсное предложение

оформляется на русском языке в письменной форме в двух экземплярах (оригинал и копия), каждый из которых удостоверяется подписью участника конкурса, и представляется в конкурсную комиссию в установленном конкурсной документацией порядке в отдельном запечатанном конверте.

Форма конкурсного предложения установлена в приложении № 8 к конкурсной документации. Форма содержит следующие графы: срок реконструкции объекта концессионного соглашения, размер концессионной платы, технико-экономические показатели объекта концессионного соглашения и инвестиционные вложения в реконструкцию. Данная информация, по своей сути, является предлагаемыми участником конкурса условиями выполнения работ и предложением о цене лота. Порядок предоставление конкурсных предложений в конкурсной документации не установлен. Фактически, после проведения предварительного отбора, участникам были направлены уведомления с предложением представить конкурсные предложения до 10 августа 2018 года.

Фактически, согласно п. 13 конкурсной документации, предложение об условиях выполнения работ, которое необходимо выполнить в отношении имущества, права на которое предаются по концессионному соглашению (подп. ж) и предложение о цене лота в одном экземпляре (подп. и), необходимо было представить вместе с другими документами, входящими в состав заявки в запечатанном конверте.

В виду отсутствия в конкурсной документации конкретизации требований к вышеназванным документам в составе заявки и отсутствия форм этих документов, участники конкурса могли быть введены в заблуждение и представить конкурсное предложение непосредственно на этапе предварительного отбора в составе заявки, что и было единственным участником – ООО «ООЦ Звездный».

Инспекция антимонопольного органа при анализе данных положений конкурсной документации также приходит к выводу, что предложение об условиях выполнения работ, которое необходимо выполнить в отношении имущества, права на которое предаются по концессионному соглашению и предложение о цене лота в одном экземпляре является конкурсным предложением, которые оцениваются по критериям, установленным в п. 15 Конкурсной документации.

Согласно ч. 2 ст. 28 Закона о концессионных соглашениях, заявители или их представители вправе присутствовать при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе. Заявители или их представители вправе осуществлять аудиозапись, видеозапись, фотографирование, в том числе видеозапись и фотофиксацию содержания заявок на участие в конкурсе.

Таким образом, положения конкурсной документации создали возможность участникам конкурса на этапе предварительного отбора во время проведения вскрытия конвертов ознакомиться с конкурсными предложениями иных участников конкурса (конкурентами) и на этапе подачи конкурсных предложений откорректировать собственные предложения в зависимости от предложений конкурентов, что безусловно является ограничением конкуренции при проведении конкурентной процедуры.

В соответствии с положениями части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут

привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: 1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации; 2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом; 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений; 4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Перечень запретов, установленных в ст. 17 Закона о защите конкуренции, не носит исчерпывающий характер.

Инспекция антимонопольного органа признает тот факт, что организатор конкурса своими действиями (бездействием), совершенными при разработке и утверждении конкурсной документации, фактически способствовал возникновению ситуации, при которой участники конкурса могли быть ознакомлены с конкурсными предложениями своих конкурентов до окончания конкурса и изменить собственные конкурсные предложения в зависимости от конкурсных предложений своих конкурентов. Также, информацией о конкурсных предложениях участников конкурса до проведения процедуры вскрытия конвертов с конкурсными предложениями, стал обладать и сам организатор торгов и конкурсная комиссия, что недопустимо с точки зрения норм антимонопольного законодательства.

При таких обстоятельствах, Инспекция антимонопольного органа приходит к выводу о наличии в действиях (бездействии) Министерства факта нарушения ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

Выводы Инспекции:

В действиях (бездействии) Министерства социального развития Пермского края выявлены признаки нарушения части 1 статьи 15, части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».