

РЕШЕНИЕ

по делу № 004/10/104-226/2023 об отказе включения сведений

в реестр недобросовестных поставщиков

15.06.2023г.

г. Горно-Алтайск

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

.....

в отсутствие представителей сторон рассмотрела обращение Главного управления МЧС России по Республике Алтай о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении БУЗ РА «Улаганская районная больница».

13.06.2023г. от Главного управления МЧС России по Республике Алтай, БУЗ РА «Улаганская районная больница» поступили ходатайства (вх. №2406-ЭП/23, №2423-ЭП/23) о рассмотрении обращения в отсутствие их представителей.

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 07.06.2023г. поступило обращение Главного управления МЧС России по Республике Алтай (вх. №2339-ЭП/23) о включении сведений в отношении БУЗ РА «Улаганская районная больница» (ИНН 0402001519) в Реестр недобросовестных поставщиков по факту уклонения от заключения контракта по результатам электронного аукциона №0377100001123000061 на оказание услуг по проведению предрейсовых, послерейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств Главного управления МЧС России по Республике Алтай на территории Улаганского района_УМПО_мед.

Комиссией УФАС по РА по факту уклонения участника от заключения контракта, на основании ч. 7 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), п. 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением

Правительства Российской Федерации от 30.06.2021г. №1078, проведена проверка фактов, содержащихся в документах и информации, представленных заказчиком, в ходе которой установлено следующее.

20.04.2023г. заказчиком Главным управлением МЧС России по Республике Алтай в ЕИС в сфере закупок размещено извещение о проведении электронного аукциона №0377100001123000061 на оказание услуг по проведению предрейсовых, послерейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств Главного управления МЧС России по Республике Алтай на территории Улаганского района_УМПО_мед. Максимальное значение цены контракта 3500,00 рублей, размер обеспечения исполнения контракта: 5% от цены контракта, т.е. 175,00 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 02.05.2023г. победителем аукциона №0377100001123000061 (подавшим единственную заявку) признано БУЗ РА «Улаганская районная больница». Протокол подведения итогов размещен в ЕИС 02.05.2023г.

Во исполнение ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе заказчиком 03.05.2023г. в ЕИС размещен проект контракта (отправлен участнику на подпись). Данный проект контракта в этот же день размещен на электронной площадке РТС-тендер.

В соответствии с ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 данной статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с данным Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных данным Федеральным законом);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в случаях, предусмотренных данным пунктом;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном п. 1 ч. 17.2 ст. 95 данного Федерального закона.

Таким образом, БУЗ РА «Улаганская районная больница» обязано было совершить одно из перечисленных выше действий в срок до 12.05.2023г. включительно.

Согласно п. 1 ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного п. 3 ч. 3 данной статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный ч. 3 данной статьи, не выполнены требования п. 3 ч. 3 данной статьи) и частью 5 данной статьи такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

13.05.2023г. в 00:07 (мск) от электронной площадки РТС-тендер заказчиком получен документ «Уведомление об уклонении победителя от заключения контракта».

В соответствии с п. 2 ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе **заказчик не позднее одного рабочего дня**, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 данной статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 данного Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом «а» данного пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Однако, в нарушение пп. «а» п. 2 ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе протокол об уклонении участника от заключения контракта сформирован с использованием ЕИС и подписан заказчиком 07.06.2023г., т.е. позже регламентного срока. Ответственность за данное нарушение предусмотрена ч. 1.4 ст. 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Протокол об уклонении участника от заключения контракта от 07.06.2023г. в этот же день размещен в ЕИС в сфере закупок, сведения в отношении БУЗ РА «Улаганская районная больница» направлены в УФАС по Республике Алтай

для включения в РНП.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

По смыслу Закона о контрактной системе включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков, по сути, является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

Согласно п.п. 1, 2 ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

Письменные пояснения БУЗ РА «Улаганская районная больница» поступили в УФАС по РА 13.06.2023г. (вх. №2423-ЭП/23). Учреждение указывает, что умысла уклоняться от заключения контракта не было. Своевременно не смогли подписать контракт, т.к. специалист, отвечающий за закупки, была на больничном. Учреждение планирует заключить контракт с данным заказчиком, т.е. будет повторно участвовать в закупке.

Однако, документов, подтверждающих нахождение ответственного специалиста на больничном в период с 03.05.2023г. по 12.05.2023г., БУЗ РА «Улаганская районная больница» в УФАС по РА не представлено.

Согласно пп. «а» п. 14 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021г. №1078, орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 данных Правил, **выявлено хотя бы одно из предусмотренных данным подпунктом обстоятельств**, в том числе заказчиком нарушены установленные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требования к признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта.

В связи с тем, что заказчиком нарушены требования пп. «а» п. 2 ч. 6 ст. 51

Закона о контрактной системе у Комиссии УФАС по РА отсутствуют правовые основания для включения сведений в отношении БУЗ РА «Улаганская районная больница» в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь п. 5 ч. 15 ст. 99, ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021г. №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные Главным управлением МЧС России по Республике Алтай в отношении БУЗ РА «Улаганская районная больница» (ИНН 0402001519, Республика Алтай, с. Улаган, ул. Больничная, д. 30), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Признать Главное управление МЧС России по Республике Алтай нарушившим пп. «а» п. 2 ч. 6 ст. 51 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при формировании с использованием ЕИС и подписании усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, протокола об уклонении участника от заключения контракта от 07.06.2023г.

3. Передать материалы дела должностному лицу УФАС по РА для возбуждения административного производства в отношении должностного лица заказчика, виновного в нарушении законодательства о контрактной системе.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в Арбитражный суд Республики Алтай в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.