

РЕШЕНИЕ

по делу № 72

22.07.2015 г.

г. Черкесск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Карачаево-Черкесской Республике по контролю в сфере размещения закупок (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии – А.С.Уракчиева-руководителя управления;

- К.А.Бабаева –зам. руководителя управления;

Членов Комиссии - Г.П.Авраховой – зам. руководителя управления - начальника отдела контроля размещения закупок и рекламы;

- Карасовой Д.М. –зам. начальника отдела ;

- Р.Х.Туркменовой -гл.специалиста-эксперта

- Ахба И.Р.- специалиста-эксперта

при участии: представителя организации, осуществляющей полномочия Заказчика - ФГБУ «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по КЧР» (Заказчик) ФИО (доверенность от 21.07.2015г. №...) , ИП ФИО –(Заявитель), при рассмотрении жалобы Заявителя на действия Заказчика и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с ч.5 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Карачаево-Черкесской Республике (далее - Карачаево-Черкесское УФАС) **15.07.2015г.** поступила жалоба от ИП ФИО (Республика Дагестан, с. ...) на действия организации , осуществляющей полномочия Заказчика - ФГБУ «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по КЧР» при проведении открытого конкурса на разработку проектно-сметной документации «Реконструкция оросительной сети «Ильичевское (II этап) Прикубанский р-он, КЧР в 2015 году» . Извещение о проведении аукциона по вышеуказанному предмету размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 19.06.15г. № 037910000111500008, начальная (максимальная) цена контракта составляет 25 000 000 .00 рублей.

Заявитель обжалует действия Заказчика по отклонению своей заявки на участие в указанном конкурсе. Основанием отклонения послужило то, что на момент окончания срока подачи конкурсных заявок на счет Заказчика не поступили денежные средства , вносимые в качестве обеспечения заявок на участие в открытом конкурсе. В платежном поручении неверно указано наименование получателя денежных средств – ФГБУ «Управление

«Карачаево-Черкесский мелиоводхоз», при этом Заказчиком в данной процедуре открытого конкурса выступает Министерство сельского хозяйства РФ». Заявитель направил денежные средства в качестве обеспечения заявки платежным поручением от 09.07.2015г. на реквизиты, указанные в пункте «Платежные реквизиты для обеспечения заявки»: р/с 40302810800001000016, л/с 05791082020, БИК 049133001. Согласно приложению 1 к Положению Банка России от 19.06.2012г. № 383-П «О правилах осуществления перевода денежных средств» установлен перечень и описание реквизитов, в том числе и для платежного поручения. Заказчиком из указанного перечня не указаны следующие реквизиты: банк получателя, ИНН/КПП, корреспондентский счет получателя, отсутствие которых явилось препятствием для перечисления денежных средств в качестве обеспечения заявки. ИП Ибрагимов С.Г. вычислил банк получателя по банковскому идентификационному коду (БИК). Считает, что выполнил все требования добросовестно и отклонение своей заявки незаконным.

Представители организации, осуществляющей полномочия Заказчика, не согласны с доводами жалобы и пояснили следующее.

Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, в лице временно исполняющего обязанности директора ФГБУ «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по КЧР» Семенова С.Х., действующего на основании приказа Минсельхоза от 10 марта 2015г. № 41-кр, на основании соглашения о передаче полномочий, опубликовано извещение о проведении открытого конкурса «Разработка проектно-сметной документации «Реконструкция оросительной сети «Ильичевское (II этап) Прикубанский р-он, Карачаево-Черкесская республика в 2015 году». Право подписания контракта на основании соглашения передано директору ФГБУ «Управление мелиорации земель и с/х водоснабжения по КЧР» Семенову С.Х. Согласно соглашению о передаче полномочий, функции Заказчика осуществляет Минсельхоз РФ, функции организатора закупки осуществляет ФГБУ «Управление мелиорации земель и с/х водоснабжения по КЧР». Для цели проведения данной закупки Заказчиком – Министерством сельского хозяйства РФ был открыт специальный счет для временного хранения денежных средств, перечисляемых для целей обеспечения заявок на участие в открытом конкурсе. Согласно п.3.6.1. Размер обеспечения заявки на участие в конкурсе составляет 1 % начальной (максимальной) цены контракта. Срок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе: денежные средства должны быть внесены на счет Заказчика с момента размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса до даты рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе.

Реквизиты конкурса для перечисления в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе указанных денежных средств указаны в печатной форме извещения на официальном сайте государственных закупок.

Согласно п.9ч.3 ст. 49 Закона № 44-ФЗ извещение о проведении открытого конкурса должно содержать: реквизиты счета для внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок участников такого конкурса. Требование об указании реквизитов счетов в конкурсной документации в законе отсутствует.

Участники закупки, чьи заявки были отклонены, не предоставили на момент окончания срока подачи заявок надлежащее обеспечение заявок. Денежные

средства, вносимые данными участниками для обеспечения заявок на участие в открытом конкурсе, на счет Заказчика на момент рассмотрения комиссией конкурсных заявок не поступили. Отклоненные участники закупки в платежных поручения неверно указали получателя средств: ФГБУ «Управление «Карачаевочеркескмелиоводхоз».

Комиссия управления, изучив материалы дела, выслушав представителей Заявителя, организации, осуществляющей полномочия Заказчика, установила следующее.

1. Согласно ст. 49 Закона № 44-ФЗ в **извещении** о проведении открытого конкурса заказчик указывает: 1) информацию, предусмотренную [статьей 42](#) настоящего Федерального закона; 2) требования, предъявляемые к участникам открытого конкурса, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого конкурса в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам открытого конкурса в соответствии с [частью 1.1](#) (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона; 3) способы получения конкурсной документации, срок, место и порядок предоставления конкурсной документации; 4) плату (при ее установлении), взимаемую заказчиком за предоставление конкурсной документации, способ осуществления и валюту платежа; 5) язык или языки, на которых предоставляется конкурсная документация; 6) место, дату и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов этим заявкам, дату рассмотрения и оценки таких заявок; 7) преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со [статьями 28 - 30](#) настоящего Федерального закона; 8) условия, запреты, ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты, ограничения установлены заказчиком в конкурсной документации в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона; **9) реквизиты счета** для внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок участников такого конкурса.

Согласно ч. 7 ст. 42 Закона № 44-ФЗ Заказчики обязаны разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе и в извещении должна содержаться информация о размере **и порядке** внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в закупке, а также условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок применим в соответствии с настоящим Федеральным законом).

Заказчиком в извещении в разделе «Порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок, условий банковской гарантии» указано: «Согласно КД

, «номер расчетного счета» с 40302810800001000016, «номер лицевого счета»

05791082020, БИК 049133001».

Согласно п.10 ч. 1 ст. 50 Закона № 44-ФЗ «конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна **содержать размер обеспечения** заявки на участие в открытом конкурсе, а также условия банковской гарантии (в том числе срок ее действия)».

В разделе 3.6 конкурсной документации «Требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе» Заказчик указывает, что участники закупки, подающие заявки **вносят денежные средства в качестве обеспечения заявок в сумме и по реквизитам, указанным в Информационной карте конкурса** либо обеспечения заявки на участие в конкурсе подтверждается платежным поручением.

В п. 3.6.1 информационной карты указано Размер обеспечения заявки на участие в конкурсе составляет 1 % начальной (максимальной) цены контракта ; Срок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе: денежные средства должны быть внесены на счет Заказчика с момента размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса до даты рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе. **Реквизиты счета** для перечисления в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе указанных денежных средств **указаны в печатной форме извещения** на официальном сайте zakupki.gov.ru.

В соответствии с п.1.2.1 конкурсной документации указано : «Заказчик(и) – указан(ы) в Информационной карте конкурса».

В информационной карте конкурса, в задании на проектирование в проекте контракта Заказчиком указано: **Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, в лице временно исполняющего обязанности директора Федерального государственного бюджетного учреждения «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Карачаево-Черкесской республике» Семенова Солтана Хусеевича, действующего на основании Приказа Министерства сельского хозяйства от 10 марта 2015 года № 41-кр».**

Действительно, соглашением о передаче полномочий от 05.03.2013 г. № 284/20 с учетом дополнительных соглашений от 28.10.2013 г. № 1 от 10.04.2015 г. № 2 Министерство сельского хозяйства РФ передает ФГБУ «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по КЧР» полномочия государственного Заказчика по заключению и исполнению от имени Российской Федерации государственных контрактов от лица Министерства (за исключением полномочий, связанных с введением в установленном порядке в эксплуатацию объектов) в целях осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности РФ в соответствии с распределением.

Однако, согласно приложению 1 «Перечень и описание реквизитов платежного поручения, инкассового поручения, платежного требования» к Положению Банка России от 19 июня 2012 года № 383-П «О правилах осуществления перевода денежных средств» указано: «Банк плательщика - указывается в распоряжении на бумажном носителе наименование и место

нахождения банка плательщика», БИК, Сч. №, банк получателя, БИК, Сч. №, **Получатель – для юридических лиц, банков указывается полное или сокращенное наименование**; для физических лиц - ФИО; для индивидуальных предпринимателей ФИО и правовой статус, для физических лиц, занимающихся в установленном законодательством РФ порядке частной практикой - ФИО и указание на вид деятельности. В платежном требовании указывается ИНН (при наличии) получателя средств».

Таким образом, Заказчиком (организацией осуществляющей полномочия заказчика на осуществление закупок на основании договора (соглашения) – ФГБУ «Управление мелиорации земель и с/х водоснабжения по КЧР» в нарушение Положения Банка России не указаны необходимые реквизиты – наименование и ИНН банка, получателя денежных средств, что не позволило Заявителю направить денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на единственно верные реквизиты для учета поступивших денежных средств, вносимых в качестве обеспечения заявки.

На участие в конкурсе поданы заявки 6-ти участников. Протоколом рассмотрения заявок от 10.07.2015г. заявка Заявителя под № 5 : «Отказать в допуске к оценке. На момент окончания срока подачи конкурсных заявок на счет Заказчика не поступили денежные средства, вносимые в качестве обеспечения заявок на участие в открытом конкурсе. В платежном поручении участника неверно указано наименование получателя денежных средств: ФГБУ «Управление «Карачаевочеркескмелиоводхоз», при этом Заказчиком в данной процедуре открытого конкурса выступает Министерство сельского хозяйства РФ». Также отклонены заявки под номерами 3,4,6. Допущены заявки участников под номерами 1 и 2. Признана победителем заявка участника под номером 1 -ООО «МИКОР».

Оценив конкурсную документацию, Комиссия приходит к выводу, что наличие многообразия отсылочных пунктов в самом тексте конкурсной документации, и отсутствие в соответствии с требованием ч. 7 ст. 42 Закона № 44-ФЗ **порядка** внесения денежных средств, не позволило Заявителю и трем другим участникам направить денежные средства в качестве обеспечения заявки на единственно верные реквизиты. Ничто не мешало Заказчику в извещении, указав, «согласно КД», прописать полные сведения для перечисления средств в соответствии с требованиями закона № 44-ФЗ и Положением Банка России.

2. Кроме того, в п.3.10 конкурсной документации и п.8.5 технического задания установлены разночтения: в п.3.10 установлено требование копий документов – наличие свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, (СРО), которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства на основании приказа Министерства регионального развития РФ от 30.12.2009г. № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства» - **II Виды работ по подготовке проектной документации**; в п. 8.5 технического задания указано требование к СРО - **работы по подготовке проектов внутренних систем электроснабжения.**

3. Далее, в п.6.2.2 информационной карты конкурса «Рассмотрение и оценка заявок на участие в конкурсе» критерий «Качественные, функциональные

характеристики объекта закупки» указано, что показателем является качество работ, а именно: **МЕТОДОЛОГИЯ И ТЕХНОЛОГИЯ ВЫПОЛНЕНИЯ РАБОТ** (предоставляется в свободной форме): максимальное количество баллов – 100. Оценивается соответствие описания участником закупки выполняемых работ, их качественных характеристик (предложения о качестве работ), требованиям, изложенным в документации, т.е. подробное описание последовательности и порядка выполнения работ, детализация и проработка организационно-технических предложений, обоснованность сроков выполнения работ, методы и способы выполнения работ, обоснованность необходимых для выполнения работ трудовых и финансовых ресурсов, инженерно-технического персонала и других специалистов, наличие эскиза проекта по предмету конкурса: - необоснованно - значение оценки в баллах -1; частично обоснованно – значение оценки в баллах – 10; - достаточно обоснованно – значение оценки в баллах – 100.

Комиссия пришла к выводу о том, что нечеткость и размытость значений оценки (что понимается под «необоснованно» - полное отсутствие описания, либо отсутствие какой-то одной части описания, или нескольких частей позволяет комиссии присвоить 1 балл; «частично обоснованно» – 10 баллов - подразумевает наличие половины, или больше, или меньше половины, описаний, а также «достаточно обоснованно» - 100 баллов) может позволить комиссии достаточно произвольно присваивать баллы по этому критерию.

НЕ производя оценку действий комиссии по указанному критерию, Комиссия УФАС по КЧР считает необходимым отметить в доказательство приведенных выше доводов, что победителю конкурса по указанному критерию присвоен балл – 100, при том что предметом открытого конкурса является разработка проектно-сметной документации на реконструкцию оросительной сети «Ильичевское», а победитель в конкурсной заявке в разделе «методологии и технологии выполнения работ» описывает перепланировку детского сада.

Таким образом, прописав оценку заявок в таком виде, организация, осуществляющая полномочия Заказчика допустила нарушение п.1.ч.1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ.

За указанные нарушения предусмотрена ответственность в соответствии с ч.4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия, руководствуясь статьей 99, ч.8 ст.106 Закона № 44-ФЗ

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП ФИО **обоснованной**.
2. Признать организацию, осуществляющую полномочия Заказчика

нарушившей п. 1 ч. 1 ст. 33, ч. 7 ст. 32 Закона № 44-ФЗ.

3. Выдать предписание об устранении нарушений закона № 44-ФЗ.
4. Передать материалы жалобы должностному лицу, уполномоченному составлять протоколы об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

А.С.Уракчиев

Члены Комиссии:

К.А.Бабаев

Г.П. Аврахова

Д.М.Карасова

Р.Х.Туркменова

И.Р.Ахба