

УПРАВЛЕНИЕ  
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ФЕДЕРАЛЬНОЙ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Р Е Ш Е Н И Е

Комиссии управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области

по делу № 03-05/12-2018

г. Курск

Резолютивная часть решения оглашена «30» июля 2018 г.

В полном объеме решение изготовлено «01» августа 2018г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии:

«...»

«...»

«...»

«...» ,

рассмотрев дело 03-05/12-2018 по признакам нарушения **ОБУССОКО «Обоянский дом- интернат для престарелых и инвалидов»** (ОБУССОКО «Обоянский интернат») и **ООО «ПродИнвест» п.1 и п.2 ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.06 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»** (далее – ФЗ «О защите конкуренции»), в присутствии «...» ОБУССОКО «Обоянский интернат» «...», представителя Прокуратуры Обоянского района Курской области «...», в отсутствие представителя ООО «ПродИнвест» (уведомлен о месте и времени рассмотрения дела),

У С Т А Н О

В адрес управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области (Курское УФАС России) из прокуратуры Обоянского района Курской области поступило обращение и материалы, указывающие на наличие в действиях заказчика - ОБУССОКО «Обоянский интернат» и ООО «ПродИнвест» признаков нарушения антимонопольного законодательства при проведении запроса котировок от 30.11.2016г. на поставку рыбной продукции для нужд проживающих в ОБУССОКО «Обоянский интернат», выразившегося в заключении соглашения между ОБУ ССОКО «Обоянский интернат» и ООО «ПродИнвест», а также в создании заказчиком для участника запроса котировок - ООО «ПродИнвест» преимущественных условий участия в закупке.

В ходе рассмотрения заявления Курским УФАС России получены письменные пояснения и документы ОБУССОКО «Обоянский интернат», ООО «ПродИнвест».

Прокуратурой Обоянского района Курской области представлены материалы проверки Суджанского межрайонного следственного отдела следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Курской области в отношении ОБУССОКО «Обоянский интернат».

По результатам анализа указанных документов и информации возбуждено дело № 03-05/12-2018 по признакам нарушения ОБУССОКО «Обоянский интернат» и ООО «ПродИнвест» п.1 и п.2 ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения дела установлены следующие обстоятельства.

В силу п.1.1 Устава **ОБУССОКО «Обоянский интернат»**, утвержденного приказом комитета социального обеспечения Курской области от 20.04.2016г. (в новой редакции), ОБУССОКО «Обоянский интернат» **является областным бюджетным учреждением** стационарного социального обслуживания Курской области.

ОБУССОКО «Обоянский интернат» является некоммерческой государственной организацией социального обслуживания (п.1.2 Устава).

Из пункта 1.5 Устава следует, что ОБУССОКО «Обоянский интернат» является юридическим лицом, имеет обособленное имущество, самостоятельный баланс, лицевые счета в комитете финансов Курской области и (или) в Управлении Федерального казначейства Курской области. Бюджетное учреждение от своего имени приобретает и осуществляет имущественные и неимущественные права, несет обязанности, выступает истцом и ответчиком в суде в соответствии с действующим законодательство.

[Пункт 4 части 2 статьи 1](#) Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (ФЗ «О закупках») устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг **бюджетным учреждением** при наличии правового акта, утвержденного в соответствии с [ч. 3 ст. 2](#) ФЗ «О закупках» и размещенного до начала года в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с [ч. 1 ст. 4](#) ФЗ «О закупках», при осуществлении им закупок:

а) за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и

юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

б) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения;

в) за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию).

ОБУССОКО «Обоянский интернат» является **областным бюджетным учреждением** стационарного социального обслуживания Курской области, в связи с чем в соответствии с п.4 ч.2 ст.1 ФЗ «О закупках» устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупкам ОБУССОКО «Обоянский интернат» устанавливает ФЗ «О закупках».

Согласно ч.1, ч.2 ст.2 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг ОБУССОКО «Обоянский интернат» обязано руководствоваться Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятым в соответствии с ними положением о закупке.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

26.03.2014г. ОБУССОКО «Обоянский интернат» во исполнение требований ч.3 ст.2, ч.1 ст.4 ФЗ «О закупках» в Единой информационной системе в сфере закупок на сайте <http://zakupki.gov.ru> размещено Положение о закупках товаров (работ, услуг) для нужд ОБУССОКО «Обоянский интернат», утв. комитетом социального обеспечения Курской области приказом от 23.12.2014г. (далее - Положение).

В 2016 году ОБУССОКО «Обоянский интернат» проводило процедуры отбора поставщиков в порядке, установленном ФЗ «О закупках» и Положением.

Согласно п.5.3.3 указанного Положения о закупках, приказом «...» ОБУ ССОКО «Обоянский интернат» «...» от 02.12.2016 № 136 утверждена единая комиссия по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок и запросов предложений для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в целях заключения с ними контрактов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд ОБУ ССОКО «Обоянский интернат» (далее – единая комиссия) в составе: «...», «...», «...», «...», «...».

Согласно Разделу 6 «Способы закупки и условия их применения» Положения, выбор поставщика (подрядчика, исполнителя) с целью заключения с ним договора на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для удовлетворения нужд Заказчика может осуществляться с помощью в т.ч. котировочной сессии. **Под котировочной сессией понимается способ определения поставщика, при котором информация о потребностях в товарах (работах, услугах) для нужд Заказчика сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения на Официальном сайте извещения о проведении котировочной сессии** и победителем в которой комиссия признает участника, предложившего наиболее низкую цену договора и соответствующего требованиям, установленным в документации о проведении котировочной сессии (п. 12.1 Р. 12 Положения о закупках).

В соответствии с п.12.5 «Порядок подачи заявок на участие в котировочной сессии» Раздела 12 «Котировочная сессия» Положения, **любой участник котировочной сессии вправе подать одну заявку на участие в котировочной сессии. Заявка на участие в котировочной сессии подается участником котировочной сессии в письменной форме в запечатанном конверте.** Предложение в письменной форме может быть подано участником процедуры закупки лично, а также посредством почты или курьерской службы. Заявка на участие в котировочной сессии, поданная в срок, указанный в документации, регистрируется Заказчиком. **Проведение переговоров между Заказчиком или комиссией и участником процедуры закупки в отношении, поданной им заявки на участие в котировочной сессии не допускается. Заявки на участие в котировочной сессии, поданные после момента окончания срока подачи таких заявок, указанного в документации о проведении котировочной сессии, не рассматриваются.**

Согласно п.12.6 «Рассмотрение и оценка заявок» Раздела 12 «Котировочная сессия» Положения, победителем в проведении котировочной сессии признается участник процедуры закупки, подавший заявку на участие в котировочной сессии, которая отвечает всем требованиям, установленным в документации о проведении котировочной сессии и в которой указана наиболее низкая цена товаров, работ, услуг.

30.11.2016г. ОБУССОКО «Обоянский интернат» на официальном сайте в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> в соответствии с ФЗ «О закупках» было опубликовано извещение о проведении закупки в форме запроса котировок (в соответствии с п. 12.1 Положения – котировочная сессия) на поставку рыбной продукции для нужд проживающих в ОБУ ССОКО «Обоянский интернат», начальная (максимальная) цена договора составила 233 302руб.00 коп., а также закупочная документация.

В соответствии с п.12 закупочной документации, утвержденной ОБУССОКО «Обоянский интернат» «...» 30.11.2016г., источник финансирования определен как «средства от иной приносящей доход деятельности (плата за предоставление социальных услуг граждан пожилого возраста и инвалидов)».

На участие в данном запросе котировок были поданы заявки от трех участников: ИП Андриющенко Л.Н., ООО «ПродИнвест», ООО «Гермес-Инвест».

Из представленных материалов проверки Суджанского МСО СУ СК РФ по Курской области, протоколов опроса сотрудников, «...» ОБУ ССОКО «Обоянский

интернат», «...» ООО «ПродИнвест» «...» установлено следующее.

07.12.2016 года Заказчиком была проведена процедура рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок в порядке, установленном ФЗ «О закупках». Единая комиссия по осуществлению закупок ОБУССОКО «Обоянский интернат» вскрыла конверты с заявками на участие в котировочной сессии. Цена договора, предложенная участниками котировочной сессии составила:

- ИП Андрющенко Л.Н. - 190 310 руб.00 коп.;
- ООО «ПродИнвест» - 196 180 руб. 00 коп.;
- ООО «Гермес-Инвест» - 227 230 руб. 52 коп.

Все заявки на участие в запросе котировок были признаны единой комиссией Заказчика, соответствующими требованиям извещения о проведении запроса котировок, победителем признан участник ИП Андрющенко Л.Н. с ценой договора в размере - 190 310 руб. 00 коп. Копии заявок имеются в материалах дела.

Однако в тот же день 07.12.2016г. после заседания единой комиссии по осуществлению закупок ОБУССОКО «Обоянский интернат» «...» ОБУССОКО «Обоянский интернат» «...», получив сведения от «...» об участниках закупки и их предложениях начальной цены договора, в присутствии «...» по телефону сообщила информацию о предложениях других участников закупки «...» ООО «ПродИнвест» «...», а также сообщила, что заявка ООО «ПродИнвест» в сумме - 196 180 руб. проигрывает в этой закупке, и предложила «...» ООО «ПродИнвест» «...» заменить котировочную заявку.

После получения указанной информации «...» ООО «ПродИнвест» сформировала новую заявку, подлинник которой имеется в материалах дела . Новую котировочную заявку ООО «ПродИнвест» «...» подписала у «...» ООО «ПродИнвест» «...», и обеспечила доставку и передачу новой котировочной заявки «...» ОБУ ССОКО «Обоянский интернат» «...» Котировочную заявку «...» заменила, новое ценовое предложение ООО «ПродИнвест» составило – 189 930 руб., то есть ниже, чем ценовое предложение ИП Андрющенко Л.Н.

В результате данных действий протоколом рассмотрения и оценки котировочных заявок от 07.12.2016г. единой комиссией по рассмотрению и оценке котировочных заявок ОБУ ССОКО «Обоянский интернат» победителем указанного запроса котировок признан участник ООО «ПродИнвест» с ценой договора в размере **189 930 руб. 00 коп.**, указанной в новой заявке, замененной «...» ОБУ ССОКО «Обоянский интернат» «...» по распоряжению директора ОБУ ССОКО «Обоянский интернат» «...».

09.12.2016г. ОБУССОКО «Обоянский интернат» с ООО «ПродИнвест» был заключен договор поставки рыбной продукции .

Данные обстоятельства подтверждены протоколами опросов, составленными сотрудниками Суджанского МСО СУ СК России по Курской области, ОВД УЭБ и ПК УМВД России по Курской области, «...» ОБУССОКО «Обоянский интернат» «...», «...», с приложением копий первоначальной заявки ООО «ПродИнвест», новой заявки ООО «ПродИнвест», на которую была заменена первоначальная заявка для

участия в запросе котировок; «...», являющейся «...» ООО «ПродИнвест», а также видео и аудиозаписями переговоров по телефону «...» ОБУ ССОКО «Обоянский интернат» «...» с «...» ООО «ПродИнвест» .

Из протоколов опроса «...» ОБУССОКО «Обоянский интернат» следует «...».

Из протоколов опроса «...» ОБУССОКО «Обоянский интернат» следует «...».

Из протокола опроса «...» ООО «ПродИнвест» следует «...».

На заседании Комиссии по рассмотрению настоящего дела 29.05.2018г. «...» ООО «ПродИнвест» устно было сделано заявление о признании факта заключения обществом устного соглашения с ОБУССОКО «Обоянский интернат» при проведении запроса котировок на поставку рыбной продукции для нужд проживающих в ОБУССОКО «Обоянский интернат» , результатом которого стала победа общества в указанном запросе котировок.

В ходе рассмотрения настоящего дела от ООО «ПродИнвест» поступило заявление (от 01.06.2018г.) о заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством РФ устного соглашения между «...» ООО «ПродИнвест» «...» и «...» ОБУССОКО «Обоянский интернат» «...».

ООО «ПродИнвенст» представило справку о совокупном размере суммы выручки от реализации всех товаров (работ, услуг) общества, согласно книги доходов и расходов за 2016г. и 2017г. (вх. № 2615 от 25.06.2018г.)

Согласно устных пояснений «...» ОБУССОКО «Обоянский интернат» «...» на рассмотрении дела 29.05.2018г., о факте наличия заключения соглашения между ОБУССОКО «Обоянский интернат» и ООО «ПродИнвест» при проведении запроса котировок на поставку рыбной продукции «...» не знала, так как в 2016г. она в ОБУССОКО «Обоянский интернат» не работала, документы по данной закупке были изъяты органами прокуратуры, многие сотрудники, работавшие в 2016г., уволились. Из членов комиссии по рассмотрению котировочных заявок, в настоящее время работает только «...» , в т.ч. «...».

Согласно письменных пояснений ОБУССОКО «Обоянский интернат» (вх.№2620от 25.06.2018г.) в рамках исполнения государственного задания, утвержденного Комитетом социального обеспечения Курской области на 2016год и плановый период 2017 и 2018годов ОБУССОКО «Обоянский интернат» в соответствии с ФЗ «О закупках» было опубликовано извещение о проведении закупки в форме запроса котировок на поставку рыбной продукции для нужд проживающих в учреждении. 03.12.2016г. была проведена процедура рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок с нарушением требований антимонопольного законодательства, выразившегося в заключении соглашения между ОБУССОКО «Обоянский интернат» и ООО «ПродИнвест», а также в создании заказчиком для участника запроса котировок – ООО «ПродИнвест» преимущественных условий участия в закупке. Данные нарушения, по мнению «...» ОБУССОКО «Обоянский интернат» «...», были допущены должностным лицом – «...» ОБУССОКО «Обоянский интернат» «...» , с которой трудовой договор расторгнут с «...». Также ОБУССОКО «Обоянский интернат» представлены копии государственного задания на 2016, 2017, 2018годы.

Доказательствами антиконкурентного соглашения являются:

- содержание телефонных переговоров между «...» ОБУССОКО «Обоянский интернат» «...» и «...» ООО «ПродИнвест» «...», свидетельствующие о том, что после подведения итогов запроса котировок на поставку рыбной продукции, указанные лица путем телефонных переговоров, в нарушение прямых запретов, установленных п.12.5.4 Положения о закупках ОБУССОКО «Обоянский интернат», п.1 и п.2 ч.1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции», оговаривали ценовые предложения других участников закупки, согласовывали ценовое предложение ООО «ПродИнвест» для признания обществом победителем в закупке и заключения с ООО «ПродИнвест» договора поставки.

Характер телефонных переговоров между «...» ОБУССОКО «Обоянский интернат» «...» указывает на то, что еще до объявления процедуры запроса котировок у Заказчика отсутствовали намерения на реальный отбор какого-либо иного поставщика, кроме как ООО «ПродИнвест»;

- аудиозапись разговора между «...» ОБУССОКО «Обоянский интернат» «...» и «...», по проведению котировочной сессии на поставку рыбной продукции, в ходе которого «...» звонит по телефону «...», называет цену, которая оказалась наименьшей, предложенную ИП Андрющенко Л.Н., и сообщает о возможности замены старой заявки ООО «ПродИнвест» на новые документы по закупке;

- видеозапись беседы «...» с «...» ОБУССОКО «Обоянский интернат» «...», где они обсуждают поданные заявки участников закупки на поставку рыбной продукции;

- стенограмма видеозаписи разговора «...» и «...», а также телефонного разговора между «...» и «...»;

- котировочная заявка ООО «ПродИнвест» от 05.12.2016г. на сумму 196 180,00 руб.;

- котировочная заявка ООО «ПродИнвест» от 05.12.2016г. на сумму 189 930,00 руб.;

- закупочная документация о проведении котировочной сессии на поставку рыбной продукции для нужд ОБУССОКО «Обоянский интернат», утв. «...» 30.11.2016г.;

- договор от 09.12.2016г. на поставку рыбной продукции, заключенный между ОБУССОКО «Обоянский интернат» и ООО «ПродИнвест»;

- показания «...»;

- показания «...»;

- показания «...» ;

- заявление ООО «ПродИнвест» от 01.06.2018г. вх. №2352.

Соглашение было заключено устно между «...» ОБУ ССОКО «Обоянский интернат» «...» и «...» ООО «ПродИнвест» «...» и реализовано в полном объеме.

Проанализировав имеющиеся материалы дела, а также письменные и устные пояснения участников дела, Комиссия Курского УФАС России приходит к следующим **выводам:**



В соответствии с [ч. 1 ст. 1](#) ФЗ «О закупках» целями регулирования настоящего Федерального [закона](#) являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в [части 2](#) настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно с ч.1 ст. 2 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В силу п.п. 1-3 ч.1 **ст.3** ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) **равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;**
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

Согласно [ч. 1 ст. 3](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (ФЗ «О защите конкуренции») настоящий Федеральный закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти и местного самоуправления.

Под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем



товарном рынке ([п. 7 ст. 4](#) ФЗ «О защите конкуренции»).

В п.17 ст. 4 ФЗ «О защите конкуренции» перечислены признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством РФ.

В соответствии с п. 1 и п. 2 ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции», **при проведении торгов, запроса котировок цен на товары** (далее - запрос котировок), запроса предложений **запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции**, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также **заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников;**

2) **создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий** участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

В соответствии с п.18 ст.4 ФЗ «О защите конкуренции» под **соглашением** понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также **договоренность в устной форме**.

При проведении запроса котировок от 30.11.2016г. на поставку рыбной продукции для нужд проживающих в ОБУССОКО «Обоянский интернат», между ОБУ ССОКО «Обоянский интернат» и ООО «ПродИнвест» достигнуто соглашение, в результате которого Заказчиком - ОБУССОКО «Обоянский интернат» созданы для хозяйствующего субъекта - ООО «ПродИнвест» как одного из участников запроса котировок на право заключения договора на поставку рыбной продукции для нужд проживающих в ОБУ ССОКО «Обоянский интернат» преимущественные условия

участия в закупке, что обеспечило ООО «ПродИнвест» победу в указанном запросе котировок.

Достижение и реализация ОБУССОКО «Обоянский интернат» и ООО «ПродИнвест» данного соглашения привело к исключению возможности состязательности (конкуренции) хозяйствующих субъектов за право заключения договора на поставку рыбной продукции для нужд проживающих в ОБУССОКО «Обоянский интернат», прямо предусмотренной и обязательной в силу требований п.1 и п.2 ч.1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции», т.е. **привело к ограничению конкуренции и созданию преимущественных условий для одного хозяйствующего субъекта.**

В соответствии с ч. 5.1 ст. 45 ФЗ «О защите конкуренции», при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно п.1.3 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке (утв. Приказом ФАС России от 28.04.2010г. №220) (далее – Порядок проведения анализа), по делам, возбужденным по признакам нарушения [ст. 17](#) ФЗ «О защите конкуренции», анализ состояния конкуренции проводится в объеме, установленном п. 10.9 настоящего Порядка и включает следующие этапы:

- определение временного интервала исследования;
- определение предмета торгов;
- определение состава хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах.

По результатам проведения анализа состояния конкуренции при проведении запроса котировок на право заключения договора на поставку рыбной продукции для нужд проживающих в ОБУССОКО «Обоянский дом-интернат для престарелых и инвалидов», установлено следующее.

1. Временной интервал исследования определен периодом с 30.11.2016 г. (дата публикации извещения о проведении запроса котировок по 20.04.2017г. включительно (дата исполнения обязательств по договору).

2. Предмет торгов : право на заключение договора на поставку рыбной продукции для нужд проживающих в ОБУ ССОКО «Обоянский интернат».

3. Состав хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах: ООО «ПродИнвест», ИП Андрющенко Л.Н., ООО «Гермес-Инвест» которые в период проведения запроса котировок являлись между собой конкурентами на право заключения договора на поставку рыбной продукции для нужд проживающих в ОБУССОКО «Обоянский дом-интернат для престарелых и инвалидов».

На основании вышеизложенного, Комиссия Курского УФАС России приходит к выводу о наличии в действиях **ОБУССОКО «Обоянский дом-интернат для престарелых и инвалидов»** (организатор закупки) и **ООО «ПродИнвест»** (участник)

**ограничения конкуренции и создание преимущественных условий для одного хозяйствующего субъекта, предусмотренные п.1 и п.2 ч.1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции»** выразившиеся в заключении и участии в устном соглашении при проведении запроса котировок от 30.11.2016г. на поставку рыбной продукции для нужд проживающих в ОБУССОКО «Обоянский интернат», что обеспечило ООО «ПродИнвест» победу в указанном запросе котировок.

В соответствии с [ч. 1 ст. 48.1](#) ФЗ «О защите конкуренции», перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, Комиссией было подготовлено заключение об обстоятельствах дела, которое было направлено в адрес лиц, участвующих в рассмотрении дела.

На заседании Комиссии 30.07.2018 г. «...» ОБУССОКО «Обоянский интернат» «...», по существу выводов, сделанных Комиссией Курского УФАС России в заключении об обстоятельствах дела, возражений не заявила.

Также письменных ходатайств и возражений от ответчиков по вынесенному Комиссией Курского УФАС России заключению об обстоятельствах дела не поступило.

Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1 –4 ст. 41, ч.1 ст.49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

## Р Е Ш Е Н И Е

1. Признать **ОБУССОКО «Обоянский дом-интернат для престарелых и инвалидов»** и **ООО «ПродИнвест»** нарушившими **п.1 и п.2 ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.06 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»** путем заключения и участия в устном соглашении при проведении запроса котировок от 30.11.2016г. на поставку рыбной продукции, в результате которого Заказчиком - ОБУССОКО «Обоянский интернат» созданы для ООО «ПродИнвест» как одного из участников запроса котировок преимущественные условия участия в закупке, что обеспечило ООО «ПродИнвест» победу в указанном запросе котировок.

2. Выдать ОБУССОКО «Обоянский дом-интернат для престарелых и инвалидов» и ООО «ПродИнвест» предписания о недопущении действий, которые могут привести к ограничению и (или) устранению конкуренции.

3. Материалы дела № 03-05/12-2018 передать уполномоченному должностному лицу Курского УФАС России для решения вопроса о привлечении к административной ответственности, предусмотренной Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях

4. Контроль за исполнением предписания возложить на главного специалиста-эксперта Курского УФАС России «...».

### **Примечание:**

В соответствии со ст. 52 ФЗ « О защите конкуренции» решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель комиссии  
Члены Комиссии: