

## **ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

### **О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 021/01/15-913/2022 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ**

20 октября 2022 года г. Чебоксары

Председатель Комиссии Чувашского УФАС России по рассмотрению дела №021/01/15-913/2022 о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

В Чувашское УФАС России 29.06.2022 поступило обращение ООО «МИГОУ» о признаках нарушения ООО «ВУШ» антимонопольного законодательства, выразившегося в осуществлении предпринимательской деятельности оказания услуг по организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары на бездоговорной основе.

Согласно пунктам 17, 20 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закона № 131) к вопросу местного значения городского округа, в том числе относится создание условий для организации досуга и обеспечения жителей городского округа услугами организаций культуры, создание условий для массового отдыха жителей муниципального, городского округа и организация обустройства мест массового отдыха населения.

В целях исполнения пунктов 17, 20 части 1 статьи 16 Закона № 131 Администрацией города Чебоксары принято Постановление № 2171 от 12.11.2018 «Об организации торгов на право размещения нестационарных объектов для оказания услуг по организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары» (далее – Постановление № 2171 от 12.11.2018).

Согласно указанному Постановлению торги на право размещения нестационарных объектов для оказания услуг по организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары могут быть двух видов:

на право размещения нестационарных объектов для оказания услуг по организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары;

на комплексное развитие по организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары.

Установлено, что 07.08.2019 между администрацией города Чебоксары и ИП Закамской Еленой Михайловной заключен договор №1 на право размещения нестационарных объектов для оказания услуг по организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары.

Согласно Приложению 1 по лоту № 1 к договору на право размещение нестационарных объектов для оказания услуг по организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары от 07.08.2019 № 1 к оказанию подлежит услуга по прокату электросамокатов и гироскутеров.

В соответствии с пунктом 4.1 указанного Договора настоящий Договор действует с момента его подписания Сторонами и до 15.09.2023.

20.05.2020 между сторонами заключено Дополнительное соглашение к Договору № 1 от 07.08.2019 на право размещения нестационарного объекта для оказания услуг по организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары, где в соответствии с пунктом 1.2 пункт 4.1 раздела 4 «срок действия договора» изложен в новой редакции, а именно: «4.1 настоящий договор действует с момента его подписания Сторонами и до 12.07.2025 г.».

17.06.2020 между администрацией города Чебоксары и ООО «Терраса» заключен договор №б/н на комплексное развитие организации досуга, отдыха и спорта на территории Московской набережной города Чебоксары. Согласно пункту 1.4 указанного договора срок действия настоящего договора — с момента его заключения и по 15.09.2024, а в части исполнения взаимных обязательств — до полного их исполнения Сторонами. В соответствии с Приложением 1 к договору на комплексное развитие организации досуга, отдыха и спорта на территории Московской набережной города Чебоксары 17.06.2020 № б/н к оказанию подлежит услуга по прокату электросамокатов и велосипедов.

13.05.2021 между ООО «МИГОУ» и Управлением физической культуры и спорта администрации города Чебоксары Чувашской Республики в соответствии Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" заключен муниципальный контракт на оказание услуги краткосрочной аренды (кикшеринг) электросамокатов г. Чебоксары.

Согласно пункту 3.1 указанного Контракта сроки оказания услуг по Контракту установлены в соответствии с Техническим заданием,

являющимся неотъемлемой частью настоящего Контракта (Приложение № 1 к Контракту) в течении трех лет с момента заключения договора на 3 (три) года в установленные периоды.

Таким образом, в соответствии с заключенными договорами на территории города Чебоксары деятельность по аренде электросамокатов оказывает три хозяйствующих субъекта: ООО «МИГОУ», ООО «Терраса» и ИП Закамская Е.М.

При этом, установлено, что помимо указанных хозяйствующих субъектов на территории города Чебоксары услуги аренды электросамокатов предоставляет ООО «ВУШ», что подтверждается письмом ООО «ВУШ» № 6-21 от 21.07.2022 (вх. № Упр. 7953-ЭП/22 от 22.07.2022), из которого следует, что Общество осуществляет деятельность на территории города Чебоксары.

По мнению ООО «ВУШ», полномочия по регулированию деятельности оператора кикшеринга, а также вопросов использования электросамокатов за какими-либо государственными органами или органами местного самоуправления не закреплены. Равным образом не требуется получения согласия для размещения электросамокатов на общедоступных территориях, с учетом того, что ООО «ВУШ» не устанавливает какие-либо парковочных конструкций и максимально органично вписывает электросамокаты в существующую городскую инфраструктуру.

Таким образом, из существа ответа следует, что ООО «ВУШ» осуществляет деятельность по оказанию услуг аренды электросамокатов на территории города Чебоксары без правоустанавливающих документов.

Однако осуществление деятельности в отсутствие соответствующего договора и предоставления права размещения самокатов ООО «ВУШ» на территории г.Чебоксары создает неравные условия деятельности для хозяйствующих субъектов, осуществляющих один и тот же вид деятельности, то есть может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и созданию преимущественных условий со стороны органа местного самоуправления.

Нормативное закрепление процедуры торгов обеспечивает соблюдение принципа единства экономического пространства на территории Российской Федерации, расширение возможностей для получения заинтересованными лицами прав в отношении государственного или муниципального имущества, развитие добросовестной конкуренции, совершенствование деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, обеспечение гласности и

прозрачности при передаче прав в отношении государственного или муниципального имущества, предотвращение коррупции и других злоупотреблений. Передача прав на муниципальное имущество хозяйствующим субъектам без проведения торгов препятствует развитию конкуренции, ущемляет интересы хозяйствующих субъектов, желающих получить такие права на муниципальное имущество.

Частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции установлено, что федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия)

По результатам рассмотрения обращения в порядке ч. 1 ст. 39.1 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с выявлением признаков нарушения части 1 статьи 15 настоящего Федерального закона в бездействии Администрации города Чебоксары Чувашской Республики, выразившемся в предоставлении возможности ООО «ВУШ» осуществлять деятельности без оформления договора и отсутствия мер, направленных на прекращение осуществления деятельности ООО «ВУШ» в отсутствие правовых оснований, выдано предупреждение о прекращении бездействия путем совершения действий, направленных на прекращение ООО «ВУШ» осуществлять деятельность по оказанию услуг аренды электросамокатов на территории города Чебоксары без правоустанавливающих документов

Однако письмом от 04.10.2022 № 16942 (вх. № 10635-ЭП/22 от 05.10.2022) администрация города Чебоксары сообщила о том, что в ООО «ВУШ» самовольно разместило самокаты на территории города Чебоксары. При этом, законодателем не возложена на органы местного самоуправления обязанность совершать действия по контролю за деятельностью аренды электросамокатов, определения правил их размещения и использования. ООО «ВУШ» не нарушает обязательные требования о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодателем прав на них, так как самокаты размещаются и используются на земельных участках общего

пользования, предназначенных для использования неопределенного круга лиц, а также на постоянной основе изменяют место расположения.

Таким образом, из ответа Администрации города Чебоксары следует, что предупреждение от 29.08.2022 № АШ/5951/22 ею не исполнено.

Кроме того, 12.10.2022 в Управление поступило обращение Ивановой (вх № 10894-ЭП/22 от 12.10.2022) об осуществлении на территории города Чебоксары ООО «ВУШ» деятельности по оказанию услуг аренды электросамокатов. К указанному обращению приложены фотографии, на которых обозначены дата и время «10.10.2022 13:22» и из которых видно, что на остановке города Чебоксары размещены электросамокаты в количестве 4 штуки и на подножке которых имеется надпись WHOOSH.

На основании изложенного, издан приказ Чувашского УФАС России от 14.10.2022 № 121 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения администрацией города Чебоксары Чувашской Республики (ИНН 2126003194 , ОГРН 1022101150037 , 428032, Чувашская Республика - Чувашия, город Чебоксары, ул. К.Маркса, д.36 ) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 021/01/15-913/2022 к рассмотрению на 02 ноября 2022 года в 14 часов 00 минут по адресу: г. Чебоксары, пр. Московский, д. 2.;
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заявителя: ООО «МИГОУ» ( ИНН 0276959926, ОГРН 1210200008413, 450071, Республика Башкортостан, г Уфа, ул 50 Лет Ссср, д. 39/1, помещ. 7);
3. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика: Администрацию города Чебоксары Чувашской Республики (ИНН 2126003194 , ОГРН 1022101150037 , 428032, Чувашская Республика - Чувашия, город Чебоксары, ул. К.Маркса, д.36);
4. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица: Общество с ограниченной ответственностью

«ВУШ» (ИНН 9717068640, ОГРН 1187746542180, 123242, город Москва, ул. Заморёнова, д. 12 стр. 1 );

5. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица: Индивидуальный предприниматель Закамская Елена Михайловна (ИНН 212700420060, ОГРИП 302512803600089, "...");

6. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица: Общество с ограниченной ответственностью «Терраса» (ИНН 2130218428, ОГРН 1202100003445, 428022, Чувашская Республика - Чувашия, город Чебоксары, ул. Гагарина Ю., д. 53 к. 1, помещ. 11);

7. Администрации города Чебоксары Чувашской Республики в срок до 28 октября 2022 года предоставить следующие документы и информацию:

-мотивированные письменные пояснения относительно рассматриваемого дела;

-иные имеющиеся документы относительно рассматриваемого дела.

Явка лиц по делу или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна. Дополнительно Чувашское УФАС России сообщает о возможности рассмотрения дела с использованием систем видео-конференц-связи и (или) программ, обеспечивающих голосовую видеосвязь посредством сети «Интернет». Лицу, изъявившему желание участвовать в дистанционном режиме необходимо пройти в указанное в настоящем определении время рассмотрения дела (02 ноября 2022 года в 14 часов 00 минут) по следующей адресной ссылке:  
**<https://fas1.tconf.rt.ru/c/8630413692>**

Инструкция по дистанционному участию находится по следующему адресу: <https://fas1.tconf.rt.ru/c/5410862833>.

Чувашское УФАС России сообщает, что независимо от формы участия в заседании комиссии, все письменные пояснения и документы будут всесторонне изучены и учтены при рассмотрении дела. Инструкция по дистанционному участию находится по следующему адресу: <https://fas.gov.ru/spheres/5>. Чувашское УФАС России сообщает, что независимо от формы участия в заседании комиссии, все письменные пояснения и документы будут всесторонне изучены и учтены при рассмотрении дела.

"..."

*Примечания:*

*1. Согласно статье 43 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» лица, участвующие в деле о нарушении антимонопольного законодательства с момента возбуждения дела имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки. С материалами дела можно ознакомиться в Управлении Федеральной антимонопольной службе по Чувашской Республике - Чувашии, контактный телефон 58-42-08, 62-25-88.*

*2. В соответствии с частью 2 статьи 42 Закона о защите конкуренции лица, участвующие в деле о нарушении антимонопольного законодательства вправе осуществлять свои права и обязанности самостоятельно или через представителей, полномочия которых подтверждаются документами, оформленными в соответствии с законодательством Российской Федерации.*

2022-8341