

ФАС России Садовая-Кудринская ул., д. 11, Д-242, ГСП-3, Москва, 125993 delo@fas.gov.ru ГАПОУ г. Москвы Технологический колледж № 24 105484, ГОРОД МОСКВА, УЛИЦА ПАРКОВАЯ 16-Я, дом 20 spo-24@edu.mos.ru ООО «Женские руки» 107076, ГОРОД МОСКВА, ПЕР. БОЛЬШОЙ МАТРОССКИЙ, Д. 1, ПОМЕЩ. XIV КОМ.5Б ПОДВАЛ №0 frauкомпания@gmail.com, i@ffrau.ru ЗАКЛЮЧЕНИЕ по делу № 077/10/104-6625/2023 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков 23.05.2023 г. Москва Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе: рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «Женские руки» (далее также — участник закупки) от заключения договора 2023-23637 2 с ГАПОУ г. Москвы Технологический колледж № 24 (далее также — Заказчик), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение), УСТАНОВИЛА: В Московское УФАС России поступило обращение ГАПОУ г. Москвы Технологический колледж № 24 о включении сведений в отношении ООО «Женские руки» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения государственного контракта с ГАПОУ г. Москвы Технологический колледж № 24 по результатам аукциона в электронной форме на оказание услуг по уборке внутренних помещений для нужд ГАПОУ ТК №24 в 2023- 2025 годах (среди СМП) (реестровый № 32312232620) (далее — Аукцион). Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, изучив материалы дела, Комиссия установила следующее. В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках). 28.03.2023 Заказчиком на Официальном сайте размещено извещение о проведении Аукциона. Согласно протоколу подведения итогов от 14.04.2023 комиссия приняла решение признать победителем Аукциона ООО «Женские руки» В соответствии с п. 41.1 Положения о закупках заключение договора по результатам проведенной конкурентной закупки производится не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в ЕИС, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Положением, итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки, или с даты признания победителя такой процедуры уклонившимся от заключения договора в случае, предусмотренном пунктом 41.5 Положения . В соответствии с п. 46.1 раздела 46 Положения о закупках в течение трех рабочих дней с даты размещения в ЕИС, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Положением, протокола, составленного по итогам проведения конкурентной закупки в электронной форме, или протокола, составленного в ходе проведения конкурентной закупки в электронной форме в случае признания закупки несостоявшейся по причине признания только одной заявки участника соответствующей требованиям извещения и (или) документации о конкурентной закупке, Заказчик размещает на ЭТП без своей подписи проект договора, который составляется путем включения в проект договора, прилагаемый к документации о конкурентной закупке или извещению о закупке, цены договора, предложенной участником закупки, с которым 2023-23637 3 заключается договор, информации о товаре (товарном знаке

и (или) конкретных показателях товара), предложения участника конкурентной закупки о качественных, функциональных и об экологических характеристиках объекта закупки. При заключении договора его цена не может превышать начальную (максимальную) цену договора, указанную в извещении о проведении конкурентной процедуры в электронном виде. 19.04.2023 Заказчик направил в адрес победителя проект договора. Согласно п. 46.2 Положения о закупках в течение пяти дней с даты размещения Заказчиком на ЭТП проекта договора победитель конкурентной процедуры в электронной форме подписывает усиленной электронной подписью указанный договор, размещает на ЭТП подписанный проект договора, документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о конкурентной закупке, а также документы во исполнение требований, предусмотренных разделом 42 Положения (при соответствии указанным условиям), либо в случае наличия разногласий по проекту договора, размещенного Заказчиком, победитель конкурентной процедуры в электронной форме составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке в электронной форме и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. 24.04.2023 Победителем направлен протокол разногласий. Согласно п. 46.3 Положения о закупках в течение трех рабочих дней с даты направления победителем конкурентной процедуры в электронной форме протокола разногласий Заказчик рассматривает протокол разногласий и направляет участнику процедуры закупки доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания. 25.04.2023 Заказчиком направлен доработанный проект договора. В соответствии с п. 46.4 Положения о закупках в течение трех рабочих дней с даты направления заказчиком документов, предусмотренных пунктом 46.3 Положения, победитель закупки в электронной форме на ЭТП подписывает усиленной электронной подписью договор, а также размещает на ЭТП подписанный договор и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, а также документы во исполнение требований, предусмотренных разделом 42 Положения (при соответствии указанным условиям). 27.04.2023 Победителем подписан проект договора, а также представлено обеспечение исполнения договора в виде независимой гарантии. В соответствии с п. 41.5 Положения о закупках победитель конкурентной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного пунктом 41.6 Положения) признается уклонившимся от заключения договора в случае, если в сроки, предусмотренные разделами 41 и 46 Положения, он не направил Заказчику проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, обеспечение исполнения договора или не исполнил требования, предусмотренные разделом 42 Положения. 2023-23637 4 Протоколом от 04.05.2023 Заказчик признал ООО «Женские руки» уклонившимся от заключения договора на основании несоответствия представленной Победителем независимой гарантии требованиям законодательства. Представитель Победителя на заседании Комиссии Управления пояснил, что 21.04.2023 в целях исполнения обязательств по предоставлению обеспечения исполнения договора Победителем был получен проект независимой гарантии, который направлен на согласование Заказчику. 24.04.2023 Заказчик направил замечания к гарантии. 24.04.2023 направлен протокол разногласий на проект договора. 25.04.2023

доработанный проект договора размещен на площадке. Поскольку АО «Азиатско-Тихоокеанский Банк» отказался частично учесть замечания Заказчика, Победителем было принято решение обратиться в другой банк. АО «АЛЬФА-БАНК» была выпущена независимая гарантия №0DDH6X от 27.04.2023 с учетом замечаний Заказчика. 27.04.2023 размещен подписанный проект договора, а также приложена независимая банковская гарантия в качестве обеспечения исполнения договора. После чего Обществом принимались меры для оперативной подготовки к исполнению договора. Однако 02.05.2023 от Заказчика поступило письмо, в котором было указано, что к подписанному договору приложен проект гарантии без учета замечаний заказчика. В ходе проверки было установлено, что ответственный сотрудник допустил ошибку и прикрепил проект гарантии вместо выпущенной гарантии с учетом замечаний Заказчика. 02.05.2023 в ответном письме Общество уточнило, что требуется сделать для направления надлежащей гарантии, поскольку площадка заблокировала возможность повторного направления документов. Дополнительно, 03.05.2023 в адрес Заказчика была направлена надлежащая гарантия по электронной почте. 04.05.2023 Заказчик направил письмо, в котором указал, что направленный файл не открывается с помощью установленных программных средств. 04.05.2023 в адрес заказчика повторно направлена гарантия в другом формате, а также гарантия направлена на бумажном носителе. Для признания Исполнителя недобросовестным поставщиком, уклонившимся от заключения договора, Комиссия не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоответствия действий лица положениям законодательства (документации), а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий или бездействия, осуществленных намеренно с целью уклонения от заключения договора, так и в их совершении по неосторожности, когда участник по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания. По своей правовой природе включение лица в реестр недобросовестных поставщиков является юридической ответственностью. При решении вопроса о применении юридической ответственности подлежит установлению факт наличия вины ООО «Женские руки» в совершении вменяемого правонарушения. Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков будет только такое уклонение лица, которое свидетельствует о недобросовестном поведении, совершении умышленных действий (бездействия), которое привело к невозможности заключения договора с этим лицом, признанным победителем 2023-23637 5 закупочной процедуры, и нарушающих права заказчика относительно условий или к нарушению срока исполнения договора. Вместе с тем Комиссия Управления отмечает, что ООО «Женские руки» был подписан проект договора, что не свидетельствует о намеренном уклонении ООО «Женские руки» от заключения договора с Заказчиком. Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об ООО «Женские руки» в реестр недобросовестных поставщиков. Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия **ЗАКЛЮЧИЛА**: Не рекомендовать включение сведений об ООО «Женские руки» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках