

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 128
о наложении административного штрафа
по делу об административном правонарушении № 285-16-АП

04 августа 2016 года

г. Белгород

Место рассмотрения:

Белгородское УФАС России,

ул. Преображенская, 82, г. Белгород

Врио руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 285-16-АП, протокол об административном правонарушении от 28 июля 2016 года № 96, составленный в отношении должностного лица – руководителя контрактной службы – заместителя начальника ОГКУ «Управление дорожного хозяйства и транспорта Белгородской области» по экономике <...> по части 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

Должностным лицом Белгородского УФАС России, на основании статей 28.1 и 28.2 КоАП РФ в отношении руководителя контрактной службы – заместителя начальника ОГКУ «Управление дорожного хозяйства и транспорта Белгородской области» по экономике<...> составлен протокол об административном правонарушении от 28 июля 2016 года № 96 по ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ по факту нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, не имеется.

Дело об административном правонарушении рассмотрено в отсутствие <...> в присутствии защитника - <...> (доверенность от 27.07.2016)

Рассмотрев материалы дела, прихожу к следующим выводам.

Уполномоченным органом – Управлением государственного заказа и лицензирования Белгородской области, в интересах заказчика – ОГКУ «Управление дорожного хозяйства и транспорта Белгородской области» проведен открытый конкурс по выбору генерального подрядчика на право заключения государственного контракта с управлением автомобильных дорог общего пользования и транспорта Белгородской области на выполнение работ по реконструкции автодороги Томаровка-Красная Яруга-граница Украины, км 5+192 – км 41+200, протяженность автодороги 36,08 км (закупка № 0126200000414000761) (далее – Открытый конкурс).

По итогам Открытого конкурса ОГКУ «Управление дорожного хозяйства и транспорта Белгородской области» 02.06.2014 заключило с ООО «Белдорстрой» контракт № 158/рек на выполнение подрядных строительных работ для государственных нужд Белгородской области (далее - Контракт).

Согласно ч. 1 ст. 103 Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) федеральный [орган](#) исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - Реестр контрактов).

В соответствии с п. 13 ч. 2 ст. 103 Закона о контрактной системе в Реестр контрактов включается, среди прочего, документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Исходя из ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе информация, указанная в [пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2](#) настоящей статьи, направляется заказчиками в Реестр контрактов в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084

утверждены правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее - Правила).

Согласно подпункту Н пункта 2 Правил в Реестр контрактов включается, среди прочего, документ о приемке (в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги).

В соответствии с п. 12 Правил в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение 3 рабочих дней со дня изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги - информацию и документы, указанные соответственно в подпунктах "з", "к", "л" и "н" пункта 2 настоящих Правил.

Из имеющихся в материалах дела документов следует, что между ОГКУ «Управление дорожного хозяйства и транспорта Белгородской области» и ООО «Белдорстрой» 07.08.2015, 21.08.2015, 01.09.2015, 09.09.2015, 22.09.2015, 13.10.2015, 23.11.2015, 04.12.2015, 18.12.2015, 11.01.2016, 15.01.2016 подписано четырнадцать Актов формы КС-2 о приемке выполненных работ по Контракту.

Вместе с тем, согласно информации ЕИС, в Реестре контрактов указанные Акты о приемке выполненных работ размещены 11.05.2016, т.е. с нарушением установленного срока, что является нарушением п. 12 Правил, ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе.

В силу ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, образует событие административного правонарушения.

Приказом ОГКУ «Управление дорожного хозяйства и транспорта Белгородской области» от 01.04.2015 № 9 «О создании контрактной службы» (далее – Приказ) утверждено положение о контрактной службе управления дорожного хозяйства и транспорта Белгородской области (далее - Положение).

Согласно пп. Ж и пп. К п. 7.3 части II Положения при исполнении контрактов контрактная служба размещает в ЕИС отчет, содержащий информацию об исполнении контракта; организует включение в реестр контрактов информации о контрактах, заключенных заказчиком.

В соответствии с п. 4 Приказа руководителем контрактной службы учреждения назначена заместитель начальника учреждения по экономике <...>

Нарушение<...>, которая в силу положений ст. 2.4 КоАП РФ является должностным

лицом заказчика, п. 12 Правил, ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе, указывает на совершение ею административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

При рассмотрении дела <...> сообщил, что <...> вину не признает. Размещение в Реестре контрактов Актов формы КС-2 о приемке выполненных работ по Контракту не являлось обязанностью заказчика, ввиду того, что Контрактом не предусмотрены этапы его исполнения. По завершению исполнения Контракта составляется Акт формы КС-14, который и должен быть размещен заказчиком в Реестре контрактов. Просит производство по делу прекратить, ввиду отсутствия состава административного правонарушения.

Вместе с тем, размещение в Реестре контрактов итогового Акта формы КС-14 не исключает обязанности заказчика по размещению промежуточных документов о приемке выполненных работ. Закон о контрактной системе не связывает размещение документов о приемке выполненных работ с этапами исполнения контракта. Таким образом, в случае, если заказчиком принято решение о приемке выполненных работ, не зависимо от того, одним или несколькими этапами исполняется контракт, у заказчика возникает обязанность по размещению в Реестре контрактов такого документа о приемке выполненных работ.

Административным правонарушением, как следует из части 1 статьи 2.1 КоАП РФ, признаётся противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ установлена административная ответственность.

Таким образом, вина <...> в совершении инкриминируемого правонарушения материалами дела (в том числе, актом инспекции Белгородского УФАС России от 27.04.2016 № 22, протоколом об административном правонарушении от 28.07.2016 № 96) подтверждается.

Место совершения административного правонарушения – г. Белгород, ул. Преображенская, 19.

Время совершения административного правонарушения – 13.08.2015 – 21.01.2016.

Согласно ч. 1 ст. 4.2 КоАП РФ в качестве обстоятельств, смягчающих административную ответственность, следует признать оказание <...> содействия по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении, а также добровольное исполнение, до вынесения постановления по делу, предписания об устранении допущенного нарушения № 27 от 27.04.2016, выданного Белгородским УФАС России.

Обстоятельств отягчающих административную ответственность <...>. не установлено.

Существенная угроза охраняемым общественным отношениям, учитывая, что состав административного правонарушения, совершенного <...>., является формальным, то есть ответственность за совершение данного административного правонарушения наступает независимо от причинения имущественного и морального вреда, а также наступления тяжких последствий, заключается в

ненадлежащем исполнении<...> своих публично-правовых обязанностей, по соблюдению Закона о контрактной системе. Следовательно, действия <...> создали существенную угрозу охраняемым Законом о контрактной системе общественным отношениям.

Оснований для прекращения производства по делу не установлено.

Санкция ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ влечет наложение на соответствующих лиц административного штрафа в размере двадцати тысяч рублей.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 1.5, статьями 2.4, 2.9, 4.1, 4.2, 4.3, ч. 2 ст. 7.31, статьями 23.66, 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо – руководителя контрактной службы – заместителя начальника ОГКУ «Управление дорожного хозяйства и транспорта Белгородской области» по экономике **ВИНОВНОЙ** в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ и подвергнуть ее наказанию в виде административного штрафа **в размере 20 000 (двадцать тысяч) рублей.**

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела. Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии с частями 1 и 3 статьи 30.2 КоАП РФ жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подается непосредственно в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, уполномоченным ее рассматривать, либо судье, в орган, должностному лицу, которыми вынесено постановление по делу и которые обязаны в течение трех суток со дня поступления жалобы направить ее со всеми материалами дела в соответствующий суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу.

Врио руководителя

Белгородского УФАС России

П.Н. Зюзюкин

Реквизиты для уплаты штрафа:

КБК 161 1 16 33020 02 6000 140

ИНН 3123084662

КПП 312301001

Получатель: Управление Федерального Казначейства (УФК) по Белгородской области (Управление Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области: ул. Преображенская, 82, г. Белгород)

ОКТМО 14701000

Банк получателя: Отделение Белгород

БИК 041403001

Р/с 40101810300000010002

УИН 0

Основание: Постановление Управления Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области о наложении штрафа от 04 августа 2016 года № 128.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, в отношении лица, не

уплатившего административный штраф по делу об административном правонарушении, рассмотренному судьей, составляет судебный пристав-исполнитель.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ Неуплата административного штрафа в срок, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.