

Решение об установлении нового срока исполнения предписания ФАС России от 25.12.2020 № СП/114690/20

Федеральной антимонопольной службой (далее — ФАС России) по результатам рассмотрения отчета Комитета государственного регулирования тарифов Саратовской области об исполнении предписания ФАС России от 25.12.2020 № СП/114690/20 об устранении нарушений требований законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) при установлении тарифов на тепловую энергию для филиала «Саратовский» ПАО «Т Плюс», производимую в режиме комбинированной выработки, на 2016 год, а также при корректировке установленных тарифов долгосрочного периода регулирования – 2016-2018 гг., тарифов на тепловую энергию, производимую в режиме комбинированной выработки, на 2019 год долгосрочного периода регулирования 2019-2023 гг. (исх. от 31.03.2021 № 01-11-415/кгрт, вх. от 06.04.2021 № 54935-ЭП/21), установлено следующее.

В соответствии с резолютивной частью предписания ФАС России от 25.12.2020 № СП/114690/20 (далее — Предписание ФАС России) Комитету государственного регулирования тарифов Саратовской области (далее — орган регулирования, Комитет) было предписано устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, а именно:

«2.1. Исключить из необходимой валовой выручки филиала «Саратовский» ПАО «Т Плюс» расходы по статьям затрат:

- «Арендная плата» на 2016 год в размере 174,79 тыс.руб.;
- «Арендная плата» на 2018 год в размере 90,67 тыс.руб.;
- Расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая проценты по ним на 2018 год в размере 46 242,72 тыс.руб., на 2019 год – 34909,82 тыс.руб., на 2020 год – 79095,36 тыс.руб.;

2.2. Произвести дополнительный анализ и расчет расходов (показателей), включенных в необходимую валовую выручку филиала «Саратовский» ПАО «Т Плюс» с учетом мотивировочной части настоящего предписания, анализ отразив в Экспертном заключении (с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение) в соответствии с пунктом 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением

Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, по следующим статьям затрат:

- «Полезный отпуск» на 2018 год;
- «Расходы на приобретение сырья и материалов» на 2016 и 2019 гг.;
- «Расходы на ремонт основных средств» на 2016 и 2019 гг.;
- «Расходы на оплату труда» на 2016 и 2019 гг.;
- «Расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями» на 2016 и 2019 гг.;
- «Расходы на оплату иных услуг, выполняемых по договорам с организациями, включая расходы на оплату связи вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских, консультационных услуг, расходы на оплату услуг по стратегическому управлению организацией» на 2016 и 2019 гг.;
- «Расходы на служебные командировки», «Расходы на обучение персонала» на 2016 и 2019 гг.;
- «Другие расходы» на 2016 и 2019 гг.;
- «Расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей» на 2018-2020 гг.;
- «Отчисления на социальные нужды» на 2018-2020 гг.;
- «Амортизационные отчисления» на 2018-2020 гг.;
- «Нормативная прибыль» на 2018-2020 гг.;
- «Налог на прибыль» на 2018-2020 гг.;
- «Расчетная предпринимательская прибыль» на 2018-2020 гг.;
- «Расходы на топливо» на 2018-2020 гг.;
- «Расходы на электрическую энергию» на 2018-2020 гг.;
- «Результаты деятельности до перехода к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров регулирования» на 2018 г.;
- «Корректировка с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов

на 2018-2020 гг.»;

- «Перекрестное субсидирование» на 2019-2020 гг.

По итогам анализа представленных материалов ФАС России установлено следующее.

Корректировка с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов на 2018-2020 гг.

Проанализировав Экспертное заключение органа регулирования, составленное в целях исполнения Предписания ФАС России, установлено, что анализ, предусмотренный мотивировочной частью Предписания ФАС России, в соответствии с пунктом 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, органом регулирования не проведен и не отражен в Экспертном заключении.

Исходя из Экспертного заключения органа регулирования не представляется возможным определить экономическую обоснованность принимаемых в рамках корректировки показателей, а именно:

1. В соответствии с Экспертным заключением Комитета экспертной группой была проведена оценка .

При этом, в части принимаемого показателя не представляется возможным определить на основании каких материалов принимались показатели, включаемые в состав , ввиду полного или частичного отсутствия в материалах тарифных заявок ПАО «Т Плюс» документов, подтверждающих фактические расходы и показатели.

Органом регулирования в Экспертных заключениях отражен только сравнительный анализ между принимаемыми Комитетом расходами по статьям затрат и расходами, заявленными регулируемой организацией.

2. В части показателей и TB_{i-2} сообщаем следующее.

В соответствии с формулой (22) Методических указаний № 760-э при расчете вышеуказанных показателей принимается в том числе фактический объем полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг).

В материалах тарифных дел формы статистической отчетности № 46-ТЭ

«Сведения о полезном отпуске (продаже) тепловой энергии отдельным категориям потребителей» за соответствующие отчетные периоды регулирования отсутствуют.

В ходе анализа отчета об исполнении и Экспертного заключения органа регулирования ФАС России было установлено, что принимаемый к учету органом регулирования фактический объем полезного отпуска не соответствует показателям, отраженным в Единой информационной аналитической системе.

тыс. Гкал

	2016 год	2017 год	2018 год
Принято Комитетом (факт)	7 012,24	6 883,06	7 401,46
Отражено в ЕИАС (факт)	6 419,85	6 333,62	6 321,5

Анализ фактических расходов регулируемой организации за предшествующие отчетные периоды регулирования.

В соответствии с Предписанием ФАС России органу регулирования было предписано при проведении анализа и расчете расходов по статьям затрат на соответствующий период регулирования также проводить анализ фактически понесенных затрат регулируемой организацией в последний отчетный период регулирования со ссылками на обосновывающие материалы в соответствии с пунктом 29 Правил № 1075.

По итогам анализа отчета об исполнении Предписания ФАС России и Экспертного заключения Комитета было выявлено отсутствие анализа фактических расходов регулируемой организации, предусмотренного мотивировочной частью Предписания ФАС России.

На основании вышеизложенного, ФАС России принято решение:

1. Признать Комитет государственного регулирования тарифов Саратовской области неисполнившим предписание ФАС России от 25.12.2020 № СП/114690/20.
2. Установить новый срок исполнения органом исполнительной власти Саратовской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения предписания ФАС России от 25.12.2020 № СП/114690/20 — 01.12.2021.
3. Об исполнении настоящего решения органу исполнительной власти Саратовской области в области государственного регулирования цен

(тарифов) в сфере теплоснабжения в течение 5 рабочих дней с даты принятия решений, принятие которых предписано предписанием ФАС России от 25.12.2020 № СП/114690/20, проинформировать надлежащим образом Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решения органа исполнительной власти Саратовской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, принятие которого предписано предписанием от 25.12.2020 № СП/114690/20;

- протокола заседания правления органа исполнительной власти Саратовской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, на котором принималось решение, предписанное предписанием от 25.12.2020 № СП/114690/20;

- экспертного заключения по делу об установлении цен (тарифов) на тепловую энергию, производимую в режиме комбинированной выработки для филиала «Саратовский» ПАО «Т Плюс», в котором отражен результат исполнения предписания от 25.12.2020 № СП/114690/20.

С.А. Пузыревский

Исп. Волкова Д.Б.

Тел. 8(499)755-23-23 вн. 088-884

2021-131732

