

ООО ЧОП «Темучин»

<...>

ООО «Голубые олени»

<...>

ООО «ЧОО «Комплексные услуги безопасности»

<...>

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ ДЕЛА № 042/01/11-1181/2022

«04» мая 2023 г. г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (далее – Кемеровское УФАС России) по рассмотрению дела № 042/01/11-1181/2022 о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель  
Комиссии: <...> – руководитель управления;  
Члены Комиссии: <...> – начальник отдела ЖКХ, транспорта и связи;  
<...> – главный специалист-эксперт отдела ЖКХ, транспорта и связи,

рассмотрев дело № 042/01/11-1181/2022, возбужденное по признакам нарушения обществом с ограниченной ответственностью «Голубые олени» ИНН 6623138336 (622049, г. Нижний Тагил, ул. Проселочная, д.28А, помещ.2), обществом с ограниченной ответственностью «Каскад» ИНН 5752085497 (302005, г. Орел, ул. Васильевская, д.138, литер А, помещ.124), обществом с ограниченной ответственностью частное охранное предприятие «Темучин» ИНН 2460114755 (660075, г. Красноярск, ул. Красной Гвардии, д.23, помещение 3 комната 27) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (ФЗ № 135-ФЗ), в присутствии на заседании посредством системы видеоконференцсвязи (ВКС):

<...> – генерального директора ООО частная охранная организация «Комплексные услуги безопасности» (далее – ООО ЧОО «КУБ»; Заявитель);

<...> – представителя ООО ЧОО «КУБ» по доверенности;

<...> – представителя ООО частное охранное предприятие «Темучин» по доверенности,

руководствуясь статьей 48.1 ФЗ № 135-ФЗ,

#### УСТАНОВИЛА:

по результатам рассмотрения заявления ООО ЧОО «КУБ» в действиях ООО ЧОП «Темучин» ИНН 2460114755, ООО «Голубые олени» ИНН 6623138336, ООО «Каскад» ИНН 5752085497 (далее совместно – Ответчики) выявлены признаки наличия устного соглашения, которое привело к ограничению конкуренции в виде поддержания цен на торгах, проведенных в рамках закупки на оказание услуг по охране имущества со следующим реестровым номером в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) 322114577208 (далее – Закупка), в связи с чем 23.09.2022 приказом Кемеровского УФАС России № 81 возбуждено дело № 042/ 01/11-1181/2022 по признакам нарушения Ответчиками требований пункта 2 части 1 статьи 11 ФЗ № 135-ФЗ.

Вывод о нарушении требований антимонопольного законодательства сделан на основании следующего:

09.06.2022 на официальном сайте ЕИС по адресу: <https://zakupki.gov.ru>, под реестровым номером 32211457720 опубликовано извещение о проведении Закупки посредством аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по охране имущества, а также закупочная документация.

Согласно извещению о проведении Закупки:

заказчик - государственное автономное учреждение здравоохранения «Кузбасская клиническая больница скорой медицинской помощи им. М.А. Подгорбунского» (ГАУЗ «ККБСМП»; Заказчик);

предмет договора - оказание услуг по охране имущества;

начальная (максимальной) цена договора (НМЦД) - 20 121 640 рублей;

электронная торговая площадка на которой проходила Закупка - РТС-тендер, [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru);

дата начала и окончания срока подачи заявок на участие в Закупке - с 09.06.2022 до 14:00 (время местное) 17.06.2022;

дата рассмотрения первых частей заявок - 17.06.2022;

дата и время проведения электронного аукциона - 16:00 (время местное) 20.06.2022;

дата подведения итогов электронного аукциона - 20.06.2022.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 17.06.2022 на участие в Закупке было подано 12 заявок, все участники были допущены к участию в торгах.

В соответствии с протоколами рассмотрения вторых частей заявок, подведения

итогов Закупки от 20.06.2022, непосредственно на торгах ценовые предложения поступили только от трех участников:

ООО «Голубые олени» лучшее ценовое предложение в 12:01 (МСК) 6 841 357,60 руб. (снижение НМЦД на 66 %);

ООО «Каскад» лучшее ценовое предложение в 12:01 (МСК) 7 847 439,60 руб. (снижение НМЦД на 61 %);

ООО ЧОП «Темучин» ИНН 2460114755 лучшее ценовое предложение в 12:00 (МСК) 20 021 031,80 руб. (снижение НМЦД на 0,5 %).

При этом по результатам рассмотрения вторых частей заявок ООО «Голубые олени» и ООО «Каскад» отказано в допуске к участию в Закупке в связи с несоответствием заявок данных участников Закупки требованиям закупочной документации, а именно не предоставлением лицензии на осуществление частной охранной деятельности, при этом ООО ЧОП «Темучин» допущено к участию в Закупке, в связи с чем закупочной комиссией Заказчика указано на возможность Заказчику заключить договор с ООО ЧОП «Темучин» по цене 20 021 031,80 руб.

01.07.2022 по результатам проведения Закупки между ГАУЗ «ККБСМП» и ООО ЧОП «Темучин» ИНН 2460114755 заключен гражданско-правовой договор № 2022.103639-АЭФМСП на оказание услуг по охране имущества по цене, сложившейся на торгах 20 021 031,80 руб.

Согласно сведениям сервиса проверки открытых данных лицензий, имеющемуся на официальном сайте Росгвардии: <https://rosguard.gov.ru>, ООО «Голубые олени» ИНН 6623138336 и ООО «Каскад» ИНН 5752085497 по состоянию на 23.09.2022 лицензия на осуществление частной охранной деятельности не выдавалась, в связи с чем данные хозяйствующие субъекты участвовали в Закупке без цели заключить договор по ее результатам.

В результате анализа сведений, представленных оператором электронной площадки «РТС-тендер» установлено:

ООО «Голубые олени» действовало на электронной площадке с IP-адреса 5.8.16.150 (владельцем данного IP-адреса является Эстонский сетевой операционный центр «EstNOC», оказывающий услуги хостинга (хостинг - услуга по предоставлению ресурсов для размещения информации на сервере, постоянно имеющем доступ к сети), а также VPS (VPS (от англ. virtual private server) виртуальный выделенный сервер – услуга предоставления в аренду так называемого виртуального выделенного сервера. В плане управления операционной системой по большей части она соответствует физическому выделенному серверу. В частности: root-доступ, собственные IP-адреса, порты, правила фильтрации и таблицы маршрутизации), имеющий выделенные сервера в г. Санкт-Петербург, точка подключения к сети находится в г. Санкт-Петербург);

ООО «Каскад» действовало на электронной площадке с IP-адреса 185.91.176.142 (владельцем данного IP-адреса является интернет-провайдер ООО «КрасПромСтрой», точка подключения к сети Интернет находится в г. Красноярск);

ООО ЧОП «Темучин» действовало на электронной площадке с IP-адреса

185.126.128.8 (владельцем данного IP-адреса является также интернет-провайдер ООО «КрасПромСтрой», точка подключения к сети Интернет находится в г. Красноярск).

Согласно сведениям, представленным ООО «КрасПромСтрой»:

IP-адрес 185.91.176.142 зарегистрирован за абонентом ООО «Молот» ИНН 2466268960, точка подключения расположена по адресу: г. Красноярск, ул. Красной Гвардии, д.23 (договор № 160046 об оказании услуг связи юридическому лицу, ИП от 01.11.2018);

IP-адрес 185.126.128.8 зарегистрирован за абонентом ООО ЧОП «Темучин» ИНН 2460114755, точка подключения расположена по адресу: г. Красноярск, ул. Красной Гвардии, д.23 (договор № 173077 об оказании услуг связи юридическому лицу, ИП от 01.11.2020).

Установлено, что IP-адрес 185.91.176.142 использовался:

ООО ЧОП «Темучин» для выхода в сеть Интернет при участии в закупках с реестровыми номерами в ЕИС 32009570120, 32009594345, 32009595083, 32009625704, 32009629809, 32009663315, 32009669076, 32009677826, 32110230834, 32110273390, 32110410643, 32110451009, 32110557983, 32110652282, 0319200069520000130, 0319200064321000060, 0875200002021000010, 0875200002021000011, 0875200002021000012, 0875200002021000013, 0875200002021000014, 0375200049521000002, 0375200049521000001, 0375600002021000001, 0375200015221000003, 0174500001121000484, 0319300077821000010, 0219400000221000003, 0219400000221000001, 0219400000221000002, 0575400000121000076, 0375300026021000001, 0375200047921000002, 0375200047921000001, 0319200066321000019, 0319200064421000048, 0319300006821000001, 0375200016321000001, 0119300038521000009, 0875300053221000001, 0375200026321000001, 0219100000320000076, 0175300034120000282, 0119200000120014641, 0119200000120009498, 0119200000120002801, 0319300301621000093, 0319300159721000041, 0174500001121003836, 0319300156821000045, 0174500001121003577, 0380200000121003604, 0875300034021000002, 0174500001121002488, 0174500001121002374, 0373100128521000883, 0575400000121000172, 0174500001121001200, 0875300034021000001, 0375300037421000002, 0875200002021000009, 0174500001121000884, 0375200028121000022, 0174500001121000700, 0119300019821000513, 0375200060121000002, 0375200001521000006, 0375200004321000001, 0119200000120014409, 0319100003820000074, 0319300159720000039, 0119200000120012215, 0119200000120012209, 0374100001221000078, 0375200004521000103, 0219100000322000002, 0219100000322000001, 0175200003022000002, 0219100001821000003, 0219100001821000002, 0219100001821000001, 0848300062221001886;

ООО «Голубые олени» для выхода в сеть Интернет при участии в закупках с реестровыми номерами в ЕИС 32110736108, 32110797168, 32110798448, 32110821071, 32110915635, 32110924619, 32111011294, 32211081765, 0373100134521001019, 0848300062221001886, 0848600006621000114, 0319200064321000094, 0174500001121005309, 0372200012221000031. Кроме того, согласно решениям комиссий Омского УФАС России по делам № 055/01/11-20/2022 от 07.10.2022 и №

055/01/11-341/2022 от 27.09.2022 IP-адрес 185.91.176.142 использовался ООО «Голубые олени» также при участии в закупках со следующими реестровыми номерами в ЕИС: 32110791775, 32110924619, 32110821071, 32110726977, 0319300010121000747;

ООО «Молот» ИНН 2466268960 для выхода в сеть Интернет при участии в закупках с реестровыми номерами в ЕИС 32009570120, 32009595083, 32009625704, 32009669076, 32110228012, 32110557983, 32110736108, 32211081765, 32211323418, 0174500001121000484, 0575400000121000076, 0375200047921000002, 0375200047921000001, 0375200016321000001, 0375200010121000003, 0875300053221000001, 0375200026321000001, 0375200049520000001, 0375200060121000002, 0372200012221000031, 0375200010121000184, 0375200004521000103, 0374100001221000078, 0174500001121004100, 0848300062221001886, 0848600006621000114, 0375100001921000023, 0575400000121000172, 0375200049521000002, 0375200049521000001, 0375600002021000001.

Согласно сведениям, представленным электронной площадкой «РТС-тендер», что IP-адрес 185.126.128.8, помимо ООО ЧОП «Темучин» использовался:

ООО «Каскад» ИНН 5752085497 для выхода в сеть Интернет при участии в закупке с реестровым номером в ЕИС 32211335445;

ООО «Голубые олени» для выхода в сеть Интернет при участии в закупке с реестровым номером в ЕИС 0375500000221000009.

Учитывая использование ООО ЧОП «Темучин», ООО «Каскад» и ООО «Голубые олени» одних IP-адресов при участии в закупках, а также, что при участии в Закупке ООО «Голубые олени» использовался IP-адрес хостинг-провайдера, оказывающего услуги предоставления выделенных виртуальных серверов, очевидно, что ООО «Голубые олени» при участии в Закупке воспользовалось услугой изменения IP-адреса в сети Интернет, с целью сокрытия истинного IP-адреса, который данный ответчик использовал для выхода в сеть Интернет для участия в Закупке.

Учитывая изложенное использование при участии во многих закупках одних IP-адресов свидетельствует о наличии тесной и устойчивой связи между Ответчиками.

В результате анализа заявок на участие в Закупке установлено следующее:

1. файлы первой части заявки ООО «Голубые олени» в формате Microsoft Word (.doc), поименованные как «согласие» и «Предложение участника» имеют следующие свойства:

файл «согласие»:

создан и изменен 15.06.2022 в 16:56 и 16:58 соответственно;

файл «Предложение участника»:

создан 15.06.2022 в 09:59

изменен 16.06.2022 в 17:39.

В составе второй части заявки ООО «Голубые олени» представлен только один файл в формате Adobe Acrobat Document (.pdf) поименованный как «Решение ед. уч.», содержащий сканированную копию решения № 1 единственного участника об учреждении общества от 30.07.2021.

2. Файл первой части заявки ООО «Каскад» в формате Microsoft Word (.doc), поименованный как «Согласие на оказание услуг» имеет следующие свойства:

создан 15.06.2022 в 16:56;

изменен 16.06.2022 в 09:20.

В составе второй части заявки ООО «Каскад» никаких документов не представлено.

3. Файлы первой части заявки ООО ЧОП «Темучин» в формате Microsoft Word (.doc), поименованные как «согласие» и «Предложение участника по качеству услуги» имеют следующие свойства:

файл «согласие»:

создан и изменен 15.06.2022 в 16:58 и 16:59 соответственно;

файл «Предложение участника по качеству услуги»:

автор и кем изменено «user»;

создан 15.06.2022 в 09:59

изменен 16.06.2022 в 16:50.

Учитывая вышеизложенное у файлов первых частей заявок ООО «Голубые олени» и ООО «Каскад», поименованных как «согласие» и «Согласие на оказание услуг» соответственно, совпали такие свойства как дата и время создания. У файлов первых частей заявок ООО «Голубые олени» и ООО ЧОП «Темучин», поименованных как «Предложение участника» и «Предложение участника по качеству услуги» соответственно, также совпали такие свойства как дата и время создания. Совпадение даты и времени создания файлов свидетельствует об использовании одного исходного файла при создании конечных файлов, у которых совпали данные свойства. Кроме того, у файлов первых частей заявок ООО «Голубые олени» и ООО ЧОП «Темучин», поименованных как «согласие» помимо общего наименования совпало дата и время изменения (файл ООО «Голубые олени») с датой и временем создания (файл ООО ЧОП «Темучин»), что указывает на то, что основой при создании файла ООО ЧОП «Темучин» послужил файл ООО «Голубые олени».

Использование одних IP-адресов при участии в закупках, совпадение свойств файлов, поданных на участие в Закупке свидетельствует о совместной подготовке к участию в Закупке, об использовании Ответчиками единой инфраструктуры при участии в закупках, а также о наличии тесной и устойчивой связи между данными

лицами. Совместная подготовка самостоятельными субъектами гражданского оборота к торгам и совместное (скоординированное) в них участие, возможны только в случае предварительной договоренности, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для участников соглашения цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой не могут действовать в интересах друг друга. Следовательно, указанные действия со стороны Ответчиков возможны исключительно в ходе реализации достигнутой договоренности.

В результате анализа поведения данных лиц при участии в закупках, выявлена определенная стратегия поведения на торгах, а именно использование так называемой схемы «таран», выражающейся в подаче на участие в торгах заявок не менее тремя связанными хозяйствующими субъектами, два из которых подают такие заявки без намерения заключить договор по результатам торгов, поскольку вторые части указанных заявок изначально не соответствуют требованиям документации торгов. При проведении непосредственно торгов два участника, подавших заявки с изъятиями активно торгуются за право заключить договор снижая НМЦД до экономически неприемлемых значений, зная априори, что будут не допущены к участию в торгах по результатам рассмотрения вторых частей заявок, тем самым вводя в заблуждение не связанных с ними участников торгов, которые теряют интерес к торгам и не представляют ценовых предложений, вместе с тем участник данной схемы, в интересах победы которого реализуется выявленная стратегия, делает ценовое предложение близкое к НМЦД (в случае отсутствия ценовых предложений от несвязанных с ним участников) либо ценовое предложение, минимально улучшающее соответствующее предложение не связанного с ним участника.

В результате применения Ответчиками описанной выше стратегии поведения при участии в Закупке, произошло поддержание НМЦД Закупки, поскольку ценовые предложения подавались только Ответчиками, вместе с тем на участие в Закупке было подано 12 заявок и все заявители были допущены к участию в торгах по результатам рассмотрения первых частей заявок, и по результатам торгов НМЦД Закупки снизилась минимально на 0,5 %, несмотря на то, что ООО «Голубые олени» и ООО «Каскад» в течение минуты с 12:00 по 12:01 20.06.2022 снизили НМЦД на торгах на 66 %. Кроме того, согласно сведениям, представленным ООО ЧОО «КУБ», ООО Охранная организация «Драккар», ООО «Частное охранное предприятие «Фирма услуги частной охраны», являвшихся также участниками Закупки, данные хозяйствующие субъекты готовы были представить следующие ценовые предложения: 11 890 060 руб. 130 руб. человеко/час (ООО ЧОО «КУБ»); 16 000 000 руб. (ООО Охранная организация «Драккар»); 14 588 189 руб. (ООО «Частное охранное предприятие «Фирма услуги частной охраны»). Данные участники пояснили также, что не подали ценовое предложение, поскольку на торгах было подано ценовое предложение экономически нецелесообразное для них. ООО ЧОО «КУБ» пояснило, что подать ценовое предложение не представлялось возможным, в связи со стремительным снижением НМЦД на торгах, а подать ценовое предложение выше уже поданного другим участником в данных торгах было невозможно, в связи со спецификой данных торгов. Установлено, что Закупка проводилась Заказчиком в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ № 223-ФЗ). В силу частей 1, 2 статьи 2 ФЗ № 223-ФЗ закупки проводятся заказчиком в том числе в порядке установленным положением о закупке. Согласно

пункту 16.13.6 Положения о закупках товаров, работ, услуг ГАУЗ «ККБСМП», в редакции утвержденной решением наблюдательного совета ГАУЗ «ККБСМП» от 30.05.2022, опубликованному в ЕИС 31.05.2022, электронный аукцион проводится путем снижения НМЦД (цены лота), указанной в извещении о проведении аукциона, на «шаг аукциона». «Шаг аукциона» составляет от 0,5 % до 5 % НМЦД (цены лота). При проведении аукциона в электронной форме участники аукциона подают предложения о цене договора, предусматривающие снижение текущего минимального предложения о цене договора на величину в пределах «шага аукциона» и согласно регламенту электронной площадки. Установлено, что ценовые предложения на торгах были сделаны следующим образом:

Время подачи ценового предложения (московское)	Ценовое предложение	Снижение НМЦД в %	участник торгов сделавший ценовое предложение
12:00:45	20 021 031,8	0,5	ООО ЧОП «Темучин»
12:00:49	19 014 949,8	5,5	ООО «Каскад»
12:00:55	18 008 867,8	10,5	ООО «Голубые олени»
12:00:58	17 002 785,8	15,5	ООО «Каскад»
12:01:01	15 996 703,8	20,5	ООО «Голубые олени»
12:01:04	14 990 621,8	25,5	ООО «Каскад»
12:01:07	13 984 539,8	30,5	ООО «Голубые олени»
12:01:10	12 978 457,8	35,5	ООО «Каскад»
12:01:13	11 972 375,8	40,5	ООО «Голубые олени»
12:01:16	10 966 293,8	45,5	ООО «Каскад»
12:01:19	9 960 211,8	50,5	ООО «Голубые олени»
12:01:23	8 954 129,8	55,5	ООО «Каскад»
12:01:26	7 948 047,8	60,5	ООО «Голубые олени»
12:01:30	7 847 439,6	61	ООО «Каскад»
12:01:34	6 841 357,6	66	ООО «Голубые олени»

Таким образом, довод ООО ЧОО «КУБ» об отсутствии возможности подать ценовое предложение обоснован, поскольку после подачи первого ценового предложения со стороны ООО ЧОП «Темучин», два связанных с ним участника стремительно опустили НМЦД до экономически неприемлемых значений, не позволив тем самым остальным участникам подать ценовых предложений.

Указанное свидетельствует о том, что действия Ответчиков на торгах, проведенных в рамках Закупки, привели к поддержанию НМЦД.

Описанная выше стратегия поведения на торгах была реализована указанными

лицами также при участии в закупках со следующими реестровыми номерами в ЕИС:

32211323001, извещение опубликовано 18.04.2022, в данной закупке ООО «Голубые олени» и ООО «Каскад» участвовали в интересах ее победителя – ООО «ПТБ «ЗАЩИТА», снизив НМЦД на торгах на 76 %. Вместе с тем ООО «ПТБ «ЗАЩИТА» победило на торгах снизив НМЦД на 1 %;

32211373906, извещение опубликовано 11.05.2022, в данной закупке ООО «Голубые олени» и ООО «Каскад» участвовали в интересах ее победителя – ООО «Бастион», снизив НМЦД на торгах на 52 %. Вместе с тем ООО «Бастион» победило на торгах снизив НМЦД на 1 %;

32211399511, извещение опубликовано 20.05.2022, в данной закупке ООО «Голубые олени» и ООО «Каскад» участвовали в интересах ее победителя – ООО «Казачий разъезд», снизив НМЦД на торгах на 95,5 %. Вместе с тем, несмотря на применение описанной выше стратегии поведения на торгах, поддержания цены на торгах не произошло, поскольку итоговая стоимость договора снизилась на 34,5 %;

0139200000122006825, извещение опубликовано 31.05.2022, в данной закупке ООО «Голубые олени» и ООО «Каскад» участвовали в интересах ООО ЧОП «Темучин», снизив начальную (максимальную) цену на 59 %. Вместе с тем, несмотря на применение описанной выше стратегии поведения на торгах, поддержания цены на торгах не произошло, поскольку итоговая стоимость договора снизилась на 59,5 %;

32211484972, извещение опубликовано 20.06.2022, в данной закупке ООО «Голубые олени» и ООО «Каскад» участвовали в интересах ее победителя – ООО «Охранная фирма Ягуар», снизив НМЦД на торгах на 87,5 %. Вместе с тем, несмотря на применение описанной выше стратегии поведения на торгах, поддержания цены на торгах не произошло, поскольку итоговая стоимость договора снизилась на 10,5 %.

Учитывая вышеизложенное в действиях Ответчиков имеются признаки наличия соглашения, заключенного для совместного участия в Закупке, с целью победы на торгах одного из его участников - ООО ЧОП «Темучин», которое привело к поддержанию НМЦД.

Данные выводы подтверждаются следующим:

- совместной подготовкой к участию в Закупке, о чем свидетельствует использование одних IP-адресов при подаче заявок и ценовых предложений и совпадением свойств файлов, поданных на участие в Закупке;
- наличием тесных и устойчивых связей, о чем свидетельствует использование одних IP-адресов при участии во множестве разных закупок, проведенных как в порядке ФЗ № 223-ФЗ, так и в порядке Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- действиями ООО «Каскад» и ООО «Голубые олени» при участии в Закупке, а именно: подача заявок данными лицами без намерения заключить договор, поскольку у данных участников отсутствовали лицензии на охранную

деятельность, наличие которых являлось обязательным требованием к участникам Закупки, и при этом агрессивный демпинг при непосредственном участии в торгах, выразившийся в стремительном снижении НМЦД, осуществленный попеременной подачей ценовых предложений после подачи реального ценового предложения третьим участником соглашения, с целью ограничить иных участников торгов в возможности подачи ценовых предложений и утрате данными участниками интереса к торгам в связи с возможностью подачи только экономически нецелесообразного ценового предложения;

- использованием Ответчиками определенной стратегии поведения на торгах, выразившейся в подаче заявок на участие в торгах не менее трех участников, двое из которых участвуют в закупках без намерения заключить договор, в связи с отсутствием лицензий на охранную деятельность, с целью поддержки реального участника на торгах и создания условий для отсекаания остальных не связанных соглашением участников торгов, путем снижения цены на торгах до экономически неприемлемых значений.

Указанное соглашение привело к поддержанию цены при проведении Закупки, что подтверждается минимальным снижением НМЦД на 0,5 % при возможности как минимум трех участников снижения НМЦД на гораздо более существенные значения: до 16 000 000 руб. (более 20 %) - ООО Охранная организация «Драккар»; до 14 588 189 руб. (27,5 %) - ООО «Частное охранное предприятие «Фирма услуги частной охраны»; до 11 890 060 руб. 130 руб. человеко/час (более 40 %) - ООО ЧОО «КУБ».

В рамках рассмотрения настоящего дела и в соответствии с частью 5.1 статьи 45 ФЗ № 135-ФЗ подготовлен аналитический отчет по результатам исследования состояния конкуренции при проведении Закупки, в объеме необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства по настоящему делу, согласно которому:

1. временной интервал исследования определен с даты публикации сообщения о проведении Закупки – 09.06.2022, по дату подведения итогов торгов – 20.06.2022;
2. предмет торгов: право на заключение договора на оказание услуг по охране имущества (код ОКПД2 80.10.12.000 Услуги охраны);
3. состав хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах: ООО «Частное охранное предприятие «Фирма услуги частной охраны» ИНН 4207005468, ООО частное охранное предприятие «Центр» ИНН 4205385422, ООО «Каскад» ИНН 5752085497, ООО частная охранная организация «Каскад - Регион» ИНН 4205205380, ООО частное охранное предприятие «Темучин» ИНН 2460114755, ООО «Бастион» ИНН 2462026342, ООО охранная организация «Драккар» ИНН 5406261370, ООО «Частная охранная организация «Каскад-Техно» ИНН 4205238202, ООО «Тигр» ИНН 2466289670, ООО «Защита» ИНН 2460091346, ООО «Голубые олени» ИНН 6623138336, ООО частная охранная организация «Комплексные услуги безопасности» ИНН 4205233814, являвшиеся конкурентами друг другу при проведении торгов в рамках Закупки за право заключения договора по их результатам.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 ФЗ № 135-ФЗ признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

В соответствии со сведениями, содержащимися в Едином государственном реестре юридических лиц (ЕГРЮЛ) единственным участником и единоличным исполнительным органом (генеральным директором) ООО «Голубые олени» с даты создания 04.08.2021 по настоящее время является <...>.

Единственным участником ООО «Каскад» с даты создания 01.12.2021 по 05.10.2022, а также единоличным исполнительным органом (генеральным директором) с даты создания по 12.09.2022 являлся <...>. С 12.09.2022 генеральным директором являлась <...>. 27.01.2023 в ЕГРЮЛ внесена запись о прекращении юридического лица способом ликвидации.

Единственным участником ООО ЧОП «Темучин» с 27.05.2022 является <...>. Единоличным исполнительным органом (генеральным директором) с 22.11.2021 по настоящее время является <...>.

Согласно частям 7, 8 статьи 11 ФЗ № 135-ФЗ положения настоящей статьи не распространяются на соглашения между хозяйствующими субъектами, входящими в одну группу лиц, если одним из таких хозяйствующих субъектов в отношении другого хозяйствующего субъекта установлен контроль либо если такие хозяйствующие субъекты находятся под контролем одного лица, за исключением соглашений между хозяйствующими субъектами, осуществляющими виды деятельности, одновременное выполнение которых одним хозяйствующим субъектом не допускается в соответствии с законодательством РФ.

Под контролем в данной статье, понимается возможность физического или юридического лица прямо или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) определять решения, принимаемые другим юридическим лицом, посредством одного или нескольких следующих действий:

- 1) распоряжение более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный (складочный) капитал юридического лица;
- 2) осуществление функций исполнительного органа юридического лица.

Учитывая вышеизложенное Ответчики не находятся и не находились в период проведения Закупки под контролем одного лица, следовательно, указанные хозяйствующие субъекты обязаны соблюдать требования статьи 11 ФЗ № 135-ФЗ при участии в торгах.

Цель проведения торгов – снижение НМЦД и заключение договора (контракта) по их результатам по более низкой цене, как следствие снижение расходов заказчика и опосредованно бюджетных расходов, поскольку в рассматриваемом случае заказчиком являлось государственное автономное учреждение,

финансируемое в том числе из бюджета РФ. Данные цели достигаются, в том числе путем состязательности, имеющих возможность поставить необходимый заказчику товар, хозяйствующих субъектов на торгах. Необоснованно лишая данных лиц такой возможности, ограничиваются условия: полного удовлетворения потребностей соответствующего заказчика в закупаемом товаре, работах, услугах с необходимыми показателями цены; эффективного использования денежных средств; расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг и стимулирование такого участия; развития добросовестной конкуренции.

Согласно части 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования данного Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков, в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно пункту 7 статьи 4 ФЗ № 135-ФЗ под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

При этом согласно пункту 17 статьи 4 ФЗ № 135-ФЗ под признаками ограничения конкуренции понимаются, в том числе, сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

Из смысла указанных норм следует, что конкурирующие субъекты обязаны вести самостоятельную и независимую борьбу за потребителя поставляемых ими товаров, в том числе и на торгах, а попытки любого рода кооперации в этом вопросе нарушают запреты антимонопольного законодательства.

Согласно пункту 18 статьи 4 ФЗ № 135-ФЗ соглашение – договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Сведениями о наличии письменного соглашения между Ответчиками Комиссия не

располагает. Вместе с тем имеются признаки заключения соглашения между данными хозяйствующими субъектами в устной форме. Соглашение, достигнутое в устной форме, не может и не должно быть документально подтверждено. В отсутствие доказательств наличия письменного соглашения вывод о существовании между сторонами устного соглашения может быть сделан на основе анализа их поведения. В рассматриваемом случае о наличии устного соглашения свидетельствует, в том числе, недобросовестное поведение ООО «Каскад» и ООО «Голубые олени» на торгах, которые заявили на торги без намерения заключить договор по их результатам, о чем свидетельствует отсутствие требуемой лицензии у данных лиц, тем не менее непосредственно на торгах осуществили агрессивный демпинг НМЦД, выразившийся в стремительном ее снижении до экономически неприемлимых значений, осуществленное в пользу ООО ЧОП «Темучин», поскольку: данные действия осуществлены сразу после подачи ООО ЧОП «Темучин» ценового предложения снизившего НМЦД на минимальное значение в 0,5 %; имеет место тесная и устойчивая связь между Ответчиками; Ответчики осуществляли совместную подготовку к участию в Закупке. В результате стремительного снижения НМЦД до экономически неприемлимых значений, при отсутствии возможности остальным участникам Закупки, не связанным антиконкурентным соглашением, представить ценовые предложения, договор по результатам Закупки заключен с минимально возможным снижением цены. Указанные действия, наличие связи между Ответчиками, использование определенной стратегии поведения на торгах свидетельствуют о том, что Ответчики заранее знали о действиях друг друга. Действия Ответчиков при проведении Закупки были направлены на поддержание цены на торгах, ограничили состязательность в установлении конкурентной цены на привлекательном для заказчика уровне и создали положение, влекущее недостаточную экономию средств, на которую заказчик мог рассчитывать по результатам проведения торгов в рамках Закупки.

В связи с вышеизложенным Комиссия приходит к выводу о необходимости квалифицировать действия Ответчиков при проведении Закупки как имеющие признаки наличия устного соглашения между ними, реализация которого привела к поддержанию цен на торгах, проведенных в рамках Закупки, что противоречит требованиям пункта 2 части 1 статьи 11 ФЗ № 135-ФЗ.

Комиссия считает доводы ООО ЧОП «Темучин» о том, что в торгах, проведенных в рамках Закупки, от его имени участвовали сотрудники ООО «Баланс» ИНН 2460114716, в связи с наличием договора на оказание услуг по сопровождению закупок № 48-12/19 от 30.12.2019, необоснованными в связи со следующим:

1. как указано выше ООО ЧОП «Темучин» при участии в Закупке выходило в сеть Интернет с IP-адреса 185.126.128.8, который, согласно сведениям, представленным интренет-провайдером ООО «КрасПромСтрой», зарегистрирован за абонентом ООО ЧОП «Темучин» ИНН 2460114755, точка подключения расположена по адресу: г. Красноярск, ул. Красной Гвардии, д.23 (договор № 173077 об оказании услуг связи юридическому лицу, ИП от 01.11.2020);
2. отсутствует подтверждение оплаты со стороны ООО ЧОП «Темучин» в пользу ООО «Баланс» по указанному договору за услуги по сопровождению закупок, поскольку согласно представленным ООО ЧОП «Темучин» копиям платежных

поручений ООО ЧОП «Темучин» оплачивало ООО «Баланс» услуги по ведению бухгалтерского и налогового учета;

3. согласно представленным ООО ЧОП «Темучин» сведениям по акту приема-передачи от 14.01.2020 к договору на тендерное обслуживание № 48-12/19 от 30.12.2019 ООО ЧОП «Темучин» передало ООО «Баланс» ключ электронной цифровой подписи на flash носителе сроком действия с 14.01.2020 по 14.01.2021, выданный ООО «АйтиКом» на имя генерального директора ООО ЧОП «Темучин» <...>. Каких-либо иных документов, касающихся передачи ключей электронных подписей со стороны ООО ЧОП «Темучин» не представлено. Вместе с тем установлено, что заявка ООО ЧОП «Темучин» на участие в Закупке подписана электронной подписью генерального директора ООО ЧОП «Темучин» <...> сроком действия с 24.12.2021 по 24.03.2023, выданной Удостоверяющим центром Федеральной налоговой.

В силу части 5 статьи 48.1 ФЗ № 135-ФЗ лица, участвующие в деле, вправе представить Комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии: <...>

<...>