

Исх.№ 638/02 от 12.02.2015

Генеральному
директору

ОАО «Газпром газораспределение
Великий Новгород»
А.А. Белову
ул. Загородная, д.2 корп.2
Великий Новгород, 173015

РЕШЕНИЕ

об отказе в возбуждении дела

12 февраля 2015 года

Великий Новгород

Новгородским УФАС России рассмотрено заявление открытого акционерного общества «Газпром газораспределение Великий Новгород» по вопросу нарушения антимонопольного законодательства Администрацией Старорусского муниципального района, Администрацией Боровичского муниципального района, Администрацией Парфинского муниципального района, Администрацией Солецкого муниципального района.

В ходе рассмотрения указанного заявления антимонопольным органом

УСТАНОВЛЕНО:

14.01.2015 в Новгородское УФАС России (далее – Управление) поступило заявление открытого акционерного общества «Газпром газораспределение Великий Новгород» (далее ОАО «Газпром газораспределение Великий Новгород», Общество, заявитель) на нарушение Администрацией Старорусского муниципального района, Администрацией Боровичского муниципального района, Администрацией Парфинского муниципального района, Администрацией Солецкого муниципального района части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Из заявления усматривается, что в связи с необходимостью проведения работ по технологическому присоединению объектов капитального строительства к сетям газораспределения, осуществляемых ОАО «Газпром газораспределение Великий Новгород», Общество запросило у органов местного самоуправления утверждённые акты выбора трассы, проекты планировки и межевания конкретных линейных объектов в соответствии со схемами прокладки трассы газопровода. Однако, в нарушение требований постановления Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», частей 2 и 5 статьи 31 Земельного кодекса Российской Федерации Администрация Старорусского муниципального района, Администрация Парфинского муниципального района, Администрация Боровичского муниципального района и Администрация Солецкого муниципального района отказали заявителю в предоставлении запрашиваемых документов. ОАО «Газпром газораспределение Великий Новгород» полагает, что Администрации вышеуказанных муниципальных районов, используя своё доминирующее положение, ставят Общество в ущемлённые условия и нарушают интересы граждан, обратившихся к заявителю для осуществления технологического присоединения, чем нарушают требования части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения заявления ОАО «Газпром газораспределение Великий Новгород» установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее –

Закон о защите конкуренции) запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

В силу пункта 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции хозяйствующий субъект – коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

Таким образом, органы местного самоуправления не являются хозяйствующими субъектами, и на них не распространяются положения статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Территориальные органы Федеральной антимонопольной службы осуществляют функции по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства в сфере деятельности субъектов естественных монополий (в части установленных законодательством полномочий антимонопольного органа), рекламы, а также по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд (за исключением полномочий на осуществление функций по контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, которые не относятся к государственному оборонному заказу и сведения о которых составляют государственную тайну, а также согласованию применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в сфере государственного оборонного заказа) (п.1 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 26.01.2011 № 30).

Отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, регулируются Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон «О защите конкуренции»).

Контроль за действиями (бездействием) органов местного самоуправления осуществляется антимонопольным органом при наличии признаков нарушения статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), **которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции**, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В заявлении Общества отсутствует информация и письменные доказательства, свидетельствующие об ограничении конкуренции в результате действий (бездействия) Администрации Старорусского муниципального района, Администрации Парфинского муниципального района, Администрации Боровичского муниципального района и Администрации Солецкого муниципального района.

Отношения между органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами, не связанные с нарушением антимонопольного законодательства, не относятся к компетенции антимонопольных органов.

С учетом изложенного следует признать отсутствие в рассматриваемых действиях Администрации Старорусского муниципального района, Администрации Парфинского муниципального района, Администрации Боровичского муниципального района и Администрации Солецкого муниципального района признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Руководствуясь пунктом 2 части 9 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган

РЕШИЛ:

в возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства по заявлению открытого акционерного общества «Газпром газораспределение Великий Новгород» в отношении Администрации Старорусского муниципального района, Администрации Парфинского муниципального района, Администрации Боровичского муниципального района и Администрации Солецкого муниципального района отказать в связи с отсутствием признаков нарушения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководитель Управления
Виниченко

О.С.

Попович Л.И. (8162) 73-88-51