

20 мая 2011 года

г. Южно-Сахалинск

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Тыченок Г.Н. – руководитель Сахалинского УФАС России;

Члены Комиссии:

Могилевкин А.Г. – заместитель руководителя Сахалинского УФАС России;
Ли Я.Х. – начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

рассмотрев дело № 97/11-т о нарушении отделом капитального строительства администрации Корсаковского городского округа (далее – заказчик) положений Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение подрядных работ по объекту: «Капитальный ремонт дорожных покрытий, тротуаров, ливневых канализаций, Комсомольского сквера, дворовой территории по ул. Советская, в том числе ПСД»,

УСТАНОВИЛА:

11 мая 2011 года в управление Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области поступила жалоба ООО «Профистрой» от 11.05.2011 исх. № 251 (далее – заявитель) о признании заказчика нарушившим законодательство о размещении заказов при проведении вышеуказанного аукциона.

По мнению заявителя, документация об аукционе не содержит требования о наличии у участника размещения заказа в свидетельстве о допуске к работам, выданном саморегулируемой организацией, п. 33.7 «Объекты водоснабжения и канализации», тогда как данный вид допуска требуется при выполнении работ, обусловленных предметом аукциона.

Стороны на заседание Комиссии не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы извещены надлежаще.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено следующее.

Муниципальным заказчиком – отделом капитального строительства администрации Корсаковского городского округа был объявлен открытый аукцион в электронной форме по предмету: «Капитальный ремонт дорожных покрытий, тротуаров, ливневых канализаций, Комсомольского сквера, дворовой территории по ул. Советская, в том числе ПСД» (аукцион № 0161300001111000104). Начальная (максимальная) цена контракта определена в размере – 109 661 020 руб.

Извещение о проведении открытого аукциона размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 14.04.2011 и электронной площадке ОАО «Единая электронная торговая площадка» www.roseltorg.ru.

Документация об аукционе по предмету торгов утверждена руководителем отдела капитального строительства администрации Корсаковского городского округа Д.А. Юфиным 13.04.2011.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме от 06.05.2011 на участие в торгах было подано 4 заявки, которым присвоены порядковые номера 1, 2, 3, 4.

Согласно представленным сведениям, процедура открытого аукциона в электронной форме назначена на 16.05.2011.

Рассмотрев представленные материалы, осуществив в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку размещения заказа, Комиссия признает жалобу заявителя обоснованной по следующим основаниям.

Пунктом 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов установлено, что участник размещения заказа должен соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В силу п. 1 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с ч.ч. 4, 6 ст. 41.8 данного закона и инструкцию по ее заполнению.

Согласно п. 2 ч. 6 ст. 41.8 Закона о размещении заказов вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному п. 1 ч. 1 ст. 11 данного закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с ч. 2, 3 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (ГрК РФ) виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

Лицо, осуществляющее строительство, организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации. Лицо, осуществляющее строительство, вправе выполнять определенные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства самостоятельно при условии соответствия такого лица требованиям, предусмотренным [ч. 2](#) данной статьи, и (или) с привлечением других соответствующих этим требованиям лиц.

В силу ч. 3 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации в случае, если работы по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства (далее - работы по организации строительства) включены в указанный в ч. 4 ст. 55.8 данного Кодекса перечень, лицо, осуществляющее строительство такого

объекта капитального строительства, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства.

Перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержден Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624.

Раздел III Перечня видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, содержит п. 33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком).

Таким образом, учитывая действующее законодательство, для подтверждения соответствия требованию п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов участник размещения заказа должен представить в заявке свидетельство о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в соответствии с Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624.

При этом, если предметом торгов является проведение работ, для выполнения которых в соответствии с положениями ГрК РФ требуется свидетельство о допуске к работам, выданное саморегулируемой организацией, то заказчик должен установить в документации об аукционе требование о предоставлении в составе заявки свидетельства о допуске к работам, выданного саморегулируемой организацией, на организацию работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства с указанием видов допусков, входящих в п. 33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) Перечня видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Генеральный подрядчик в соответствии с п. 33 Перечня видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, может привлечь субподрядную организацию для выполнения работ по контракту только на тот вид работ, на который имеется допуск по организации работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства.

Приложение № 1 «Сводный сметный расчет стоимости строительства» к проекту муниципального контракта включает в себя следующие главы:

- глава 1 «Подготовка площадок капитального ремонта»;
- глава 2 «Основные объекты. Наружная отделка домов. Дворовая территория по ул. Советская»;
- глава 5 «Объекты транспортного хозяйства и связи»;
- глава 6 «Наружные сети и сооружения водоснабжения, канализации, теплоснабжения и газоснабжения»;
- глава 7 «Благоустройство и озеленение территории».

Из приложенных к документации об аукционе смет №№ 07-01-20, 07-01-21, 07-01-22, 07-01-23 следует, что в рамках данного аукциона требуется выполнить работы по демонтажу и установке стальных опор, демонтажу и подвешиванию на тросе проводов, присоединению к зажимам жил проводов или кабелей, установке светильников на опоры и другие работы.

Из пп. 2 п. 4 Информационной карты инструкции участникам размещения заказа документации об аукционе следует, что участник размещения заказа должен представить в составе второй части заявки на участие в аукционе свидетельство о допуске к работам, выданное саморегулируемой организацией, которое должно содержать либо допуск по организации работ по капитальному ремонту – п. 33.2.1. Автомобильные дороги и объекты инфраструктуры автомобильного транспорта, либо п. 33.2.1. Автомобильные дороги и объекты инфраструктуры автомобильного транспорта и допуски по конкретным видам работ, обусловленных предметом контракта, в том числе:

- п. 16.1. Укладка трубопроводов водопроводных;
- п. 16.2. Монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования водопроводных сетей;
- п. 16.3. Устройство водопроводных колодцев, оголовков, гасителей водосборов;
- п. 16.4. Очистка полости и испытание трубопроводов водопровода;
- п. 17.1. Укладка трубопроводов канализационных безнапорных;
- п. 17.4. Устройство канализационных и водосточных колодцев;
- п. 20.2. Устройство сетей электроснабжения напряжением до 35 кВ включительно;
- п. 20.5. Монтаж и демонтаж опор для воздушных линий электропередачи напряжением до 35 кВ.

В результате анализа вышеприведенных положений документации об аукционе Комиссией установлено, что перечисленные виды допусков к работам содержат работы, связанные с выполнением работ на объектах водоснабжения, канализации и электроснабжения.

Перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, содержит п. 33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком), который в свою очередь включает в себя:

- п. 33.4. Объекты электроснабжения до 110 кВ включительно;
- п. 33.7. Объекты водоснабжения и канализации.

Таким образом, документация об аукционе должна содержать требование о наличии в свидетельстве о допуске к работам, выданном саморегулируемой организацией, допуск как п. 33.2.1. Автомобильные дороги и объекты инфраструктуры автомобильного транспорта, так и п.п. 33.4. Объекты электроснабжения до 110 кВ включительно, 33.7 Объекты водоснабжения и канализации.

Между тем, документация об аукционе содержит требование о представлении в заявке свидетельства о допуске к работам, выданного саморегулируемой организацией, п. 33.2.1. Автомобильные дороги и объекты инфраструктуры автомобильного транспорта.

При таких обстоятельствах, заказчик, не установив в документации об аукционе требование о наличии в свидетельстве о допуске к работам, выданного саморегулируемой организацией, допусков к работам по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта таких как: п. 33.4. Объекты электроснабжения до 110 кВ включительно и п. 33.7. Объекты водоснабжения и канализации, нарушил п. 1 ч. 1 ст. 11, п. 1 ч. 3 ст. 41.6, п. 2 ч. 6 ст. 41.8 Закона о размещении заказов.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь ч.ч. 1, 2, 4 ст. 57, в соответствии с ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Профистрой» признать обоснованной.
2. Признать заказчика нарушившим п. 1 ч. 1 ст. 11, п. 1 ч. 3 ст. 41.6, п. 2 ч. 6 ст. 41.8 Закона о размещении заказов.
3. Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Отделу капитального строительства администрации Корсаковского городского округа устранить нарушения п. 1 ч. 1 ст. 11, п. 1 ч. 3 ст. 41.6, п. 2 ч. 6 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, а именно:

- внести изменения в документацию об аукционе с учетом нарушений, указанных в решении по делу № 97/11-т, а именно: установить в пп. 2 п. 4 Информационной карты инструкции участникам размещения заказа документации об аукционе требование о наличии в свидетельстве о допуске к работам, выданном саморегулируемой организацией, п. 33.4. Объекты электроснабжения до 110 кВ включительно, п. 33.7. Объекты водоснабжения и канализации;
- продлить срок подачи заявок на участие в аукционе не менее чем на 15 дней с момента внесения изменений;
- разместить на официальном сайте информацию о внесенных изменениях;
- вернуть заявки участникам размещения заказа, поданные на участие в данном аукционе, уведомив их о прекращении действия таковых;
- отменить протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме от 06.05.2011.

Срок исполнения предписания – до 10 июня 2011 года.

Об исполнении настоящего предписания сообщить в Сахалинское УФАС России в срок до 15 июня 2011 года с приложением подтверждающих документов.

За неисполнение в установленный срок законного предписания Сахалинского УФАС России ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд Сахалинской области в течение трех месяцев со дня его вынесения.