

Решение по делу № 163
о нарушении законодательства РФ о размещении заказов

07 июля 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии: <...>

Членов Комиссии:

<...>

в присутствии:

представителя уполномоченного органа Департамент государственных закупок <...>, действующего на основании доверенности от «19» февраля 2010 года № 14;

представителя государственного заказчика БОГУ «Брянский пожарно-спасательный центр»<...>, действующего на основании доверенности от «2» июля 2010 года № 842;

представителя государственного заказчика БОГУ «Брянский пожарно-спасательный центр»<...>, действующего на основании доверенности от «2» июля 2010 года № 843;

директора ООО «Спецтрейдавтоматика»<...>.,

заместителя директора ООО «Спецтрейдавтоматика»<...>, действующего на основании доверенности от «7» июля 2010 года № 111;

установила:

30 июня 2010 года в адрес Брянского УФАС России поступила жалоба участника размещения заказа ООО «Спецтрейдавтоматика» на действия уполномоченного органа Департамента государственных закупок Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона по закупке оборудования для газодымозащитной службы по заявке БОГУ «Брянский пожарно-спасательный центр».

Жалоба подана в установленный ч. 2 ст. 57 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" срок. Рассмотрение жалобы назначено на 07 июля 2010 года на 10 часов 30 минут. На момент рассмотрения жалобы государственный контракт не заключен. Согласно представленных документов установлено, что 28.05.2010 года на официальном сайте Брянской области www.tender.debryansk.ru размещены извещение и документация об аукционе на закупку оборудования для газодымозащитной службы по заявке БОГУ «Брянский пожарно-спасательный центр», утверждена начальником БОГУ «Брянский пожарно-спасательный центр» Ю.П. Монастырским.

Дата и начала приема заявок 28.05.2010 года с 8 часов 30 минут по 22.06.2010 года до 09 часов 00 минут. Дата и время проведения аукциона 30.06.2010 года в 11 часов 00 минут.

Согласно Протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 10/3-000083 от 29.06.2010 года единая комиссия Департамента государственных закупок Брянской области рассмотрела заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным в документации об аукционе, и приняла следующее решение:

1. Отказать в допуске к участию в аукционе ООО «Спецтрейдавтоматика», поскольку заявка на участие в аукционе не соответствует требованиям документации об аукционе, а именно сведения о функциональных и качественных (потребительских свойствах) характеристик товара представлены не в полном объеме.

2. Допустить к участию в аукционе и признать участником аукциона участника размещения заказа ОАО «ПТС».

Заявитель не согласен с решением единой комиссии Департамента государственных закупок Брянской области об отказе в допуске к участию в открытом аукционе ООО «Спецтрейдавтоматика», поскольку отмечает в жалобе, что в заявке на участие в аукционе указано оборудование для газодымозащитной службы, соответствующее потребности государственного заказчика.

Представитель уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области <...> с доводами, изложенными в жалобе не согласился и по существу вопроса пояснил следующее: единой комиссией Департамента государственных закупок Брянской области принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе ООО «Спецтрейдавтоматика», поскольку, представленные в заявке на участие в аукционе характеристики поставляемого оборудования не соответствовали требованиям документации об аукционе.

Заслушав пояснения заявителя, заказчика, уполномоченного органа, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Единой комиссией уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области не нарушены требования ч.ч. 1,3 ст. 36 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 12 Закона о размещении заказов при принятии решения об отказе в допуске к участию в открытом аукционе участнику размещения заказа ООО «Спецтрейдавтоматика» по основанию: «заявка не соответствует требованиям документации об аукционе, а именно сведения о функциональных и качественных (потребительских свойствах) характеристик товара представлены не в полном объеме».

Государственным заказчиком в соответствии с ч.2 ст.34 Закона о размещении заказов в Приложении к информационной карте документации об аукционе установлены требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) поставляемого оборудования.

В рамках обзора заявки на участие в аукционе участника размещения заказа ООО «Спецтрейдавтоматика» установлено, что в заявке на участие в аукционе не в полном объеме представлены характеристики предлагаемого к поставке оборудования, а именно отсутствуют следующие характеристики:

1) По позиции 1 приложения к информационной карте документации об аукционе «Аппарат дыхательный в комплекте с панорамной маской и стальным баллоном»:

- отсутствуют сведения о том, что подвесная система укомплектована эргономическим профилированной пластиковой спинкой.
- отсутствуют сведения о том, что легочный автомат для соединения с лицевой частью имеет штекерное соединение (без каких-либо дополнительных переходников). Легочный автомат имеет защитный чехол-амортизатор. Управление функциями легочного автомата, отсоединение и присоединение легочного автомата к маске производится одной рукой, одинаково удобно, как левой, так и правой, в крагах.
- отсутствуют сведения о том, что давление сбрасывания предохранительного клапана редуктора, МПа (кгс/см²) – 1,2...2,0 (12...20).

2) По позиции 3 приложения к информационной карте документации об аукционе «Баллон стальной» отсутствуют сведения о том, что данный баллон изготовлен из бесшовных труб легированной стали со специальной антикоррозионной обработкой внутренней поверхности.

3) По позиции 2 приложения к информационной карте документации об аукционе «Панорамная маска» отсутствуют сведения о том, что панорамная полнолицевая маска снабжена ремнем для ношения и сумкой для переноски, выполнена из нитриловой резины с соответствующим обозначением на корпусе и безразмерная для любого типа лица и имеет резиновое оголовье, а так же что имеет двойную обтяжку и пластмассовое обрамление стекла.

4) По позиции 4 приложения к информационной карте документации об аукционе «Компрессор высокого давления, электрический» отсутствуют сведения о том, что компрессорный блок высокого давления оснащен промежуточными предохранительными клапанами между всеми ступенями и что все предохранительные клапаны пломбируются в целях предотвращения вскрытия, а также что он оснащен промежуточным сепаратором, расположенным после второй ступени, который рассчитан на не менее 85000 рабочих циклов при разности давления в каждом цикле не менее 100 бар и др.

Поскольку в заявке Заявителя на участие в аукционе отсутствовали в полном объеме характеристики поставляемого оборудования, то оснований для допуска участию в аукционе участника размещения заказа ООО «Спецтрейдавтоматика» у единой комиссии Департамента государственных закупок Брянской области не имелось.

2. Единой комиссией уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области нарушены ч. 1,3 ст. 36 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 настоящего Закона о размещении заказов и требования п.4 ч.1 ст.12 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе, поскольку единой комиссией Департамента государственных закупок Брянской области необоснованно принято решение о допуске к участию в открытом аукционе участника размещения заказа ОАО «ПТС», заявка на участие в аукционе которого не соответствует требованиям документации об аукционе. Государственным заказчиком в соответствии с ч.2 ст.34 Закона о размещении заказов в Приложении к документации об аукционе установлены требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) поставляемого оборудования.

В рамках обзора заявки на участие в аукционе участника размещения заказа ОАО «ПТС» установлено, что в заявке на участие в аукционе не указаны конкретные характеристики поставляемого оборудования, так например:

1) Не указан конкретный размер ширины поясного ремня и ремня крепящего баллон к подвесной системе в дыхательном аппарате в комплекте с панорамной маской и стальным баллоном (заявка на участие в аукционе ОАО «ПТС» содержит указание, что ширина поясного ремня и ремня крепящего баллон к подвесной системе в дыхательном аппарате должна быть не менее 45 мм).

2) Не указано фактическое сопротивление дыханию на выдохе при легочной вентиляции 30дм³/мин., Па (мм вод.ст.) (заявка на участие в аукционе ОАО «ПТС» содержит указание не более 350 (35).

3) Не указана масса баллона стального с вентилем (с индикатором давления воздуха и предохранительным устройством) 6,8 л, масса (заявка на участие в аукционе ОАО «ПТС» содержит указание не более 9,5 кг).

Кроме того, участником размещения заказа ОАО «ПТС» в составе заявки на участие в аукционе указана масса компрессора высокого давления 48 кг, однако потребностью государственного заказчика заказчика являлась масса компрессора высокого давления не более 45 кг.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов,

Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа ООО «Спецтрейдавтоматика» на действия единой комиссии уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона по закупке оборудования для газодымозащитной службы по заявке БОГУ «Брянский пожарно-спасательный центр» необоснованной.

2. По итогам проведения внеплановой проверки признать в действиях единой комиссии уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области нарушившим требования ч. 1,3 ст. 36 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области предписание об устранении нарушений требований ч. 1,3 ст. 36 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

«07» июля 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии: <...>

Членов Комиссии:

<...>

на основании своего решения от 07 июля 2010 г. по итогам рассмотрения жалобы участника размещения заказа ООО «Спецтрейдавтоматика» на действия уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона по закупке оборудования для газодымозащитной службы по заявке БОГУ «Брянский пожарно-спасательный центр»,

руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

предписывает:

Уполномоченному органу Департаменту государственных закупок Брянской области совершить действия, направленные на устранение нарушений требований ч.1,3 ст. 36 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Нарушения устранить путем:

1. Отмены Протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 10/3000083 от 29.06.2010г.

2. Размещения на официальном сайте Брянской области www.tender.debryansk.ru информации об отмене Протокола № 10/3000083 от 29.06.2010г.

3. Осуществления повторной процедуры рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе с учетом требований ч.1,3 ст.36 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

4. Уведомления участников размещения заказа об итогах повторного рассмотрения и оценки заявок на участие в аукционе.

Предписание должно быть исполнено в срок до 20 июля 2010 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 20 июля 2010 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.