

09 марта 2016 года

г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Удмуртского УФАС России) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти – <...>, члены Комиссии – <...> - старший государственный инспектор отдела контроля органов власти (отсутствует), <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, <...> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, <...> - специалист-эксперт отдела контроля органов власти (отсутствует), кворум соблюден,

рассмотрев дело № ТГ 08-12/2016-24Ж по жалобе <...> (далее – Заявитель) на действия Заказчика, Организатора торгов - АО «Воткинский завод» (далее – Заказчик, Организатор торгов) при проведении запроса предложений на выполнение комплекса работ по демонтажу зданий (извещение № 31603331196),

на заседании Комиссии 09 марта 2016 г.:

в отсутствие Заявителя надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы,

в присутствии представителя Заказчика – <...> по доверенности №117/16-31Ю от 31.12.2015,

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике 25.02.2016 г. поступила жалоба (вх.№1385) <...> на действия заказчика АО «Воткинский завод» при проведении запроса предложений на выполнение комплекса работ по демонтажу следующих объектов: производственного участка цеха 235, здания склада 99, части объекта «Здание комплекса оборотного водоснабжения 127», здания бытовых помещений 119, склада 44-1, склада 44-2 АО «Воткинский завод», расположенного по адресу: Удмуртская Республика, г. Воткинск, ул. Кирова, д. 2; демонтажу здания теплового пункта АО «Воткинский завод», расположенного по адресу: Удмуртская Республика, г. Воткинск, ул. Красноармейская, д. 2; здания столовой, здания склада столовой АО «Воткинский завод», расположенного по адресу: Удмуртская Республика, Воткинский район, 2 км. южнее с. Камское; объекта 800, сооружение №17 АО «Воткинский завод», расположенного по адресу: Удмуртская Республика, г. Воткинск, ул. Энтузиастов, 1Б, в соответствии с Техническим заданием (Приложением №1 к проекту договора) (далее – Запрос предложений), извещение №31603331196.

По мнению <...>, положения Закупочной документации открытого запроса предложений в части порядка определения цены договора, предложенной участниками, и определение на основании этого победителя не раскрывают процедуры проведения оценки и сопоставления заявок и поэтому не позволяют

участникам определить для себя возможность участия в запросе предложений.

Также Заявитель считает, что участники запроса предложений, не являющиеся плательщиками НДС, имеют преимущество по сравнению с участниками запроса предложений – плательщиками НДС, поскольку цена их предложения в соответствии с п.1.6. Закупочной документации заведомо ниже цены участников – плательщиков НДС на сумму НДС - 1 891 763,28 рублей, что в рамках проводимой закупочной процедуры, по которой основным критерием оценки заявок является цена, заведомо приводит к дискриминации участников – применяющих НДС.

В свою очередь представитель Заказчика АО «Воткинский завод» пояснила, что с доводами жалобы Заявителя не согласны, считают жалобу необоснованной.

В обоснование своих доводов АО «Воткинский завод» указал, что Заказчик вправе определить порядок формирования цены договора (цены лота), в том числе необходимость учета при формировании цены договора налога на добавленную стоимость, а также вправе предусмотреть в положении о закупках и установить в документации о закупке критерии оценки заявок и порядок оценки заявок.

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС России представитель АО «Воткинский завод» пояснила, что оценка заявок участников по критерию «Цена договора» при сопоставлении заявок участников, являющимся плательщиками НДС и заявок участников - не плательщиков НДС, применяется уравнивание предложенной цены договора путем вычета из цены плательщика – суммы НДС, указанной им в заявке, а в случае, если на участие в закупке будут поданы заявки участников – плательщиков НДС, вычета суммы НДС из предложенной цены договора участником не производится. Также пояснила, что в случае признания победителем заявки участника – плательщика НДС - договор по результатам закупки будет заключаться по цене, предложенной участником (с учетом НДС), но в Закупочной документации это не отражено.

Комиссией Удмуртского УФАС России при рассмотрении дела установлены следующие обстоятельства.

Антимонопольный орган рассматривает по правилам ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми

актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных Законом о защите конкуренции.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п.3.1) ч.1 ст. 23 Закона о защите конкуренции.

Поскольку рассматриваемая конкурентная процедура, была проведена в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», <...> вправе обжаловать действия Заказчика – АО «Воткинский завод» (данная позиция антимонопольного органа поддержана Постановлением Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 27 января 2016 года по делу №А71-5774/2015), следовательно, антимонопольный орган вправе рассматривать жалобу <...> на действия Заказчика АО «Воткинский завод».

18.02.2016 АО «Воткинский завод» разместило в Единой информационной системе извещение о проведении закупки и закупочную документацию открытого запроса предложений на право заключения договора на комплекс работ по демонтажу следующих объектов: производственного участка цеха 235, здания склада 99, части объекта «Здание комплекса оборотного водоснабжения 127» , здания бытовых помещений 119, склада 44-1, склада 44-2 АО «Воткинский завод», расположенного по адресу: Удмуртская Республика, г. Воткинск, ул. Кирова, д. 2; демонтажу здания теплового пункта АО «Воткинский завод», расположенного по адресу: Удмуртская Республика, г. Воткинск, ул. Красноармейская, д. 2; здания столовой, здания склада столовой АО «Воткинский завод», расположенного по адресу: Удмуртская Республика, Воткинский район, 2 км. южнее с. Камское; объекта 800, сооружение №17 АО «Воткинский завод», расположенного по адресу: Удмуртская Республика, г. Воткинск, ул. Энтузиастов, 1Б, в соответствии с Техническим заданием (Приложением №1 к проекту договора), извещение №31603331196.

Начальная максимальная цена договора с учетом НДС – 12 401 559 рублей 28 копеек.

29.02.2016 был составлен Протокол №1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом запросе предложений №31603331196 (далее – Протокол №1), из которого

следует, что на участие в запросе цен было подано семь заявок:

- ООО «ПрофиСтрой», цена договора – 10 280 142,59 рублей (в т.ч. все налоги, сборы и другие расходы);
- ООО «Размах ГП», цена договора – 6 901 420,00 рублей (в т.ч. все налоги, сборы и другие расходы);
- ООО «Радонеж», цена договора – 7 197 445,40 рублей (в т.ч. все налоги, сборы и другие расходы);
- ООО «АКН-Групп», цена договора – 8 025 050,02 рублей (в т.ч. все налоги, сборы и другие расходы);
- ООО «Шик», цена договора – 10 210 270,00 рублей (в т.ч. все налоги, сборы и другие расходы);
- ООО СУ «Техно-Строй», цена договора – 11 363 752,82 рублей (в т.ч. все налоги, сборы и другие расходы);
- ООО «Интэкс Казань», цена договора – 10 157 543,04 рублей (в т.ч. все налоги, сборы и другие расходы).

На момент рассмотрения жалобы по существу закупка приостановлена, рассмотрение заявок приостановлено.

1. В соответствии с пунктом 1.6 Закупочной документации начальная (максимальная) цена договора (лота) составляет 12 401 559 рублей 28 копеек, в том числе НДС 18% - 1 891 763 рубля, 28 копеек.

Начальная максимальная цена включает все затраты Участника открытого запроса предложений, связанные с обязательствами по выполнению всех видов работ и услуг, в том числе, затраты связанные со стоимостью материалов, изделий, конструкций и оборудования на выполнение работ по предмету закупки, а также затраты, связанные с обеспечением объекта рабочими, включая заработную плату, транспортные и командировочные расходы, питание, проживание, страхование; расходы, связанные с утилизацией твердых бытовых отходов; накладные расходы, сметная прибыль, лимитированные затраты, а также уплату всех налогов, пошлин и сборов, предусмотренных законодательством Российской Федерации, действующих на момент заключения Договора.

Цена заявки на участие в закупке определяется в текущих ценах на дату подачи заявки на участие и указывается с точностью до копеек с обязательным приложением разработанных локальных смет по каждому объекту.

Цена заявки на участие в процедуре закупки должна включать все затраты Участника закупки, связанные с обязательствами по выполнению всех видов работ и услуг по предмету закупки, а также уплату всех налогов, пошлин и сборов, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в том числе НДС.

Стоимость работ рассчитывается отдельно локальной сметой по каждому

объекту, указанному в предмете Закупочной документации открытого запроса предложений, с учетом всех подготовительных и других работ.

Начальная (максимальная) цена установленная Заказчиком не может быть превышена при заключении договора по итогам закупочных процедур.

В случае, если в Запросе цен принимают участие нерезиденты РФ или Участники, находящиеся в соответствии с НК РФ, на специальном налоговом режиме, то цена Заявки на участие в запросе цен, не должна превышать указанную НМЦ рассчитанную без НДС.

Пункт 3.2 Закупочной документации предусматривает требования к наличию и содержанию документов, входящих в состав заявки на участие в процедуре закупки. Заявка на участие в процедуре закупки, которую представляет участник открытого запроса предложений в соответствии с Закупочной документацией, должна быть подготовлена по формам Заказчика (приложения к Закупочной документации), форма заявки содержится в приложении №2 к документации.

Согласно утвержденной АО «Воткинский завод» форме заявки на участие: Участник, изучив закупочную документацию на право заключения вышеупомянутого договора, а также применимые к данной закупке законодательство и нормативно-правовые акты сообщает о согласии участвовать в процедуре закупки на условиях, установленных в закупочной документацией, и направляет настоящую заявку, предлагая цену договора \_\_\_\_рублей (в том числе все налоги, сборы и другие расходы), расчет цены договора произведен в соответствии с разработанными нами локальными сметами (приложенными к настоящей заявке) и срок выполнения работ равный \_\_\_\_календарным дням, с момента подписания договора сторонами.

Порядок оценки и сопоставления заявок предусмотрен пунктом 5.3 Закупочной документации.

Так, критерием оценки заявок на участие в закупке являются цена договора (лота), сроки выполнения работ и качество работ и квалификация участника.

№№ критерия	Критерии оценки заявок и их содержание	Значимость критерия оценки заявок на участие в закупке (удельный вес)
	<p><b>Цена договора:</b></p> <p>Оценка производится каждым членом комиссии методом «математических расчетов» и определяется по формуле:</p> $БЦ_{(i)} = RЦ_{(i)} * k_{ц},$	

1

где

$B_{ц(i)}$  - итоговый балл  $i$ -го участника по критерию «Цена»;

$R_{ц(i)}$  –рейтинг  $i$ -го участника по критерию «Цена»;

$k_{ц}$  – коэффициент значимости по критерию «Цена».

Рейтинг  $i$ -го участника по критерию «Цена» определяется по формуле:

где:

$C_{max}$  - начальная (максимальная) цена лота (указана в извещении);

$C_{(i)}$  – предложение  $i$ -го участника по цене;

Оценка рейтинга округляется до двух десятичных знаков после запятой по математическим правилам округления

60%

(0,6)

2.

**Срок (период) выполнения работ**

Оценка производится каждым членом комиссии методом «математических расчетов» и определяется по формуле:

$$B_{с(i)} = RC(i) * k_{с}, \text{ где}$$

$B_{с(i)}$  – итоговый балл  $i$ -го участника по критерию «Срок (период) выполнения работ»;

$R_{с}$  – рейтинг  $i$ -го участника по критерию «Срок (период) выполнения работ»;

$k_{с}$  – коэффициент значимости по критерию «Срок (период) выполнения работ»

Рейтинг,  $i$ -го участника по критерию "Срок (периоды) выполнения работ", определяется по формуле:

40%

(0,4)

, где:

$C_{\max}$  - максимальный срок выполнения работ;

$C_{(i)}$  - предложение  $i$ -го участника по сроку поставки товара, в днях.

*Максимальный срок – 15 календарных дней с момента заключения договора*

Для оценки заявки в целом по всем критериям осуществляется расчет итогового рейтинга. Каждым членом комиссии рассчитывается суммарный балл участника закупки путем сложения баллов по критериям оценки, выставленных членом комиссии участнику закупки.

$j=n$

$\sum B_{(i)j}$ , где

$j=1$

$J$ -условный (порядковый) номер члена комиссии;

$n$ - число членов комиссии;

$B_{(i)j}$ -балл участника  $(i)$ , выставленный  $j$ -м членом комиссии;

$B_{(i)j}=B_{ц(i)}+B_{с(i)j}$ , где

$B_{ц(i)}$  - итоговый балл  $i$ -го участника по критерию: «Цена»;

$B_{с(i)}$  - итоговый балл  $i$ -го участника по критерию «Срок (периоды) выполнения работ».

Оценка и сопоставление заявок на участие в процедуре закупки осуществляются закупочной комиссией в целях выявления лучшего условия исполнения договора в соответствии с критериями, установленными настоящей закупочной документацией.

Заявке на участие в закупке, получившей наибольший итоговый суммарный балл, присваивается первый номер <...> Остальным заявкам на участие в закупке

присваиваются порядковые номера в порядке возрастания по мере уменьшения суммы набранных заявкой баллов.

Победителем процедуры закупки признается участник открытого запроса предложений, заявке, на участие в процедуре закупки которого, присвоен первый номер <...> В случае, если в нескольких заявках на участие в закупке содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, которая поступила ранее других заявок на участие в закупке, содержащих такие условия.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе, в отношении хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

В статье 2 Закона о закупках определено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке, которое в силу частей 2 и 3 статьи 2 Закона о закупках утверждается заказчиком, является документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика и должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документация о закупке, как следует из положений пунктов 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках должна содержать критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Регулирование порядка выбора победителя закупочной процедуры, в силу изложенного выше, а также положений части 1 статьи 1 Закона о закупках, предполагает возможность осуществления такого выбора наиболее приемлемым для заказчика способом с учетом особенностей осуществляемой заказчиком хозяйственной деятельности, характеристик закупаемых товаров, работ, услуг и, соответственно, не исключает право последнего предусмотреть особенности порядка оценки и сопоставления заявок участников закупки, применяющих разные режимы налогообложения, в части оценки и сопоставления ценовых предложений таких участников, при условии соблюдения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Более того письмом Министерства экономического развития Российской Федерации от 19 октября 2015 №ОГ-Д28-13364, разработанного департаментом

развития контрактной системы, разъяснено, что при проведении оценки по критерию «цена договора, цена единицы продукции» заказчик в положении о закупке вправе предусмотреть порядок сравнения ценовых предложений участников закупки с учетом системы налогообложения, применяемой к таким участникам.

Например, при сопоставлении и оценке заявок при проведении закупки заказчик вправе определить в положении и установить в документации правила применения налогового вычета НДС в отношении приобретаемой продукции. В качестве единого базиса сравнения ценовых предложений могут использоваться цены предложений участников без учета НДС.

В случаях, когда результаты анализа не позволяют однозначно заключить о наличии права заказчика применить налоговый вычет НДС, либо если налоговый вычет НДС применяется в отношении части приобретаемой продукции, то в качестве единого базиса сравнения ценовых предложений возможно использование цены предложений участников с учетом всех налогов, сборов и прочих расходов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, Заказчик – АО «Воткинский завод» обязан определить порядок сопоставления заявок участников, в том числе и по критерию «Цена договора», приведя их к единому базису, уравнив участников, отразив данный порядок в документации.

Пунктом 1.3 Положения о закупочной деятельности АО «Воткинский завод» при осуществлении закупочной деятельности Заказчик, участники закупок руководствуются Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в ред. с измен. и доп.), Федеральным законом Российской Федерации от 19.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» (в ред. с измен. и доп.), Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом от 21.07.1993г. № 5485-1 «О государственной тайне» (в ред. с измен. и доп.), Указом Президента Российской Федерации от 30.11.1995г. № 1203 «Об утверждении перечня сведений, отнесенных к государственной тайне» (в ред. с измен. и доп.), Перечнем сведений, подлежащих засекречиванию, утвержденным приказом Роскосмоса от 22.11.2013г. № 9с, Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2015 года №1247-р, и иными Федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Положением.

Пункт 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках предусматривает, что при проведении закупок, товаров, работ и услуг заказчик обязан руководствоваться принципом информационной открытости.

Принцип информационной открытости подразумевает, что вся информация о конкурентной процедуре должна соответствовать данному принципу, а именно быть доступна для ознакомления неопределенному кругу лиц без взимания платы, а также все положения документации должны содержать в себе существенные условия, позволяющие любому потенциальному участнику определить для себя необходимость и интерес участия в торгах.

Закупочная документация должна содержать информацию в том числе и о порядке оценки заявок участников по критерию «цена договора» с учетом системы налогообложения участников.

Комиссия Удмуртского УФАС России установила, что у потенциальных участников, при ознакомлении с Закупочной документацией и Положением о закупке отсутствует возможность определить, каким образом будут оцениваться заявки участников, и будет ли комиссией при оценке заявок приниматься во внимание система налогообложения участников, поскольку данная информация отсутствует в Закупочной документации, что нарушает принцип информационной открытости закупки.

Таким образом, жалоба <...> в части довода об отсутствии в Закупочной документации закрепленного порядка оценки и сопоставления заявок участников по критерию «цена договора» с учетом их системы налогообложения обоснована.

Вместе с тем, учитывая пояснения представителя АО «Воткинский завод» о порядке сопоставления и оценки предложений участников, довод Заявителя в части предоставления преимуществ участникам, не применяющим налог на добавленную стоимость к участникам – плательщикам НДС при оценке цены договора, предложенной такими участниками, не подтверждается.

Руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

р е ш и л а:

1. Признать жалобу <...> на действия Заказчика – Организатора торгов – АО «Воткинский завод», при проведении запроса предложений на выполнение комплекса работ по демонтажу зданий, извещение 31603331196, обоснованной в части довода об отсутствии в Закупочной документации порядка оценки и сопоставления заявок по критерию «цена договора» с учетом системы налогообложения участников.

2. Признать Заказчика – организатора торгов – АО «Воткинский завод» нарушившим требования пункта 1.3 Положения о закупочной деятельности АО «Воткинский завод», пункта 1 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», что выразилось в необеспечении информационной открытости закупки, ввиду отсутствия информации о порядке оценки и сопоставления заявок участников – плательщиков НДС, и заявок участников, деятельность которых не облагается налогом на добавленную стоимость.

3. Выдать Организатору – АО «Воткинский завод» предписание об устранении нарушений порядка проведения запроса предложений, путем отмены всех протоколов, составленных в ходе проведения запроса предложений, внесения изменения в документацию о проведении запроса предложений, извещение № 31603331196, определив порядок рассмотрения заявок участников по критерию «цена договора» у участников – плательщиков НДС и участников – не плательщиков НДС, который бы соответствовал принципам информационной открытости процедуры закупки.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Решение и предписание может быть обжаловано в порядке и сроки, указанные в ст. 52 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».