

РЕШЕНИЕ

по делу №РНП-68-13/16 о результатах проверки обстоятельств уклонения от заключения контракта

Резолютивная часть решения оглашена «17» июня 2016 г.

В полном объеме решение изготовлено «21» июня 2016 г.

г. Тамбов

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Комиссия Тамбовского УФАС России) в составе:

председатель – руководитель управления Гречишников Е.А.,

члены комиссии:

заместитель руководителя - начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Колодина Н.Н.,

заместитель начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Иванов В.В.,

ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Козлова Н.Е.,

в отсутствие 17.06.2016 представителей:

УПФР в г. Тамбове и Тамбовском районе Тамбовской области (далее – Заказчик),

ООО «С-Стиль», извещенного надлежащим образом,

проверив на основании статьи 104 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» обстоятельства уклонения ООО «С-Стиль» (далее также Общество) от заключения контракта на поставку офисной мебели для УПФР в г. Тамбове и Тамбовском районе Тамбовской области по итогам электронного аукциона № 0264100002816000016,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области поступило обращение (вх. от 02.06.2016 № 4371) от Управления пенсионного фонда

Российской Федерации (Главное управление) в г.Тамбове и Тамбовском районе Тамбовской области об уклонении от заключения государственного контракта на поставку офисной мебели победителя электронного аукциона (реестровый номер <...>) ООО «С-СТИЛЬ» (юридический адрес: 305000, г. Курск, ул. Сосновская, 1-3, офис 324-326, фактический адрес: 305001, г. Курск, ул. Дзержинского, 50, ОГРН: 1154632003052, ИНН/КПП: 4632201566/463201001).

Заказчик представил все предусмотренные Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Постановлением Правительства РФ от 25 ноября 2013 г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» документы и сведения.

Заседание Комиссии Тамбовского УФАС России назначено на 16.06.2016 в 16-00 часов.

16.06.2016 на заседании присутствовали представители УПФР в г. Тамбове и Тамбовском районе Тамбовской области <...>, <...>.

ООО «С-Стиль» представило письменные пояснения и ходатайство о переносе заседания (вх. от 15.06.2016 № 4594).

На основании заявленного ходатайства ООО «С-Стиль» заседание Комиссии Тамбовского УФАС России назначено на 17.06.2016 в 14 часов 00 минут, о чём Общество было уведомлено по электронной почте, указанной в письме.

17.06.2016 представители ООО «С-Стиль» отсутствовали на заседании Тамбовского УФАС России.

Комиссия Тамбовского УФАС России в ходе проверки указанных обстоятельств установила следующее.

УПФР в г. Тамбове и Тамбовском районе Тамбовской области 19.04.2016 опубликовало на официальном сайте в Единой информационной системе в сфере закупок и на электронной торговой площадке ГУП "Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям Республики Татарстан» извещение № 0264100002816000016 о проведении электронного аукциона на поставку офисной мебели.

Заказчик - УПФР в г. Тамбове и Тамбовском районе Тамбовской области.

Начальная (максимальная) цена контракта - 511 794,18 рублей.

В извещении, информационном паспорте аукциона, документации об аукционе установлены размер обеспечения исполнения контракта - 51 179,42 рубля и порядок его предоставления.

До окончания срока подачи заявок на участие в аукционе было подано 11 заявок, которые были допущены к данному аукциону (протокол рассмотрения заявок № 0264100002816000016-П1 от 28.04.2016).

В соответствии с [протоколом подведения итогов электронного аукциона от](#)

[05.05.2016 № 0264100002816000016](#)-П2 лучшее предложение по цене контракта сделал участник, подавший заявку №9 (ООО «С-Стиль») – 329112,96 рублей, второе место после победителя занимает участник, подавший заявку № 4 (ООО «Рось») – 331671,93 рубля.

В результате рассмотрения вторых частей заявок победителем электронного аукциона признано ООО «С-Стиль».

Заказчик в соответствии с ч. 2 статьи 70 Закона о контрактной системе в установленный срок – 10.05.2016 направил через оператора электронной площадки проект контракта ООО «С-Стиль» для его подписания.

Регламентированный срок, установленный ч. 3 ст. 70 Закона о контрактной системе для подписания проекта контракта и предоставления обеспечения контракта, заканчивался 16.05.2016 в 23 ч. 59 мин.

16.05.2016 ООО «С-Стиль» направило Заказчику протокол разногласий, в котором указало, что в проекте контракта не точно указан адрес поставщика.

17.05.2016 победителю электронного аукциона Заказчиком направлен доработанный проект контракта, срок для подписания составил с 18.05.2016 по 20.05.2016.

20.05.2016 ООО «С-Стиль» вместе с проектом контракта направило копию платежного поручения от 20.05.2016 № 49 на сумму 51 179,42 рубля и информацию, подтверждающую добросовестность участника закупки.

В период с 23.05.2016 по 25.05.2016, установленный для подписания контракта Заказчиком, денежные средства в качестве обеспечения исполнения контракта на счет Заказчика не поступили. Как пояснили представители Заказчика, указанный счет неверно указан в платежном поручении победителя аукциона.

25.05.2016 УПФР в г. Тамбове и Тамбовском районе Тамбовской области опубликовало протокол о признании участника уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона по причине непредоставления Заказчику обеспечения исполнения контракта.

На основании статьи 104 Закона о контрактной системе УПФР в г. Тамбове и Тамбовском районе Тамбовской области 02.06.2016 направило сведения об ООО «С-Стиль» в Тамбовское УФАС России для включения его в реестр недобросовестных поставщиков.

ООО «С-Стиль» подтвердило факт перечисления денежных средств по обеспечению исполнения контракта на неверный счёт и представило в Тамбовское УФАС России письменные пояснения (вх. от 15.06.2016 № 4594) по рассматриваемой ситуации, в которых, в том числе, сообщило нижеследующее.

ООО «С-Стиль» 20.05.2016 подписало контракт, и в качестве обеспечения исполнения контракта Обществом были перечислены денежные средства в сумме 51 179,42 рубля на расчетный счет УПФР в г. Тамбове и Тамбовском районе Тамбовской области. Однако Заказчик сообщил, что денежные средства не поступили на его расчетный счет и настаивал на повторном перечислении. ООО «С-Стиль» проинформировало Заказчика о том, что готово перечислить повторно

денежные средства, но только после того, как данные средства вернутся на счет Общества с невыясненных счетов. Общество считает, что выполнило все обязательства по подписанию контракта и всю ответственность возлагает на Заказчика, как указано в его пояснениях.

При этом Комиссия Тамбовского УФАС России отмечает, что ООО «С-Стиль» не обосновало и не представило доказательств, какие действия Заказчика нарушили его права и законные интересы и препятствовали ему в заключении контракта.

Комиссия Тамбовского УФАС России, рассмотрев представленные материалы Заказчика и сведения по закупке, пояснения ООО «С-Стиль», приходит к следующим выводам.

Частью 6 статьи 70 Закона о контрактной системе установлено, что в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, или предусмотренный частью 4 настоящей статьи протокол разногласий.

В соответствии с частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе установлено, что победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в [части 8 статьи 69](#) настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

В соответствии с частью 3 статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику.

Согласно части 4 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе установлено, что в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Как было установлено, на основании протокола подведения итогов электронного аукциона от 05.05.2016 № 0264100002816000016-П2 ООО «С-Стиль» должно было заключить контракт с Заказчиком.

Обществом 20.05.2016 в единой информационной системе размещен проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта - копия платежного поручения от 20.05.2016 № 49 на сумму 51 179,42 рубля.

Однако в платежном поручении неверно указаны реквизиты Заказчика, а именно, вместо р/с 40302810768507000002 указан р/с 40302811768507000002 и, как следствие, денежные средства в качестве обеспечения исполнения контракта в сумме 51 179,42 рубля на счет Заказчика не поступили.

С учетом того, что победителем не было предоставлено обеспечение исполнения контракта, то 25.05.2016 Заказчиком правомерно и обоснованно составлен протокол уклонения ООО "С-Стиль" от заключения контракта, который размещен в единой информационной системе 25.05.2016.

Комиссия Тамбовского УФАС России считает заявленную ООО «С-Стиль» причину неподписания контракта не основанной на законе в силу следующего.

Принимая решение об участии в аукционе и подавая соответствующую заявку, участник закупки несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных Законом о контрактной системе, в случае совершения им действий (бездействия), противоречащих требованиям данного Федерального закона.

Уклонение от заключения контракта может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник электронного аукциона по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта.

ООО «С-Стиль» не предоставило Заказчику при подписании контракта надлежащее обеспечение исполнения контракта, то есть не выполнило требования Закона о контрактной системе.

Общество действовало неосмотрительно, так как ошибочно заполнило платежное поручение, а затем не приняло надлежащих мер по исправлению ситуации после телефонных обращений Заказчика об отсутствии залога, что свидетельствует о его пренебрежительном отношении. Даже в отсутствие прямого умысла ООО «С-Стиль» действовало недобросовестно и самонадеянно.

Невозможность предоставления обеспечения исполнения контракта, возникновение непредвиденных обстоятельств, не позволяющих выполнить требование Закона о контрактной системе, Комиссией Тамбовского УФАС России не установлено, а Обществом не представлено.

Исследованные обстоятельства подтверждают факт незаключения ООО «С-Стиль» контракта на поставку офисной мебели для УПФР в г. Тамбове и Тамбовском районе Тамбовской области в установленные Законом о контрактной системе

срок и порядке и свидетельствуют о недобросовестности данного Общества как участника закупки.

Недобросовестность ООО «С-Стиль» выразилась в неисполнении обязанностей, возникающих из требований Закона о контрактной системе к процедуре заключения контракта.

Ввиду изложенного Комиссия Тамбовского УФАС России признаёт ООО «С-Стиль» уклонившимся от заключения вышеуказанного государственного контракта.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

На основании изложенного и руководствуясь частями 2, 3, 7 статьи 104 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тамбовского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Включить сведения об ООО «С-СТИЛЬ» (юридический адрес: 305000, г. Курск, ул. Сосновская, 1-3, офис 324-326, фактический адрес: 305001, г. Курск, ул. Дзержинского, 50, ОГРН: 1154632003052, ИНН/КПП: 4632201566/463201001), учредителе – <...> (ИНН <...>) в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.

2. Датой включения сведений в отношении ООО «С-СТИЛЬ» в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в Единой информационной системе в сфере закупок.

В соответствии с частью 11 статьи 104 Закона о контрактной системе настоящее решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.

Председатель комиссии

Е.А. Гречишникова

Н.Н. Колодина

В.В. Иванов

Члены комиссии

Н.Е. Козлова

Исп. Козлова Н.Е.
тел. 72-73-44