

РЕШЕНИЕ

Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена «15» апреля 2011г.

В полном объеме решение изготовлено «15» апреля 2011г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Коренченко К.А. - заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: Шолохова В.Е. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Ратникова О.С. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Рабаев В.Р. – специалист-эксперт отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства;

рассмотрев дело № 327/04 по признакам нарушения Администрацией Осиковского сельского поселения Ростовской области (346010, Ростовская обл., Чертковский район, с.Осиково, ул. Российская,б) ч.ч. 1,3 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»), на основании заявленных ходатайств в отсутствие представителей Администрации Осиковского сельского поселения и МУП «Радуга».

УСТАНОВИЛА:

Ростовским УФАС России в ходе осуществления государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства установлено, что Администрацией Осиковского сельского поселения (далее Администрация) принято Постановление от 15.11.2010г. №91 «О передаче в хозяйственное ведение МУП «Радуга» недвижимого имущества находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Осиковское сельское поселение» (далее-Постановление), которым общественные кладбища переданы на баланс и в хозяйственное ведение МУП «Радуга».

Названные обстоятельства послужили основанием для возбуждения настоящего дела.

В ответ на определение Ростовского УФАС России от 25.03.2011г. (исх.№3026/04) Администрация Осиковского сельского поселения представила следующие пояснения (вх.№ 5733 от 07.04.2011).

Постановление №91 от 15.11.2010г. отменено постановлением Администрации Осиковского сельского поселения от 10.12.2010 №100 (копия приложена в материалы дела). Договор на передачу имущества МУП «Радуга» не заключался, акты приема-передачи не оформлялись. Бюджетные средства на финансирование затрат по содержанию кладбищ за период 2010-2011 года МУП «Радуга» не выделялись. Специализированными организациями на территории поселения ритуальные услуги не оказываются.

Согласно ст.30 Устава муниципального образования «Осиковское сельское поселение» содержание мест захоронений обеспечивает Администрация сельского поселения. Кладбища включены в реестр недвижимого имущества находящегося в собственности Осиковского сельского поселения (выписка приложена в материалы дела), балансодержателем является Администрация поселения.

МУП «Радуга» в своем отзыве (исх.№19 от 06.04.2011г) на определение указало, что предприятие ритуальные услуги и услуги по погребению не оказывает. Договор на передачу в хозяйственное ведение с Администрацией Осиковского сельского поселения не заключался.

Комиссия, изучив материалы настоящего дела, приходит к следующим выводам.

В соответствии Постановлением №91 от 15.11.2010г. Администрация установила:

- передать МУП «Радуга» Осиковского сельского поселения в хозяйственное ведение кладбища, находящиеся в собственности Осиковского сельского поселения балансовой стоимостью 183,1 тыс. руб, согласно приложения№1 (п.1);

- специалистам администрации Осиковского сельского поселения поручено оформить передачу кладбищ на праве хозяйственного ведения МУП «Радуга» актом приема-передачи представителей передающей и принимаемой стороны, а также снять с баланса кладбища балансовой стоимостью 183,1 тыс.руб. согласно приложению№1 (п.п2,3);

- МУП «Радуга» Осиковского сельского поселения принять передаваемые кладбища на баланс

(п.4).

Согласно п.п.3 п.1 ст.14, п.2 ст.51 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», к вопросам местного значения поселения относятся владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения. Органы местного самоуправления вправе передавать муниципальное имущество во временное или постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти Российской Федерации (органам государственной власти субъектов Российской Федерации) и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральным законодательством.

Вместе с тем, в соответствии с ч.1 ст.18 Закона о погребении и похоронном деле (далее - Закон о погребении), общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления. При этом понятие «ведение» подразумевает под собой установленную сферу деятельности, управления. Возможность передачи общественных кладбищ в ведение какого-либо хозяйствующего субъекта Законом о погребении не предусмотрена.

Кроме того, согласно ст.25 Закона о погребении, организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления.

В соответствии с ч.2 ст.50 ГК РФ, п.1 ст.2 ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», МУП «Радуга» - коммерческая организация, которая в силу ч.5 ст.4 ФЗ «О защите конкуренции» является хозяйствующим субъектом.

Таким образом, передача общественных кладбищ на баланс и в хозяйственное ведение МУП «Радуга» дает основания считать, что тем самым Администрация посредством принятия вышеуказанного Постановления, создала необоснованные препятствия в доступе на рынок данных услуг для иных хозяйствующих субъектов и наделило указанный хозяйствующий субъект своими контрольно-распорядительными функциями, направленными на урегулирование деятельности кладбищ, что, в свою очередь, нарушает ч.ч.1,3 ст.15 ФЗ «О защите конкуренции», согласно которым органам местного самоуправления запрещается принимать акты, препятствующие деятельности хозяйствующих субъектов, а также передавать им свои функции (полномочия).

Вместе с тем, из материалов дела следует, что вышеуказанное Постановление было отменено Постановлением Администрации №100 от 10.12.2010г., что свидетельствует о добровольном устранении нарушения антимонопольного законодательства.

Руководствуясь ст. 23, ч.1 ст. 39, ч.ч.1-3ст.41, ст.48,ст.49 ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1.Признать Администрацию Осиковского сельского поселения Ростовской области нарушившей ч.ч.1,3 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

2.Производство по делу №327/04, возбужденному в отношении Администрации Осиковского сельского поселения прекратить в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии: К.А. Коренченко

Члены Комиссии: В.Е. Шолохова, О.С. Ратникова, В.Р. Рабаев

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.