РЕШЕНИЕ № 133-Т/2014

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

07 октября 2014 года г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

Оберемок В.В. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Волкова Н.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Зинченко Е.В. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителей Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (далее – Организатор торгов) – ….. (доверенность от 29.07.2014 № 01-09/4531) и …. (доверенность от 28.04.2014 № 04-17/2945), представителя ОАО «РЖД-ЗДОРОВЬЕ» (далее – Заявитель, Общество) – ….(доверенность от 02.10.2014 № 170/14), и победителя аукциона № 90 – ….., рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении открытого аукциона на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря (г. Сочи, Хостинский район) (опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru извещение № 160514/2644174/05 от 16.05.2014),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ОАО «РЖД-ЗДОРОВЬЕ» на действия Организатора торгов при проведении открытого аукциона на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря (г. Сочи, Хостинский район) (опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru извещение № 160514/2644174/05 от 16.05.2014).

Заявитель считает, что при проведении указанного аукциона нарушены его права и законные интересы на участие в данных торгах, так как ОАО «РЖД-ЗДОРОВЬЕ» не было извещено о переносе времени проведения аукциона и лишено возможности участвовать в нем, в связи с чем, просит признать жалобу обоснованной и выдать предписание Организатору торгов об устранении нарушений.

Организатор торгов возражает на жалобу, считает доводы, изложенные в ней, несостоятельными, в связи с чем, просит признать жалобу необоснованной.

Рассмотрение жалобы назначено на 07.10.2014 в 14-00.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ), установила следующее.

16.05.2014 на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет www.torgi.gov.ru размещено извещение № 160514/2644174/05 о проведении открытого аукциона на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря (лот № 90) (г. Сочи, Хостинский район).

Извещением от 20.06.2014 № 0421/3759 Федеральным агентством водных ресурсов сообщено, что в результате рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе №90 комиссия приняла решение о допуске к участию в аукционе и признании участником данного аукциона ОАО «РЖД- ЗДОРОВЬЕ» в лице филиала санаторий «Мыс Видный».

Проведение аукциона назначено на 21.07.2014 с 12 часов 00 минут до 12 часов 30 минут. О месте, дате и времени проведения аукциона № 90 Общество извещено, в том числе путем размещения информации на сайте www.torgi.gov.ru.

Аукцион в установленное извещением время не закончен, продолжение аукциона назначено на 29.08.2014 с 11 часов 30 минут до 12 часов 00 минут.

29.08.2014 в 11 часов 30 минут аукцион № 90 продолжен. Так как аукцион в установленное извещением время не закончен, продолжение аукциона назначено на 23.09.2014 с 11 часов 30 минут до 12 часов 00 минут по адресу: город Краснодар, улица Путевая, 1, 2 этаж, офис 201.

23.09.2014 представитель Общества ……, действующая по доверенности от 27.08.2014 № 133/14, прибыла по месту проведения аукциона в 10 часов 30 минут, то есть за час до назначенного времени.

К назначенному времени (11 часов 30 минут), представителю Общества Варавиной Е.В. сообщено, что аукцион уже окончен и проведен в отсутствие представителя Общества.

Однако, как следует из жалобы Заявителя, ни Общество, ни представитель Общества, не извещались об изменении времени проведения аукциона.

Представители Организатора торгов на заседании Комиссии Краснодарского УФАС России опровергали данный вывод Заявителя, указывая, на то, что Заявитель был надлежаще уведомлен об установлении времени начала открытого

аукциона № 90 с 10-00 до 10-30 часов 23.09.2014 путем направления уведомления от 29.08.2014, а также размещением данной информации в сети Интернет www.torgi.gov.ru. В доказательство в материалы дела представлен оригинал протокола № 90-2 от 29.08.2014, в котором указано, что продолжение аукциона назначено на 23.09.2014 с 10-00 до 10-30 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Путевая, 1, 2 этаж, офис 201, а также Реестр на отправку корреспонденции с 01 по 31 августа 2014 года по Кубанскому БВУ», в пункте 37 которого, указано почтовое отправление от 29.08.2014 в адрес Филиала ОАО «РЖД-Здоровье».

Комиссия при изучении информации, размещенной на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет www.torgi.gov.ru, установила, что в протоколе № 90-2, размещенном во вкладке «Протоколы», указано следующее: «*Аукцион в установленное извещением время не закончен. Продолжение аукциона назначено на 23.09.2014 г.* ***с 11 часов 30 минут до 12 часов 00 минут*** *по адресу г. Краснодар, ул. Путевая 1, 2 этаж, офис 201*».

Таким образом, время, указанное Организатором торгов в оригинале протокола № 90-2 от 29.08.2014 не соответствует времени, указанному в протоколе № 90-2 от 29.08.2014, размещенном на Официальном сайте.

Согласно пункту 24 Правил подготовки и заключения договора водопользования, право заключения которого приобретается на аукционе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 № 230 (далее – Правила), Организатор аукциона по собственной инициативе или в соответствии с запросом заявителя вправе внести изменения в документацию не позднее 30 дней до окончания срока подачи заявок. При внесении изменений в документацию организатор не вправе изменять сведения, предусмотренные подпунктом "б" пункта 15 настоящих Правил. Изменения размещаются организатором аукциона на официальном сайте и направляются **заказными письмами (с уведомлением о вручении)** всем лицам, которым была предоставлена документация, в течение 2 рабочих дней с даты принятия решения о внесении изменений в документацию.

Как видно из Реестра на отправку корреспонденции с 01 по 31 августа 2014 года по Кубанскому БВУ, и не отрицается Организатором торгов, уведомление о переносе даты и времени проведения аукциона направлено не заказным письмом (с уведомлением о вручении), а простым письмом, которое было получено 01.10.2014, то есть, позже даты проведения аукциона.

Согласно пункту 5 Правил при проведении аукциона не допускается:

а) создание преимущественных условий для отдельных лиц или группы лиц, в том числе предоставление доступа к конфиденциальной информации;

б) осуществление организатором аукциона координации деятельности участников аукциона, в результате которой ограничивается либо может ограничиваться конкуренция между участниками аукциона или ущемляются их интересы;

в) необоснованное ограничение доступа к участию в аукционе.

Таким образом, при проведении указанного аукциона нарушены его права и

законные интересы на участие в данных торгах, так как ОАО «РЖД-ЗДОРОВЬЕ» не было надлежаще уведомлено о переносе времени проведения аукциона, в связи с чем, лишено возможности участвовать в нем.

На заседании Комиссии представитель Организатора торгов сообщил, что на дату рассмотрения настоящей жалобы, договор с победителем заключен.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «РЖД-Здоровье» на действия Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов при проведении открытого аукциона на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря (г. Сочи, Хостинский район) (опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru извещение № 160514/2644174/05 от 16.05.2014), обоснованной.

2. В связи с тем, что договор заключен, предписание не выдавать.

Заместитель председателя Комиссии: В.В. Оберемок

Члены Комиссии: Е.В. Крамаренко

Н.В. Левит

С.Г. Еременко

Н.С. Волкова

Е.В. Зинченко