

Заявитель:

Ц

Организатор торгов:

Управление

Электронная площадка:

АО «С»

РЕШЕНИЕ

по делу №023/10/18.1-5641/2023 после рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

22 ноября 2023 года г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (далее — Краснодарское УФАС России, Управление) по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов № 2 (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

– заместитель руководителя Управления;

Члены Комиссии:

- начальник отдела контроля органов власти Управления;
- специалист 1 разряда отдела контроля органов власти Управления;

в отсутствии надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения дела Цаплина Р.Н., представителей Управления правовых и имущественных отношений администрации муниципального образования Калининский район, АО «Сбербанк-АСТ»

рассмотрев жалобу Ц (вх. № 39071-ЭП/23 от 31.10.2023) на действия (бездействие) организатора торгов — Управление при организации и проведении аукциона по продаже права аренды земельных участков с кадастровыми номерами: 23:10:0602197:1121, 23:10:0602197:1122, 23:10:0602197:723 (извещение № 210000028300000000048 опубликовано на сайте <https://torgi.gov.ru>),

УСТАНОВИЛА:

Комиссией Краснодарского УФАС России рассмотрена жалоба Ц (вх. № 39071-ЭП/23 от 31.10.2023) на действия (бездействие) организатора торгов — Управление при организации и проведении аукциона по продаже права аренды земельных участков с кадастровыми номерами: 23:10:0602197:1121, 23:10:0602197:1122, 23:10:0602197:723 (извещение № 210000028300000000048 опубликовано на сайте <https://torgi.gov.ru>).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось посредством видеоконференцсвязи (далее — ВКС) 22 ноября 2023 года в 11 часов 30 минут по мск.

Заявитель считает, что организатором торгов допущены нарушения при формировании извещения о проведении аукциона.

Организатор торгов возражает доводом жалобы, считает их несостоятельными, просит признать жалобу необоснованной.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ (далее - Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых

является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Заслушав доводы и пояснения сторон, проанализировав поступившие материалы, комиссия Краснодарского УФАС России приходит к следующим выводам.

28.09.2023 организатором торгов опубликовано извещение о проведении электронного аукциона.

Предмет торгов: заключение договора аренды земельного участка с кадастровым номером 23:10:0602197:723 площадью 1000 кв.м., из земель населенных пунктов, местоположение: Краснодарский край, Калининский район, Калининский муниципальный район, Старовеличковское сельское поселение, ст-ца Старовеличковская, ул. Первомайская, з/у 3/3.

Дата и время начала срока подачи заявок на участие в аукционе, проводимом в электронной форме: 28.09.2023 14:00 по мск;

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, проводимом в электронной форме: 25.10.2023 16:00 по мск;

Дата проведения аукциона: 30.10.2023 09:00 по мск;

Согласно доводам жалобы, организатор торгов опубликовал извещение о проведении аукциона, сформированное с нарушением норм земельного законодательства.

В соответствии со статьей 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации, договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на торгах, проводимых в форме аукциона, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением

установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На основании письма ФАС России от 23.01.2018 № ИА/3655/18 жалоба на положения документации, поданная лицом, не подавшим заявку на участие в аукционе, в антимонопольный орган после окончания срока подачи заявок на участие в аукционе подлежит оставлению без рассмотрения.

При этом на основании письма ФАС России от 25 июня 2019 года № МЕ/53183/19 жалоба на положения документации о закупке может быть направлена любым лицом в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Как следует из протокол заседания Комиссии о результатах торгов на право заключения договора аренды земельного участка, проводимых в форме электронного аукциона и определению победителя торгов № 49 от 30.10.2023, победителем аукциона признан участник торгов – ООО «С».

Между тем, на заседании Комиссии установлено, что Заявитель заявку на участие в электронном аукционе не подавал.

Таким образом, Ц, не являясь участником электронного аукциона, подало жалобу в Краснодарский УФАС России (вх. № 39071-ЭП/23 от 31.10.2023) на положения документации после окончания приема заявок и после определения победителей.

В связи с чем, с учетом положений части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции у комиссии антимонопольного органа отсутствуют правовые основания для рассмотрения жалобы заявителя.

В противном случае, реализация такого права за пределами окончания срока подачи заявок необоснованно затрагивает права и законные интересы участников закупки, которые подали заявки в соответствии с условиями документации.

Согласно статье 10 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ) не допускается осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, «действия в обход закона» с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

При этом границы антимонопольного контроля торгов оканчиваются при

достижении баланса частных и публичных интересов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П, а также стабильности публичных правоотношений. В то же самое время «баланс» означает равновесие и равноправие сторон в публичных правоотношениях, а не смещение вектора административной защиты в сторону одного из участников таких отношений без достаточных к тому оснований.

Обратное будет противоречить не только балансу частных и публичных интересов, но и принципам добросовестной реализации и защиты своих гражданских прав (пункт 3 статьи 1 ГК РФ), недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (пункт 4 статьи 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (пункт 1 статьи 10 ГК РФ).

На основании изложенного, комиссия Краснодарского УФАС России приходит к выводу о том, что в данном случае жалоба заявителя на положения закупочной документации не подлежит рассмотрению антимонопольным органом в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, в связи с чем принято решение об оставлении жалобы заявителя без рассмотрения.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

Оставить жалобу Ц (вх. № 39071-ЭП/23 от 31.10.2023) на действия (бездействие) организатора торгов — Управление при организации и проведении аукциона по продаже права аренды земельных участков с кадастровыми номерами: 23:10:0602197:1121, 23:10:0602197:1122, 23:10:0602197:723 (извещение № 21000002830000000048 опубликовано на сайте <https://torgi.gov.ru>), без рассмотрения и прекратить рассмотрение дела.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель комиссии

Члены комиссии

2023-36216