

Заявителю: ООО «Афипский ЭнергоПарк»

350063, г. Краснодар,

ул. Постовая, 61

Ответчику: ПАО «Кубаньэнерго»

ул. Ставропольская, 2 А,

г. Краснодар, 350033

РЕШЕНИЕ

г. Краснодар

Резолютивная часть решения объявлена 18.12.2015

Полный текст решения изготовлен 31.12.2015

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

Иващенко И.В. – зам. руководителя управления, начальник отдела контроля в ТЭК и связи,

члены комиссии:

Тарасова С.П. – главный специалист-эксперт отдела контроля в топливно - энергетическом комплексе и связи,

Цуканов-Лубяницкий Г.В. – специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции,

рассмотрев дело № 58/2015 по признакам нарушения ОАО «Кубаньэнерго» (350033, г. Краснодар, ул. Ставропольская, 2 (далее – ПАО «Кубаньэнерго» в связи с перерегистрацией) ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Краснодарское УФАС России (далее - Управление) поступило обращение ООО «Афипский ЭнергоПарк» (далее - Заявитель) на действия (бездействие) ПАО «Кубаньэнерго», выразившиеся в необоснованном одностороннем внесении изменений в Договор на технологическое присоединение от 09.11.2012 № 21104-12-00095198-1 и ТУ № 152-2012-С.

Между ООО «Афипский ЭнергоПарк» и ПАО «Кубаньэнерго» (далее – Сетевая организация) заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 09.11.2012 № 21104-12-00095198-1.

Предметом договора является обязанность ПАО «Кубаньэнерго» осуществить технологическое присоединение Объекта – производственно-складские корпуса, расположенные по адресу: Краснодарский край, р. Северский, ст. Северская, в границах СПК «Аврора» (далее - Объект).

Неотъемлемым приложением к Договору на технологическое присоединение являются ТУ № 152-2012-С.

Согласно пункту 7 ТУ № 152-2012-С точка присоединения – опора новой ВЛ-10 кВ от ячейки 10 кВ в ПС 220/110/10 кВ «Афипская-220». Класс напряжения электрических сетей – 10 кВ (п. 5 ТУ).

В мае 2014 года ПАО «Кубаньэнерго» выдало ООО «Афипский ЭнергоПарк» Соглашение к Договору 09.11.2012 № 21104-12-00095198-1, согласно которому изменен класс напряжения электрических сетей на 6 кВ, а также выданы новые ТУ № 228-2013-С, с измененной точкой подключения – проектируемая согласно п. 11.1 ВЛЗ-6 кВ.

В свою очередь, ООО «Афипский ЭнергоПарк» письмом от 19.06.2014 № 32 (вх. в ПАО «Кубаньэнерго» от 19.06.2014) отказало в подписании вышеуказанного Соглашения к Договору 09.11.2012 № 21104-12-00095198-1 и сообщило о намерении выполнять ранее выданные ТУ № 152-2012-С.

Таким образом, ПАО «Кубаньэнерго» в одностороннем порядке изменило условия Договора на технологическое присоединение от 09.11.2012 № 21104-12-00095198-1 и ТУ № 152-2012-С, в связи с чем, не исполнило обязательства по технологическому присоединению Объекта ООО «Афипский ЭнергоПарк».

Порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям, в том числе порядок подачи заявки, заключения договора технологического присоединения, существенные условия договора и т.д. определяются Правилами технологического

присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (Далее – Правила № 861).

В соответствии с пунктом 1 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861, сетевые организации - это организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

Услуга по технологическому присоединению к электрическим сетям может быть оказана только сетевой организацией, к электрическим сетям которой потребитель намерен подключить принадлежащие ему энергопринимающие устройства.

Бездействие Сетевой организации по неосуществлению мероприятий по технологическому присоединению в рамках указанного договора на технологическое присоединение, лишает Заявителя возможности в потреблении электроэнергии, поскольку в отсутствие надлежащего технологического присоединения невозможно заключение договора энергоснабжения с энергоснабжающей организацией.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии); возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

ПАО «Кубаньэнерго» включено в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль по виду услуг - услуги по передаче электрической энергии.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

ПАО «Кубаньэнерго» занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии, в пределах эксплуатируемых и присоединенных сетей, расположенных в МО Северский район, с долей 100%.

С учетом вышеизложенного в действиях ПАО «Кубаньэнерго» установлены признаки нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которой запрещаются действия

(бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Приказом от 11.03.2015 № 67 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства», Краснодарским УФАС России в отношении ПАО «Кубаньэнерго» возбуждено дело № 58/2015 по признакам нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением о назначении дела № 58/2015 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 20.03.2015 № 4932/6, назначена дата рассмотрения дела – 13.04.2015.

13.04.2015 на заседании Комиссии присутствовали: члены Комиссии; директор ООО «Афипский ЭнергоПарк» - <...>, учредитель ООО «Афипский ЭнергоПарк» - <...>, надлежаще уведомленное ПАО «Кубаньэнерго» отсутствовало.

На заседании Комиссии, в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств по делу, вынесено определение об отложении рассмотрения дела до 13.05.2015.

13.05.2015 на заседании Комиссии присутствовали: члены Комиссии; представитель ПАО «Кубаньэнерго» - <...> по доверенности от <...>, надлежаще уведомленное ООО «Афипский ЭнергоПарк» отсутствовало.

На заседании Комиссии, в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств по делу, вынесено определение о продлении срока рассмотрения дела до – 18.09.2015, а также определение об отложении рассмотрения дела до 30.06.2015.

30.06.2015 на заседании Комиссии присутствовали: члены Комиссии; директор ООО «Афипский ЭнергоПарк» - <...>, учредитель ООО «Афипский ЭнергоПарк» - <...>, представители ПАО «Кубаньэнерго»: <...> по доверенности от <...>, <...> по доверенности от <...>, <...> по доверенности от <...>.

На заседании Комиссии, в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств объявлен перерыв до 06.07.2015.

06.07.2015 на заседании Комиссии присутствовали: члены Комиссии; директор ООО «Афипский ЭнергоПарк» - <...>, учредитель ООО «Афипский ЭнергоПарк» - <...>, представители ПАО «Кубаньэнерго»: <...> по доверенности от <...>, <...> по доверенности от <...>.

На заседании Комиссии, в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств по делу, вынесено определение об отложении рассмотрения дела до 14.08.2015.

14.08.2015 на заседании Комиссии присутствовали: члены Комиссии; директор ООО «Афипский ЭнергоПарк» - <...>, учредитель ООО «Афипский ЭнергоПарк» - <...>, представитель ПАО «Кубаньэнерго» - <...> по доверенности от <...>.

На заседании Комиссии, в связи с необходимостью получения дополнительных

доказательств по делу, вынесено определение об отложении рассмотрения дела до 17.09.2015.

17.09.2015 на заседании Комиссии присутствовали: члены Комиссии; директор ООО «Афипский ЭнергоПарк» - <...>, учредитель ООО «Афипский ЭнергоПарк» - <...>, представитель ПАО «Кубаньэнерго» - <...>по доверенности от <...>.

На заседании Комиссии, в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств по делу, вынесено определение о продлении срока рассмотрения дела до – 18.12.2015, а также определение об отложении рассмотрения дела до 29.10.2015.

29.10.2015 на заседании Комиссии присутствовали: члены Комиссии; директор ООО «Афипский ЭнергоПарк» - <...>, учредитель ООО «Афипский ЭнергоПарк» - <...>, представитель ПАО «Кубаньэнерго» - <...>по доверенности от <...>.

На заседании Комиссии, в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств по делу, вынесено определение об отложении рассмотрения дела до 16.12.2015.

16.12.2015 на заседании Комиссии присутствовали: члены Комиссии; директор ООО «Афипский ЭнергоПарк» - <...>, учредитель ООО «Афипский ЭнергоПарк» - <...>, представители ПАО «Кубаньэнерго»: <...>по доверенности от <...>; <...>по доверенности от <...>.

На заседании Комиссии, в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств объявлен перерыв до 18.12.2015.

18.12.2015 на заседании Комиссии присутствовали: члены Комиссии; директор ООО «Афипский ЭнергоПарк» - <...>, учредитель ООО «Афипский ЭнергоПарк» - <...>, представитель ПАО «Кубаньэнерго» - <...>по доверенности от <...>.

Комиссия в полном объеме, изучив все фактические обстоятельства и имеющиеся в деле № 58/2015 доказательства, в их взаимосвязи и совокупности, установила следующее.

На основании заявки ООО «Афипский ЭнергоПарк» на технологическое присоединение Объекта – производственно-складские корпуса, расположенные по адресу: Краснодарский край, р. Северский, ст. Северская, в границах СПК «Аврора» (далее - Объект), между ООО «Афипский ЭнергоПарк» и ПАО «Кубаньэнерго» (далее – Сетевая организация) заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 09.11.2012 № 21104-12-00095198-1.

Предметом договора является обязанность ПАО «Кубаньэнерго» осуществить технологическое присоединение Объекта.

Неотъемлемым приложением к Договору на технологическое присоединение являются ТУ № 152-2012-С.

Согласно пункту 7 ТУ № 152-2012-С точка присоединения – опора новой ВЛ-10 кВ от ячейки 10 кВ в ПС 220/110/10 кВ «Афипская-220». Класс напряжения электрических сетей – 10 кВ (п. 5 ТУ).

20.03.2013 ПАО «ФСК ЕЭС» письмом № М5/6/438 сообщило ПАО «Кубаньэнерго» об отсутствии потребительского РУ-10 кВ на ПС 220 кВ «Афипская», пояснив, что существующее РУ-10 кВ предназначено для собственных нужд подстанции. В связи с отсутствием возможности расширения территории подстанции в границах выделенного земельного участка, для сооружения потребительского РУ-10 кВ требуется строительство новой ПС 110/10 кВ за территорией ПС 220 кВ «Афипская».

На основании полученных разъяснений от ПАО «ФСК ЕЭС», ПАО «Кубаньэнерго» принято решение о подключении Объекта Заявителя от ПС 110/35/6 «Афипская» по уровню напряжения 6 кВ, в связи с чем, выдало ООО «Афипский ЭнергоПарк» Соглашение к Договору 09.11.2012 № 21104-12-00095198-1, согласно которому изменен класс напряжения электрических сетей на 6 кВ, а также выданы новые ТУ № 228-2013-С, с измененной точкой подключения – проектируемая согласно п. 11.1 ВЛЗ-6 кВ.

Кроме того, ПАО «Кубаньэнерго» письмом от 20.10.2014 № КЭ/005/4909 предложило Заявителю выполнить замену приобретенного им оборудования класса напряжения 10 кВ на аналогичное оборудование класса напряжения 6 кВ за счет средств ПАО «Кубаньэнерго».

В свою очередь, ООО «Афипский ЭнергоПарк» письмом от 19.06.2014 № 32 (вх. в ПАО «Кубаньэнерго» от 19.06.2014) отказало в подписании вышеуказанного Соглашения к Договору 09.11.2012 № 21104-12-00095198-1 и сообщило о намерении выполнять ранее выданные ТУ № 152-2012-С.

ООО «Афипский ЭнергоПарк» (Пользователь) осуществило строительство КТП-250 кВА/6кВ/0,4кВ, в связи с чем, заключило временный договор (на 1 год) с ОАО «НК «Роснефть-Кубаньнефтепродукт» (Владелец) о совместном использовании электрических сетей от 18.04.2013. Согласно предмету указанного договора Владелец предоставляет сроком на 1 год подключение КТП-250 кВА/6кВ/0,4кВ, принадлежащей Пользователю.

Из представленных АРБП от 03.06.2013 № 1, подписанных между ООО «Афипский ЭнергоПарк» и ОАО «НК «Роснефть-Кубаньнефтепродукт», а также Акта от 21.06.2013 № 000153980 о выполнении Заявителем ТУ, подписанного ООО «Афипский ЭнергоПарк» и ПАО «Кубаньэнерго» без разногласий, Комиссией Краснодарского УФАС России по делу № 58/2015 установлено, что ООО «Афипский ЭнергоПарк» осуществлено строительство Объектов электросетевого хозяйства (КТП 6/0,4 кВ/250 кВА) с уровнем напряжения 6 кВ.

В ходе рассмотрения дела № 58/2015 со стороны ООО «Афипский ЭнергоПарк» не представлены документы, подтверждающие исполнение со своей стороны мероприятий, согласно ТУ № 152-2012-С, предусматривающих класс напряжения электрических сетей – 10 кВ.

Согласно п.4 пленума Высшего арбитражного суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» (далее - Пленум №30) оценивая действия (бездействия) как злоупотребление доминирующим положением, следует учитывать положения статьи 10 ГК РФ, части 2 статьи 10, части 1 статьи 13 Закона о защите конкуренции, и, в частности, определять, были совершены данные действия в допустимых пределах осуществления гражданских

прав либо ими налагаются на контрагентов неразумные ограничения или ставятся необоснованные условия реализации контрагентами своих прав, то есть антимонопольному органу при установлении признаков нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях ПАО «Кубаньэнерго» необходимо доказать, что результат таких действий привел или может привести к ущемлению интересов заявителя.

Таким образом, со стороны ООО «Афипский ЭнергоПарк» не представлены документы, подтверждающие ущемление интересов общества в результате действий ПАО «Кубаньэнерго» по выдаче новых ТУ с классом напряжения 6 кВ.

В ходе рассмотрения дела № 58/2015 ООО «Афипский ЭнергоПарк» представлено письмо от 21.10.2015 № 54, направленное в адрес ПАО «Кубаньэнерго», о выдаче дубликата новых ТУ.

В свою очередь, ПАО «Кубаньэнерго» выдало Заявителю новые ТУ от 16.12.2015 № 302/15ТУ/1478 с классом напряжения – 6 кВ и точкой подключения – ВЛ- 6 кВ фидер А-7, номер опоры определить при проектировании.

18.12.2015 за № 14150 в адрес Управления со стороны ООО «Афипский ЭнергоПарк» поступило ходатайство, в котором указано, что ООО «Афипский ЭнергоПарк» получило новые ТУ от 16.12.2015 № 302/15ТУ/1478, которые будут подписаны со стороны общества для дальнейшей работы, в связи с чем, просит прекратить рассмотрение дела № 58/2015, в виду отсутствия ущемления интересов.

Указанное ходатайство рассмотрено Комиссией Краснодарского УФАС России по делу № 58/2015 и удовлетворено.

С учетом вышеизложенного, а также с учетом удовлетворения ходатайства ООО «Афипский ЭнергоПарк», Комиссия Краснодарского УФАС России по делу № 58/2015 в действиях ПАО «Кубаньэнерго» не установила факт нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», последствия которого привели к ущемлению интересов ООО «Афипский ЭнергоПарк».

В связи с вышеизложенным, Комиссия, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1 – 3 ст. 41, п. 2 ч. 2 ст. 48, ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение дела № 259/2015, ввиду отсутствия нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» в рассматриваемых Комиссией действиях ПАО «Кубаньэнерго».

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

И.В. Иващенко

Члены комиссии

С.П. Тарасова

Г.В. Цуканов-Лубяницкий