

РЕШЕНИЕ

по делу № 049/06/99-286/2021 о результатах внеплановой проверки соблюдения законодательства о закупках товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд

«20» сентября 2021 г. г. Магадан

На основании подпункта «б» пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в соответствии с Приказом Магаданского УФАС России № 01-12/79 от 14.09.2021 «О проведении внеплановой документарной проверки» (далее – Приказ) Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) провела внеплановую проверку в отношении заказчика – Федерального государственного бюджетного учреждения «Колымское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» при проведении электронных аукционов:

- «Продукты питания» (реестровый номер 0347100000621000038);
- «Продукты питания» (реестровый номер 0347100000621000039);
- «Продукты питания» (реестровый номер 0347100000621000040);
- «Продукты питания» (реестровый номер 0347100000621000041);
- «Продукты питания» (реестровый номер 0347100000621000042).

Форма проверки – документарная.

Внеплановая проверка проведена на основании Постановления Правительства РФ от 30.06.2004 № 331 «Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе», Приказа ФАС России от 23.07.2015 № 649/15 «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы», Закона о контрактной системе, Поручения ФАС России № ПИ/74558/21 от 03.09.2021.

Изучив представленные документы и материалы, осуществив внеплановую проверку, Комиссия Магаданского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

1.1 28.02.2021 заказчиком - Федеральным государственным бюджетным учреждением «Колымское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» в Единой информационной системе (далее – ЕИС) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении электронного аукциона «Продукты питания» (реестровый номер 0347100000621000038).

Начальная (максимальная) цена контракта - 223 607, 20руб.

Дата и время окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе – 10.03.2021 10:00. Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников - 10.03.2021. Дата проведения аукциона в электронной форме – 11.03.2021

В соответствии с протоколом 10.03.2021 № 0347100000621000038 на участие в закупке подана единственная заявка от участника закупки, с идентификационным номером 1. Аукционная комиссия в соответствии с п.3 ч.1 ст. 71 Федерального закона № 44-ФЗ рассмотрела обе части единственной заявки, а также информацию и электронные документы, предусмотренные ч. 11 ст. 24.1 и ч. 8.2 ст. 66 Федерального закона № 44-ФЗ, и приняла решение о соответствии данной заявки требованиям заказчика. На основании п. 4 ч. 1 ст. 71 Заказчик принял решение заключить контракт с ООО «Крыница».

21.03.2021 между Федеральным государственным бюджетным учреждением «Колымское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» и ООО «Крыница», заключен контракт №038/ОАЭ.

1.2 28.02.2021 заказчиком - Федеральным государственным бюджетным учреждением «Колымское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» в Единой информационной системе (далее – ЕИС) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении электронного аукциона «Продукты питания» (реестровый номер 0347100000621000039).

Начальная (максимальная) цена контракта – 349 840, 40 руб.

Дата и время окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе – 10.03.2021 11:00. Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников - 10.03.2021. Дата проведения аукциона в электронной форме – 11.03.2021.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 10.03.2021 №0347100000621000039-1 на участии в электронном аукционе было подано 2 заявки, которые были признаны аукционной комиссией соответствующими требованиям документации.

Согласно протоколу подведения итогов от 11.03.2021 №0347100000621000039-3 победителем электронного аукциона признано ООО «Крыница».

22.03.2021 г. между Федеральным государственным бюджетным учреждением «Колымское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» и ООО «Крыница», заключен муниципальный контракт № 039/ОАЭ.

1.3 28.02.2021 заказчиком - Федеральным государственным бюджетным учреждением «Колымское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» в Единой информационной системе (далее – ЕИС) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении электронного аукциона «Продукты питания» (реестровый номер 0347100000621000040).

Начальная (максимальная) цена контракта - 285 330,00 руб.

Дата и время окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе – 10.03.2021 10:30. Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников - 10.03.2021. Дата проведения аукциона в электронной форме – 11.03.2021.

В соответствии с протоколом 10.03. 2021 г № 0347100000621000040 на участие в закупке подана единственная заявка от участника закупки, с идентификационным номером 1. Аукционная комиссия в соответствии с п.3 ч.1 ст. 71 Федерального закона № 44-ФЗ рассмотрела обе части единственной заявки, а также информацию и электронные документы, предусмотренные ч. 11 ст. 24.1 и ч. 8.2 ст. 66 Федерального закона № 44-ФЗ, и приняла решение о соответствии данной заявки требованиям заказчика. На основании п. 4 ч. 1 ст. 71 Заказчик принял решение заключить контракт с ООО «Крыница».

21.03.2021 между Федеральным государственным бюджетным учреждением «Колымское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» и ООО «Крыница», заключен контракт №040/ОАЭ.

1.4 28.02.2021 заказчиком - Федеральным государственным бюджетным учреждением «Колымское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» в Единой информационной системе (далее – ЕИС) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении электронного аукциона «Продукты питания» (реестровый номер 0347100000621000041).

Начальная (максимальная) цена контракта - 732 190,00 руб.

Дата и время окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе – 10.03.2021 10:30. Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников - 10.03.2021. Дата проведения аукциона в электронной форме – 11.03.2021.

В соответствии с протоколом 10.03. 2021 г № 0347100000621000041 на участие в закупке подана единственная заявка от участника закупки, с идентификационным номером 1. Аукционная комиссия в соответствии с п.3 ч.1 ст. 71 Федерального закона № 44-ФЗ рассмотрела обе части единственной заявки, а также информацию и электронные документы, предусмотренные ч. 11 ст. 24.1 и ч. 8.2 ст. 66 Федерального закона № 44-ФЗ, и приняла решение о соответствии данной заявки требованиям заказчика. На основании п. 4 ч. 1 ст. 71 Заказчик принял решение заключить контракт с ООО «Крыница».

21.03.2021 между Федеральным государственным бюджетным учреждением «Колымское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» и ООО «Крыница», заключен контракт №041/ОАЭ.

1.5. 28.02.2021 заказчиком - Федеральным государственным бюджетным учреждением «Колымское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» в Единой информационной системе (далее – ЕИС) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении электронного аукциона «Продукты питания» (реестровый номер 0347100000621000042).

Начальная (максимальная) цена контракта - 1 466 670,00 руб.

Дата и время окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе – 10.03.2021 10:30. Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников - 10.03.2021. Дата проведения аукциона в электронной форме – 11.03.2021.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 10.03.2021 №0347100000621000042-1 на участии в электронном аукционе было подано 2 заявки, которые были признаны аукционной комиссией соответствующими требованиям документации.

Согласно протоколу подведения итогов от 11.03.2021 №0347100000621000042-3 победителем электронного аукциона признано ООО «Крыница».

22.03.2021 г. между Федеральным государственным бюджетным учреждением «Колымское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» и ООО «Крыница», заключен муниципальный контракт № 042/ОАЭ.

2. В соответствии с частью 11 статьи 34 Закона о контрактной системе для осуществления заказчиками закупок федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности, разрабатывают и утверждают типовые контракты, типовые условия контрактов, которые размещаются в единой информационной системе и составляют библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов, порядок и случаи применения которых устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Во исполнение указанной нормы Постановлением Правительства РФ от 02.07.2014 № 606 утвержден Порядок разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также о случаях и условиях их применения (вместе с «Правилами разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов»).

Согласно пункту 2 Правил типовые контракты, типовые условия контрактов для закупки товаров, работ, услуг разрабатываются ответственными органами и утверждаются нормативными правовыми актами ответственных органов.

Проекты нормативных правовых актов, утверждающих типовой контракт, типовые условия контракта, подлежат согласованию с Министерством экономического развития Российской Федерации, Министерством финансов Российской Федерации и Федеральной антимонопольной службой (пункт 5 Правил).

Таким образом, ответственные органы самостоятельно определяют содержание типовых контрактов, типовых условий контрактов, которые заказчик при осуществлении закупки, по которой разработан типовой контракт, менять не вправе.

Согласно пункту 16 указанных Правил условием применения типовых контрактов, типовых условий контрактов является одновременное соответствие показателей для применения типового контракта, типовых условий контракта, указанных в информационной карте, данным, характеризующим конкретную закупку по следующим показателям:

а) коды закупаемых товаров, работ, услуг по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2), Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД2), а также по каталогу товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

б) размер начальной (максимальной) цены контракта или цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

в) иные показатели для применения типового контракта, типовых условий контракта (при наличии иных показателей в информационной карте).

Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 19 марта 2020 г. № 140 «Об утверждении типового контракта на поставку продуктов питания» утвержден Типовой контракт на поставку продуктов питания согласно приложению № 1 к настоящему приказу, применяемый с учетом показателей, определенных информационной картой типового контракта на поставку продуктов питания, содержащейся в приложении № 2 к настоящему приказу (в ред. Приказа Минсельхоза России от 19.03.2020 г. № 140).

В соответствии с информационной картой Типового контракта на поставку продуктов питания (Приложение № 2 к приказу Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 19 марта 2020 г. № 140) показателями для применения типового контракта, типовых условий контракта является поставка продуктов питания с кодом (кодами) предмета контракта: по общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) 10.89, независимо от размера начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с положениями извещения, аукционной документации, заказчиком выбран код ОКПД2 10.89.19.290.

Учитывая изложенное, при осуществлении закупки на поставку продуктов питания, включенных в группировку 10.89 ОКПД 2, независимо от размера начальной максимальной цены контракта заказчик должен руководствоваться формой и условиями типового контракта, утвержденного Приказом Минсельхоза России от 19 марта 2020 г. № 140.

Вместе с тем, проведенной проверкой установлено, что указанные требования федерального законодательства Федеральным государственным бюджетным учреждением «Колымское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» не исполняются.

Так, из информации, размещенной на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок следует, что 26.02.2021 заказчиком – Федеральным государственным бюджетным учреждением «Колымское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» утверждена документация для участия в электронном аукционе по определению поставщика на поставку продуктов питания.

Исключений применения типовой формы контракта, установленных частью 15 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, при осуществлении названной закупки не установлено, в

связи с чем при утверждении аукционной документации и проекта контракта, являющегося его неотъемлемой частью, Заказчику необходимо было использовать типовой контракт и типовые условия контракта на поставку продуктов питания форма которого утверждена приказом Минсельхоза России от 19 марта 2020 г. № 140.

Установлено, что Приложением №1 приказа Минсельхоза России от 19 марта 2020 г. № 140 типовая форма контракта предусматривает следующие разделы: I. ПРЕДМЕТ КОНТРАКТА, II. ЦЕНА КОНТРАКТА И ПОРЯДОК РАСЧЕТОВ, III. ПОРЯДОК, СРОКИ И УСЛОВИЯ ПОСТАВКИ И ПРИЕМКИ ТОВАРА, IV. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СТОРОН, V. УПАКОВКА ТОВАРА, VI. КАЧЕСТВО ТОВАРА, СРОК ГОДНОСТИ, ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГАРАНТИЙНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ, VII. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ СТОРОН, VIII. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА, IX. ОБСТОЯТЕЛЬСТВА НЕПРЕОДОЛИМОЙ СИЛЫ, X. РАССМОТРЕНИЕ И РАЗРЕШЕНИЕ СПОРОВ, XI. СРОК ДЕЙСТВИЯ И ПОРЯДОК ИЗМЕНЕНИЯ, РАСТОРЖЕНИЯ КОНТРАКТА, XII. ПРОЧИЕ ПОЛОЖЕНИЯ, XIII. ПЕРЕЧЕНЬ ПРИЛОЖЕНИЙ, XIV. АДРЕСА. БАНКОВСКИЕ РЕКВИЗИТЫ И ПОДПИСИ СТОРОН.

Кроме того, Разделом XIII «Перечень приложений» предусмотрено, что неотъемлемой частью настоящего Контракта является следующее:

Приложение N 1 - Спецификация на __ листах;

Приложение N 2 - Техническое задание на __ листах;

Приложение N 3 - Форма акта сдачи-приемки Товара на __ листах (Данное приложение вводится в государственный (муниципальный) контракт (контракт) в случае поставки товара в пользу третьих лиц или по нескольким адресам доставки);

Приложение N 4 - Форма заявки на поставку Товара на __ листах (Данное приложение вводится в государственный (муниципальный) контракт (контракт) в случае, если поставка товара осуществляется по заявкам заказчика);

Приложение N 5 - График (этапы) поставки на __ листах (Данное приложение вводится в государственный (муниципальный) контракт (контракт) в случае, если поставка товара осуществляется в соответствии с графиком (этапами) поставки.);

Приложение N 6 - Перечень адресов поставки Товара на __ листах (Данное приложение вводится в государственный (муниципальный) контракт (контракт) в случае, если поставка товара осуществляется по нескольким адресам).

Вместе с тем, в составе аукционной документации заказчиком утвержден проект контракта, разделы которого не соответствуют по наименованию и содержанию типовой форме контракта («Предмет Контракта», «Обязанности сторон», «Стоимость товара и порядок расчетов» «Ответственность сторон», «Изменение условий и досрочное расторжение контракта», «Приемка товара и гарантийные обязательства», «Порядок разрешения споров», «Срок действия контракта», «Реквизиты сторон»).

При изучении, в рамках проведения внеплановой документарной проверки, электронных аукционов:

- «Продукты питания» (реестровый номер 0347100000621000039);

- «Продукты питания» (реестровый номер 0347100000621000040);
- «Продукты питания» (реестровый номер 0347100000621000041);
- «Продукты питания» (реестровый номер 0347100000621000042) Комиссия Магаданского УФАС России также выявила несоответствие проектов контрактов установленной типовой форме.

При этом необходимо отметить, что формирование библиотеки типовых контрактов и типовых условий контрактов направлено на реализацию таких принципов контрактной системы, как открытость и прозрачность, а также повышение эффективности осуществления закупок, единства контрактной системы (статьи 7, 11 Закона о контрактной системе), на чем, в свою очередь, основывается законодательство о противодействии коррупции в Российской Федерации.

Неприменение Заказчиком типовой формы контракта при осуществлении закупки, по которой разработан типовой контракт, является нарушением части 11 статьи 34 Закона о контрактной системе. Указанное нарушение образует признаки состава административного правонарушения, предусмотренного части 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях.

На основании изложенного, Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях заказчика – Федерального государственного бюджетного учреждения «Колымское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» при проведении электронных аукционов:

- «Продукты питания» (реестровый номер 0347100000621000038);
- «Продукты питания» (реестровый номер 0347100000621000039);
- «Продукты питания» (реестровый номер 0347100000621000040);
- «Продукты питания» (реестровый номер 0347100000621000041);
- «Продукты питания» (реестровый номер 0347100000621000042) нарушение части 11 статьи 34 Закона о контрактной системе.

2. Предписание об устранении выявленного нарушения не выдавать, в связи с заключением контрактов по результатам вышеуказанных закупок.

3. Передать материалы дела должностному лицу управления для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.